

站在时代和历史的高度，省第九次党代会提出：“加快由总体小康向全面小康的转变，让全省人民尽快过上富裕生活；加快由农业大省向经济强省的转变，使湖南走在中部崛起的前列。”

“两个转变”，一个总揽全局，着眼于“富民”；一个突出经济发展，着眼于“强省”。加快“两个转变”，为湖南深入学习实践科学发展观提供了正确的路径选择。

□专家访谈

落实脱贫致富 推进“两个转变”

访湖南师范大学公共管理学院副院长周仲秋教授

湘潭九华台湾工业园内的吉利汽车总装车间

记者 郭立亮 摄(资料图片)

□《科学发展观在湖南的认识与实践》摘编】之四

从农业大省到经济强省的认识与实践 破解新型工业化、新型城市化发展难题

“两个转变”让湖南生机勃勃

【谋变】

历史性的“两个转变”

从总体小康到全面小康，是湖南在发展要求上的一个深刻的、历史性的转变。

按2000年的世界水平，总体小康的人均GDP在800美元以上，属于中低收入水平；全面小康的人均GDP在3000美元以上，达到中高收入水平。2008年，湖南的人均GDP达到2522美元。但全国人均GDP同年突破3000美元，国际中高收入国家的标准也在2006年提高到了3466美元。而根据湖南省统计局2009年1月发布的报告，并参照国家统计局2008年12月发布的同类报告，2007年湖南全面小康社会实现程度及其与全国水平的比较结果，总的来说，发展势头良好，但经济这一硬指标还不够“硬”。如综合指数和平均增幅略高于全国，但经济发展水平比全国低。尤其是2008年，湖南城镇居民人均可支配收入13821元，比全国水平低1960元；农民人均纯收入4513元，比全国水平低248元。要使全面小康更为普遍地惠及民众，湖南时不我待，还需迎头赶上。

从农业大省到经济强省，是湖南在发展要求上的又一个深刻的、历史性的转变。

工业化并非不要农业，农业大省与经济强省也不矛盾，当今世界的经济强国，绝大多数是农业大国、农业强国。但在世界强国中，农业、农民所占的比重都只是个位数。

当前，湖南已经进入工业化中期阶段。2008年，全省三次产业的比重为18.0：44.2：37.8。这种产业和社会结构的农业大省，仍是传统意义上的农业大省。不从根本上改变农业比重过大、农村人口过多的状况，湖南就不可能建成经济强省。

在中部六省中，2008年，湖南的GDP居第3位，增速居第2位；人均GDP列第4位。总的来说，中部中游的地位尚未改变。根据现实基础，湖南所要建设的经济强省主要是地区性强省，也就是要走在中部崛起的前列。

天下万物，时时在变。主动转变者强，被动转变者弱；善于转变者富，拙于转变者穷。“两个转变”是富民之方，强省之路。

【支撑】

三大“动力”推动转变

实现“两个转变”，中心任务是实现产业转变，主要动力来自新型工业化、农业产业化和第三产业的发展。

大力发展新型工业化，为实现“两个转变”提供第一推动力。2007年，湖南第一个主营业务收入过千亿元的机械行业崭露头角。2008年，新增食品加工、石化、有色三个主营业务收入过千亿元的产业。当前，湖南正在着力培育新的千亿产业，壮大千亿产业群体。

根据省委省政府部署，到2012年，湖南有望新增电工电器制造、汽车制造、金属材料制造、光伏产业等4个千亿产业；2015年新增轨道交通、风电装备制造、饲料加工、铜铝深加工以及建材、纺织服装、医药等千亿元产业。提高自主创新能力，淘汰落后产能，力促产业优化升级，新型工业化对“两个转变”的助推作用将日益凸显。

搞好农业产业化，为实现“两个转变”提供基础推动力。湖南有近4000万农村人口，只有较好地解决农业、农村、农民的问题，才能实现“两个转变”。

近年来，省委、省政府坚持用

新型工业化的理念谋划农业，不断推动传统农业向现代农业转变，农业产业化进入以提升农产品质量档次和农业综合竞争力为重点的创新提高阶段，在农业增效、农民增收、壮大区域经济综合实力等方面，都取得了实实在在的成效。但湖南农业产业化还有待进一步提高。传统农业向现代农业的转变需要很长时间，而且不可能完全依靠农业自身来实现。振兴农业，必须加强对农业的扶持和保护，实现工业反哺农业，城市支持农村。

