

当今世界经济大国都有世界级的城市群支撑,美国纽约都市圈、日本东京都市圈、英国伦敦都市圈等就是城市群的典范。中国正在形成以北京、上海、杭州、南京、广州、大连、济南、青岛、沈阳、长春、武汉等中心城市为核心的18个都市圈。其中长三角、珠三角城市群,国土面积约占全国的26%,2008年GDP总量占全国的1/3,财政收入占全国的40%。建设城市群,有利于充分发挥中心城市的带动作用,有利于发挥覆盖地区的综合优势,有利于促进企业实行跨地区、跨行业的专业化协作,使整个区域的整体功能得到很好发挥。

在省第九次党代会,省委借鉴国内外城市群建设的经验,根据湖南的发展实际,提出加快“3+5”城市群建设,即加快以长株潭3个城市为中心,以一个半小时通勤为半径,包括岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳5个城市在内的“3+5”城市群建设,同时重视大湘西开发和湘南开放。以“3+5”城市群为主体形态,带动我省区域经济的协调发展,加快形成以特大城市为依托、大中小城市和小城镇协调发展的新型城市体系,这是我省在发展布局上取得的重要认识成果。

【《科学发展观在湖南的认识与实践》摘编】·之七

借鉴世界级城市群经验提速“3+5”

以长株潭为中心,一个半小时交通圈为半径,打造“五城之翼”

布局“3”为龙头“5”为翼

田忌赛马,胜在布局。根据地缘位置,湖南大致可划分为长株潭、环洞庭湖、大湘西和湘南四大相对独立区域。四大区域齐头并进不可能,必须握紧拳头保重点,“3+5”城市群建设的发展布局应运而生。“3+5”城市群建设,就是以“3”为龙头,构建区域经济核心。长株潭三市总面积占全省的13.3%,人口占全省的19.2%,区位和交通条件优越,集中全省70%—80%的高科技人才和生产要素,城镇化率比全省平均水平高12.89个百分点,地区生产总值占全省地区生产总值的40.9%,在湖南经济社会发展中扮演着核心角色,是湖南新型工业化和新型城市化的“龙头”。

对这个“龙头”,国家寄予厚望,批准长株潭城市群承担“两型社会”建设综合配套改革试验区重任,要求实现三个建成:建成全国“两型社会”建设的示范区;建成新型工业化、新型城市化、农业现代化的引领区;建成湖南经济发展的核心增长极。

“3+5”城市群建设,还要以“5”为拓展面,构建区域经济体系。长株潭发展要拓展空间,需要在更大范围内优化资源配置。这是区域经济核心发挥带动作用的“外溢”需要,也是城市群建设发挥辐射作用的“布网”的需要,5个城市,要紧紧围绕长株潭“两型社会”试验区建设,主动对接、主动服务、主动配套。总的要求是,立足各自特色,明确自身定位,从提高城市群整体竞争力的高度,重点构建区域统筹规划、区域产业统筹布局、区域设施统筹建设、区域市场共建四个体系。

