

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调 全面推进美丽中国建设

# 健全自然垄断环节监管体制机制



扫码看视频

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

## 加大对突出生态环境问题集中解决力度

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步一步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

## 防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

■据新华社



## 全竹造屋

11月7日，桃江县桃江高新技术产业开发区，建设中的竹科研实验楼。该建筑共三层，采用21根全竹主体立柱，其主体梁柱、室内家具、室外装饰全面应用竹材产品。建成后，将成为全国首栋最大全竹结构装配式单体建筑。

湖南日报全媒体记者 李健 胡盼盼 摄

## 沈晓明在永州调研并主持召开座谈会 在落实高质量发展根本要求上聚焦发力



扫码看视频

三湘都市报11月7日讯 7日，省委书记沈晓明在永州调研经济社会发展情况并主持召开座谈会，强调要深入学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届四次全会精神，牢固树立正确政绩观，落实高质量发展根本要求，以更大力度、更实举措推动各项工作进位争先。

来到冷水滩区湘永路体育中心区域防控平台，沈晓明察看了解空中快警巡防、快速反应指挥机制等情况，指出要进一步推进视频监控资源整合，提高信息化、智能化水平，更好防控化解矛盾风险，不断提升群众满意度和安全感。

### 激发高质量发展的强劲动力

座谈会上，在听取永州市经济社会发展情况汇报后，沈晓明指出，永州是湖南融入粤港澳大湾区的“南大门”和对接东盟的“桥头堡”，在湖南发展大局中有着特殊地位和重要作用。要着眼质的有效提升和量的合理增长，以着力解决发展中存在的短板和问题为抓手，激发高质量发展的强劲动力，在落实高质量发展根本要求上聚焦发力。要立足自身特色优势，大力发展战略性新兴产业、先进制造业，推进文旅融合，提升招商引资质效，下功夫优化营商环境，在加快构建现代化产业体系上聚焦发力。要统筹城乡区域发展，提升主城区发展能级，统筹城市建设与文化保护，做强做大做活县域经济，在扎实推进以人为本的城镇化上聚焦发力。要坚持“绿水青山就是金山银山”理念，扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，抓好突出生态环境问题整改，守护好“千年鸟道”，推动绿色低碳循环发展，在扎实推进生态文明建设上聚焦发力。要坚持以人民为中心的发展思想，千方百计促进群众就业增收，用心用情办好民生实事，重拳整治侵害群众切身利益问题，在保障和改善民生上聚焦发力。要更好统筹发展与安全，聚焦政府债务、社会治理、破除陈规陋习、安全生产等领域，在着力防范和化解重大风险上聚焦发力。

要坚持全面从严治党，深入挖掘和用好红色资源和人文资源，抓实主题教育，夯实基层基础，持续正风肃纪，加强队伍建设，在营造风清气正的政治生态上聚焦发力。

省领导隋忠诚、谢卫江、秦国文参加调研。  
■湖南日报全媒体记者 刘燕娟

### 走访多地调研经济社会发展情况

在东安县，沈晓明先后来到华维节水科技装备(湖南)有限公司、楚门乐器制造有限责任公司、雄雉食品有限公司，走进生产车间察看智慧灌溉、吉他制作、东安鸡加工，并详细询问企业发展、产品研发、品牌推广、市场销售等情况。他指出，要加强核心技术自主研发，持续提升产品质量，不断扩大品牌影响，努力开拓海内外市场，提高规模化、高端化发展水平，做强做大特色产业。来到白牙市镇中心敬老院，沈晓明详细了解供养人员食宿、护理服务、医养结合等情况，勉励在提升机构养老服务质效的基础上，积极探索居家养老服务模式，更好满足多样化养老需求，让更多老年人享受到高质量的养老服务。

走进永州经开区的锦络电子股份有限公司、中钜电子有限公司、运达股份永州风电项目，沈晓明详细了解先进电子器件产业、风电整机装备制造和新能源产业发展情况，强调要发挥“链主”企业带动作用，吸引上下游企业集聚，不断延长产业链，推动产业集群发展；要持续优化营商环境，帮助企业降低运营成本，更好保障企业高质量发展。沈晓明还不打招呼暗访了永州经开区中国南方植物萃取技术中心项目建成后常年闲置的问题，要求汲取教训、抓好整改，有效盘活闲置资产，最大限度减少损失。