2004年以来，中央连续六年将中央一号文件锁定“三农”问题。湖南省委每年也发布相应文件。2009年湖南的“一号文件”，从提高农民增收的保障能力，加大对农业的投入力度，省级财政预算安排支农资金比上年同口径增长12%以上等7个方面入手，确保农业稳定、农民增收，现代化的农业定能成为湖南经济强省的坚实基础和重要标志。

加快发展第三产业，为实现“两个转变”提供新的推动力。第三产业能够更多地满足人民生活的

需要，能够创造更多的就业和税收，能耗低，排放少，有利于提高其他企业的节约环保效率和经济效益。

2007年9月，国务院发布《关于加快发展服务业的若干意见》，首次提出要尽快使服务业成为国民经济的主导产业，也就是把它提高到了与工业同等的战略地位。湖南要更好更快地实现“两个转变”，就要放手发展第三产业，使之成为与工业并驾齐驱的主要动力。第三产业包括交通运输、邮电通讯、商业饮食、物资流通、金融证券、公用事业、文化娱乐、旅游和各类技术服务等众多行业，不少行业是有巨大增长潜力的新兴产业。

近年来，湖南的生产性服务业支撑作用加大。湖南文化产业久负盛名，“电视湘军”、“出版湘军”、“报业湘军”、“演艺湘军”、“动漫湘军”蜚声业界。旅游产业发展来势喜人，产业实力明显增强，行业规模不断扩大，已成为全省的支柱产业。如果这一领域像工业领域一样，纷纷出现千亿元产业和数百亿元产业，湖南的“两个转变”就会大大加快，质量也会大大提高。

■记者 刘燕娟 实习生 吕晶

在对“两个转变”形成深刻认识之前，周仲秋特意在网上搜了一下，结果找到近30万条不同版本的“两个转变”。

“两个转变”是近几年各种媒体上很常见的字眼，应该说，湖南版本的“两个转变”是新一届省委领导班子基于对省情的进一步认识，用全新发展理念指导湖南实现富民强省目标的路经选择。”

“两个转变”，一个总揽全局，着眼于“富民”；一个突出经济发展，着眼于“强省”。“老百姓都会考虑一个问题，在全国竞争态势中，湖南如何不落后？”周仲秋认为，加快“两个转变”应该是破解这个发展难题的必由途径。

然而来自统计部门的数据显示，2008年，湖南城镇居民人均可支配收入13821元，比全国低1960元，农民人均纯收入4513元，比全国低248元。“这说明我们的经济指标还是不够‘硬’。”周仲秋认为，经济强省的基本特征是一个“强”字，经济强省与经济大省是有明显区别的，经济大省的所谓“大”，一是指“块头”大，即GDP总量大；二是不仅“块头”大，而且人均GDP数量也大。而衡量经济强省的标准，不仅要看经济总量、经济发展速度，而且还要看其经济结构、经济素质、经济效益以及经济的发展后劲如何。所以，经济强省的“强”，不仅表现为总量大、发展快，而且体现在结构优、素质高、效益好、后劲足。

通过对近两年湖南全面建设小康社会的实现程度与全国水平的比较来看，总的来说，湖南的发展势头良好，但经济这一硬指标还不够“硬”，精神和文化指标也有一定的差距。再次，湖南经济社会的发展在均衡度和协调度方面存在的问题非常突出。

在中部六省作比较，2008年，湖南的GDP居第3位，增速居第2位，人均GDP列第4位，规模工业增加值居中部第3位，城镇化水平居第3位，地方财政收入居第4位，城乡居民收入分别居第1位和第3位。由此可见，要建设经济强省，走在中部崛起的前列，湖南所面临的任务十分艰巨。

另外，湖南拥有众多革命老区、少数民族地区、边远山区、贫困地区和移民库区，是集“老、少、边、贫、库”于一体的省份，贫困地区人口和总县市区数均占全省的30%左右。

由于种种原因，这些地区的GDP总量仅占全省的14.9%，财政收入则更低。由此，周仲秋提出，全面推进“两个转变”，应该强化落实脱贫和扶贫的措施，彻底改变贫困地区的落后面貌。