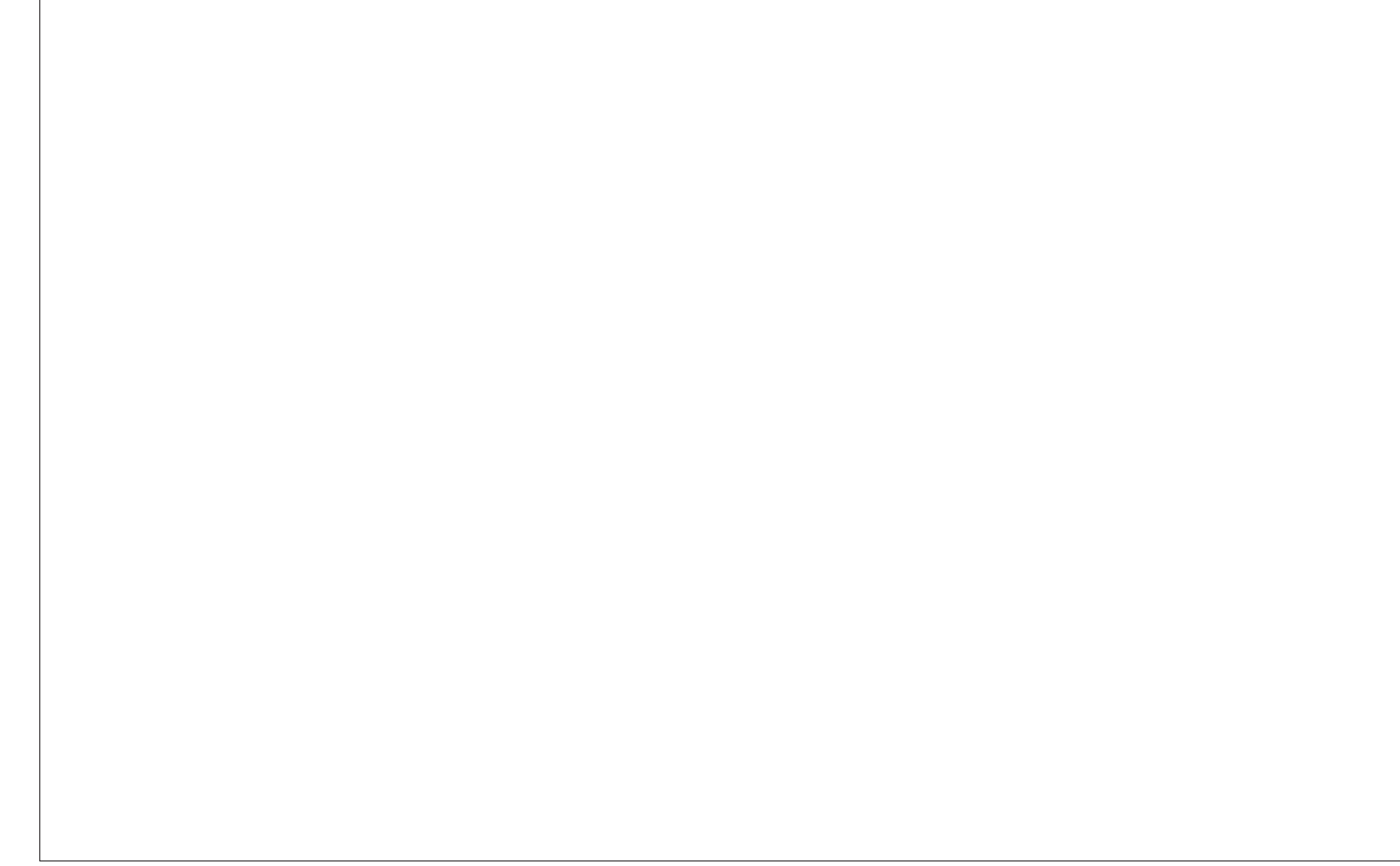
区域统筹规划体系,即根据提升完善后的长株潭城市群区域总体规划,高起点、高标准地开展“3+5”城市群区域规划编制工作。区域产业统筹布局体系,即按照“发挥优势、自主创新、有机融合”的思路,立足各市比较优势和现有基础,顺应产业转移、扩散规律,突出城市群产业分工,提高区域主导产业在城市群的本地化配套率,形成区域性的产业团队,打造产业高地。区域设施统筹建设体系,即在基础设施上超前谋划、统筹布局建设,重点建设一批区域性的枢纽工程、物流中心,成为城市群的公共服务平台。区域市场共建体系,即按照“大市场、大商贸、大流通”的思路,促进区域生产要素快速流通,资源优化配置。

推进“3+5”城市群建设,必须努力实现“三个率先”:率先形成有利于资源节约、环境友好的新机制,率先积累传统工业化成功转型的新经验,率先形成城市群发展的新模式。“三个率先”,是长株潭试验区改革建设成功的重要标志,也是我省实现“3+5”城市群建设科学跨越发展的必经之路。