【攻坚】

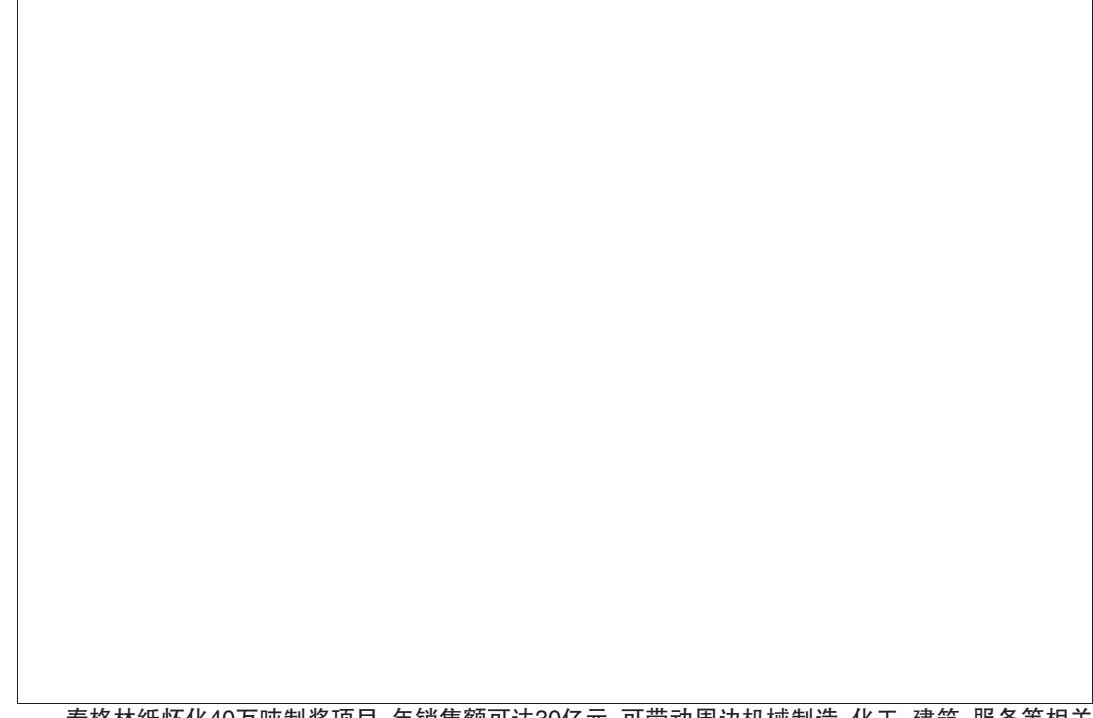
破解发展难题的必由路径

当前，湖南正处于全面建设小康社会的攻坚克难关键期，面临不进则退、慢进亦退的竞争态势，在发展均衡度、经济外向度、发展协调度等方面存在的困难和问题很突出。“两个转变”是破解发展难题、实现科学跨越的必由路径。

“两个转变”是实现全面统筹、协调发展的有效途径。搞好城乡统筹，破解城乡二元结构的体制性障碍，跳出农村看农村，跳出农村发展农村，通过加快城市化、工业化的方法化解农村难题，可以走出城乡共同繁荣的新路子。大力发展战略性社会事业，改善民生，提高国民素质，提高自主创新能力，实现经济发展由过多依赖物质消耗和大量投资向更多依靠科技进步和劳动者素质提高的战略性转变，建设创新型、节约型强省。根据不同地区的生态、资源、人口条件，按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的不同要求，确定地区发展的功能区布局，可以增强地区经济发展的协调性，统筹人与自然的关系，加强生态文明

建设。“两个转变”是破解新型工业化、新型城市化发展难题的有效途径。工业化与城市化是普遍提高人民富裕程度和建设“三个强省”的主要依托。由于长期主要定位在农业大省，湖南的工业化与城市化水平不高。加快“两个转变”，以提升企业、行业和城市的竞争力为核心，以增强经济效益和增加就业为重点，以功能培育为基础，以制度创新为动力，以加强管理为保证，形成特色鲜明、优势互补、支撑力强大的产业与城市格局，湖南的现代化气息才会浓厚，才会到处生机勃勃。

“两个转变”是破解贫困地区发展难题的有效途径。湖南是集“老、少、边、贫、库”于一体的省份，贫困地区总人口和总县市区数均占全省的30%左右。由于种种原因，贫困地区的GDP总量仅占全省的14.9%，财政总收入仅占全省的7.4%，按人均水平计算，分别不足全省的1/2与1/4。全面推进“两个转变”，有利于切实改变贫困地区的面貌。



泰格林纸怀化40万吨制浆项目，年销售额可达30亿元，可带动周边机械制造、化工、建筑、服务等相关26个产业的发展

罗新国 吴湘怀 摄(资料照片)