发展“3”“5”“6”互补齐飞

加快“3+5”城市群建设,必须统筹兼顾,协调促进发展。统筹区域协调协调发展,不是要求各市州的城市建设大体相当。我们所说的全面发展,是加强区域协作的全面发展,是优势互补的错位发展。

实现工业、服务业和知识经济相协调,走出一条有别于传统模式的工业化之路。纵观全世界,城市化发展主要取决于工业的推动、服务业的吸引和知识经济的崛起。如果说工业是城市化在“量”上的扩张,服务业是城市化在“质”上的飞跃,那么知识经济



长株潭公交车的开通大大方便了三地市民的出行(资料图片) 记者 徐行 摄

【谋划】“6”地联动齐努力

布局离不开条件,条件制约着布局。由于各市州的发展不平衡、所处地理位置有差异,理应实施不同的发展战略。我们要研究利用发展布局的各种条件,包括与布局相联系的、对布局发生作用的诸要素的总和,才能稳操胜券。

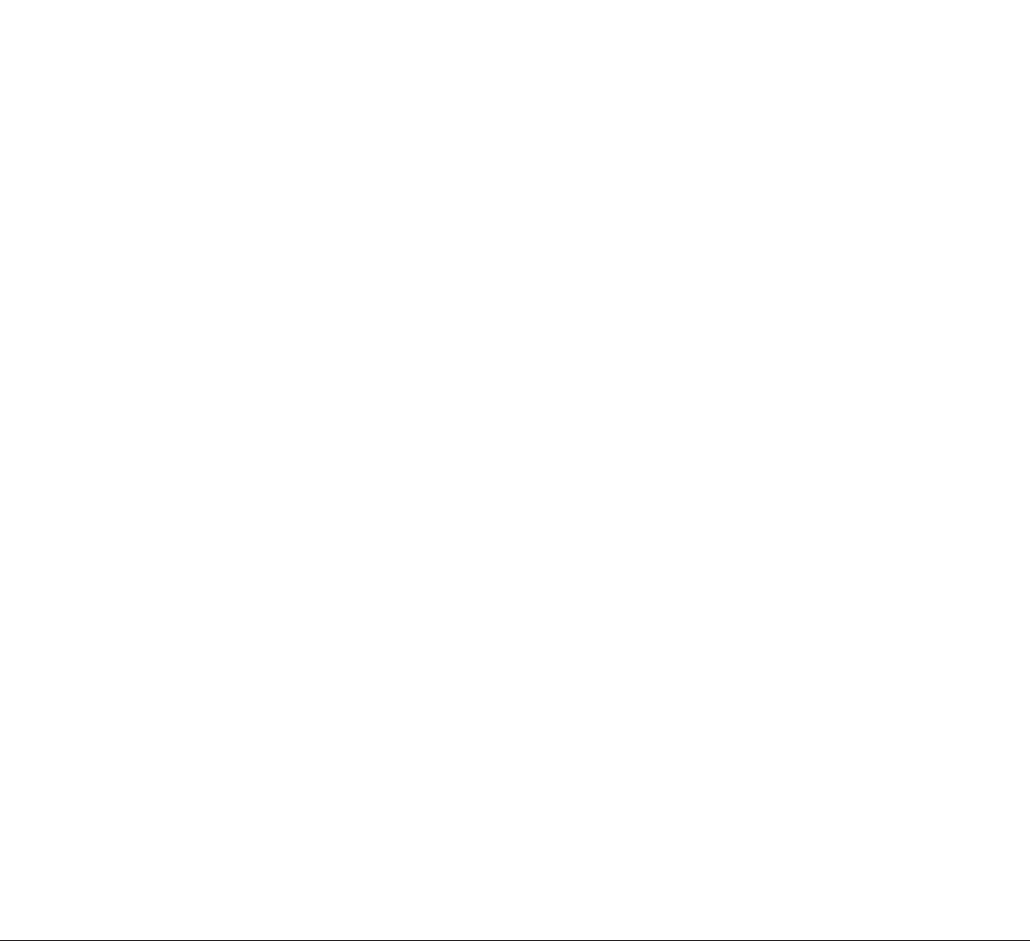
以“6”为联动力,构建区域性中心城市。“3+5”城市群建设,与“6”包括郴州、永州、邵阳、怀化、张家界、湘西土家族苗族自治州等市州的城市建设并不是毫无联系。因为新型工业化、新型城市化是14个市州面临的共同的时代课题;新型工业化、新型城市化也是省委、省政府面向全省提出的富民强省战略,“3”“5”“6”都是两大战略的覆盖范围,都是其中的一个部分、一个环节。成熟阶段的都市经济带都是一个一个的城市圈相互交叉、重叠、渗透,串在一起的,“3”“5”“6”就是这么一种联动关系。而且,“6”又是所在地域的经济中心,同样有打造自己“经济圈”的任务。“6”的中心城市在发展基础和条件上不如长株潭,但在政策、地缘区位、交通、资源等领域,都具有独特优势。要以湘西、湘南开发为抓手,以大开发、大开放促进大发展,尽快培育形成一批特色鲜明的现代大中型城市,并依托这些中心城市,努力形成覆盖全省的更大范围的城市群。依托地缘优势,加快推进湘南开发。依托特色产业,加快推进湘西开发。

以小城镇为网络结点,构建城乡一体化格局。“小城镇”是全省整个区域这个大网中的无数网结。繁荣小城镇对于壮大县域经济,吸纳农村人口就近转移,推进城市化进程,具有十分重要的作用。近年来,通过抓城镇体系优化、抓产业发展壮大、抓城镇功能完善,我省小城镇建设取得了明显成绩。

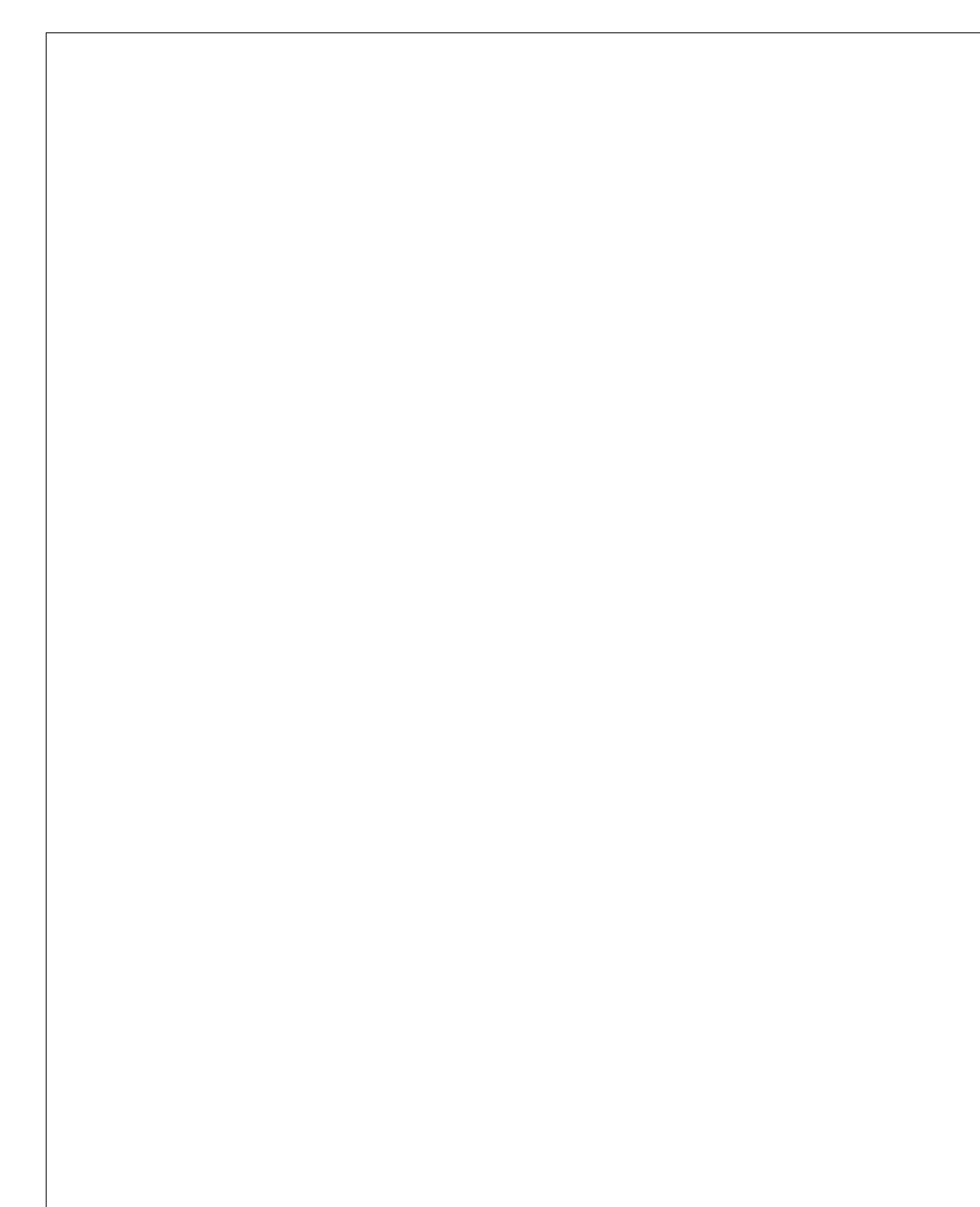
【对策】“3”“5”“6”互补齐飞

则是城市化在“度”上的综合体现。为此,我们要顺应世界城市化发展要求,加快发展高新技术产业和生产性服务业,大力发展优势产业,改造提升传统产业,逐步淘汰限制性产业,为“3+5”城市群的产业结构升级创造条件。

实现生态化、集聚化和特色化相协调,走出一条有别于传统模式的工业化之路。就我国城市化发展来看,城市建设呈生态化趋势,这体现为城市设计的绿色原则和城市管理的环境标准;城市运行呈集聚化趋势,已从单个城市走向多个城市整合,从多个



长株潭公交车的开通大大方便了三地市民的出行(资料图片) 记者 徐行 摄



长株潭城市群区域规划图

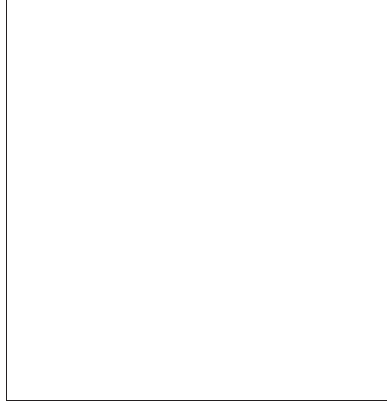
化和人居环境,探索一种内陆城市开放发展的新模式。坚持城乡兼顾、区域兼顾,落实省统筹、市为主。城乡兼顾,就是要通过新型城市化、新型工业化带动新农村建设,积极构建以工促农、以城带乡机制。湖南作为农业大省,必须紧紧抓住重大历史机遇,贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,把发展经济放在首位,全面推进新农村建设,率先建立城乡发展的新模式。区域兼顾,就是要坚持优势

优先、协调发展,发挥长株潭的辐射带动作用,实现以“3+5”城市群带动“6”的发展。要加快推进湘南地区开放发展,推动邵阳、怀化等“三线”建设时期的重点城市加快经济转型。落实“省统筹”,就是省委、省政府要加强领导、抓好统筹协调,推动长株潭试验区改革建设步调一致地有序推进;“市为主”,就是要充分调动三市的积极性,突出三市在试验区建设中的主体地位。而从“3+5”城市群和全省来看,“3”要发展,“5”要发展,全省其他市州都要发展,要坚持市为主,实现各个城市竞相发展。

□专家访谈

坚持湖南特色 走个性城市化之路

访省委讲师团学习服务处处长王征国教授



王征国谈我省发展布局 记者 罗新国 摄

湖南有14个市州,除了“3+5”城市群,还有其他6个市州。“3”、“5”、“6”究竟是怎样的关系?在王征国看来,三者之间是优势互补的错位发展,是以“3”为龙头、“5”为拓展面、“6”为联动力的错位发展。访谈中,他以田忌赛马,胜在布局的典故入手,浅谈了对湖南发展布局的独到见解。

“应该说,省委提出要壮大‘3+5’城市群是顺应时代潮流之举。”王征国首先从国际背景进行分析。当今世界经济强国,都是以顶级的城市群为支撑的,像美国纽约都市圈、日本东京都市圈,其经济总量几乎占了各自国家经济总量的2/3。其次从国内背景看,长三角、珠三角城市群,国土面积虽然只占全国的2.6%,2008年GDP总量却占全国的1/3,财政收入占全国的40%。我省借鉴了国内外城市群建设的经验,从实际出发,提出了加快以长株潭3个城市为中心,以一个半小时通勤为半径,包括岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳5个城市在内的“3+5”城市群建设,同时重视大湘西开发和湘南开放。

另外,就地缘位置来看,湖南大致可划分为长株潭、环洞庭湖、大湘西和湘南四大相对独立区域。“这四大区域不可能齐头并进,不能眉毛胡子一把抓,必须有所为有所不为,握紧拳头保重点。”王征国根据非均衡发展规律分析,开始解读以“3+5”城市群为重点的发展布局。

以“3+5”城市群为发展布局的重点,这是画龙点睛之笔。“但红花虽好还要绿叶来扶持,必须把它置于全省的新型城市体系之中。”王征国认为,必须构建以“3+5”城市群为主体形态,以特大城市为依托、大中小城市和小城镇协调发展的新型城市体系。因为,成熟阶段的都市经济带都是一个一个的城市圈相互交叉、重叠、渗透在一起的,“3”“5”“6”就是这么一种联动关系。这种联动,有利于构建区域性中心城市,促进企业实行跨地区、跨行业的专业化协作,使整个区域的整体功能得以发挥。

同时,科学的发展必须是可持续的发展。就各板块制约布局的条件来看,王征国认为,关键是要把握人与自然的和谐发展。有的区域环境破坏严重,保护好那里的环境就是第一位的;有的区域更加适合发展农业或林业,那么推进这一区域的农业现代化就显得尤其重要;有的区域更加适合发展工业,那么那里就是新型工业化的核心区域。“我们要注重研究制约发展布局的各种条件,‘一切以条件、地点和时间转移’,这样才能稳操胜券。”

如何把壮大“3+5”城市群的战略布局落到实处?王征国认为,要走两条路:新型工业化和新型城市化之路。“坚持湖南特色,走个性城市化之路,引导和保护城市的个性发展和特色发展,形成个性化的产业、生态、文化和人居环境,探索一种内陆城市开放发展的新模式。”

■记者 刘燕娟 实习生 吕昌

□新闻链接

长沙理工大学: 深入学习科学发展观

本报6月22日讯 在学习前,我觉得科学发展观理论离自己的现实很远,通过学习,觉得科学发展观就在自己的身边,在社会的每个领域、每个角落……”这是一名长沙理工大学的学生在学习心得本上写下的一段话。

在深入学习实践科学发展观活动中,长沙理工大学充分发挥形势政策课主阵地作用,对全校大一至大三年级826个教学班级的23876名学生进行了以科学发展观为主要内容的专题讲授和全面教育。采用专题讲授、课堂讨论、学生演讲等多种形式,增加课堂教学互动环节,极大激发了学生深入学习科学发展观的兴趣和热情。

同学们还通过自编自导道德小品进行自我教育,以团队报告会、经验交流会进行朋辈教育,以实践风采展示、实践活动评比、实践成果展播等形式,深化学习实践活动,达到“进头脑”的目的。

■记者 刘燕娟 实习生 吕昌