

# 政府工作报告里的“民生红包”，请查收

## 就业、医保、教育、减税、住房、权益保障……你关心的热点问题都有安排



3月5日提请审议的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

### 【就业】 加强对超过1000万高校毕业生就业服务

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大，报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

**解读：**全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发，直面就业结构性难题，体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右，开展新就业形态职业伤害保障试点，直面新问题与新挑战，符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

### 【乡村振兴】 促进脱贫人口持续增收，严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并。因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

**解读：**全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出，应因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业，以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 【教育】 继续做好义务教育阶段减负，改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

**解读：**全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说，当前，中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差异等都对教育产生了深刻影响，从做好义务教育阶段减负工作，到破解职业教育发展瓶颈等，报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项，加

快完善高质量教育体系，体现了惠及所有孩子的施政理念。

### 【医疗】 实现全国医保用药范围基本统一

在医疗领域，继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

**解读：**全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。

### 【老人妇儿权益保障】 完善三孩生育政策配套，严打拐卖妇女儿童犯罪

针对老年人的社会保障，报告透露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

**解读：**全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示，一老一小关系千家万户，期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系，推进基本养老服务均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红期待，在进一步完善法律的基础上，政府部门与社会形成合力，有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

### 【粮食与能源安全】 装满“米袋子”，充实“菜篮子”

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿多中国人的饭碗牢牢端在

自己手中。具体措施包括：适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

**解读：**全国人大代表、中国科学院大学教授马一德表示，受复杂国际形势和疫情影响，能源价格持续上涨，给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”，加强我国能源生产保障能力，提升资源开发水平。同时要树立危机意识，继续在全社会提倡节能减排。

### 【消费】 继续支持新能源汽车消费

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

**解读：**全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说，推动消费既要靠增加居民收入，也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场，对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求，增强群众消费意愿。”

### 【生态环境】 加强污染治理和生态保护修复

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广应用。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成绿色生产生活方式。

**解读：**生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士王金南代表表示，实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长久任务。中央已经进行了清晰布局，报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

### 【住房】 推进保障性住房建设

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。

**解读：**中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，坚持“房住不炒”已成为社会共识，也仍旧是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛，房地产市场的结构性问题愈发突出，房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性，系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。

■据新华社

**政府工作报告 18个民生红包**

- 城镇新增就业**1100万人**以上
- 对小微企业年应纳税所得额**100万元**至**300万元**部分，再减半征收企业所得税
- 使用**1000亿元**失业保险基金支持稳岗和培训
- 进一步压减各类证明，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认
- 加快城市燃气管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施
- 发展农村电商和快递物流配送
- 再开工改造一批城镇老旧小区，推进无障碍环境建设和适老化改造
- 新建**1亿亩**高标准农田，新建改造一批大中型灌区
- 因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理
- 全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障
- 高校招生继续加大对中西部农村地区倾斜力度
- 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高**30元**和**5元**
- 完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一
- 逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障
- 适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放
- 将**3岁以下**婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除
- 推进保障性住房建设
- 建设群众身边的体育场地设施

■制图/刘迎

### 五大看点

## GDP增长5.5%的目标怎么来的？ 国务院研究室有关负责人权威解读

政府工作报告有哪些新看点?3月5日，国务院新闻办公室举行吹风会，邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

### 一看：如何稳增长？

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出：国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境，这样的目标设定有什么特殊考虑？

国务院研究室副主任向东表示，5.5%左右增速目标的设定，首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。其次，考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。

“综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心，凝聚发展共识。”向东说。

此外，他表示，5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

### 二看：如何稳就业？

政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内，比去年5.5%左右的要求更高。向东表示，政府工作报告提出就业优先政策要提质加力，并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中，充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度，我们有信心实现全年就业目标。”

### 三看：如何扩消费？

从两年平均看，2021年消费增速仍低于疫情前水平。政府工作报告提出，“推动消费持续恢复”，并部署了具体措施。向东表示，一是促进生活服务消费恢复，这是消费恢复的最大“短板”，也是最大潜力所在；二是稳定增加大宗消费，今年要继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；三是发展社区消费和县乡消费，包括加大城市社区生活服务设施建设力度，加强县域商业体系建设，发展农村电商和物流快递配送。

### 四看：如何引外资？

去年，中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元，首次突破1万亿元。如何进一步吸引好、利用好外资？向东表示，一是要深入实施准入负面清单，落实好外资企业的国民待遇。二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出，要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的，可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。三是要建设好自贸试验区、海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台。

### 五看：如何花好“钱”？

根据政府工作报告，今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上。国务院研究室综合一司司长刘日红表示，财政支出增加一个主要方面就是支持减税退税。另一方面，要用好政府资金，带动扩大有效投资。今年地方政府专项债券拟安排3.65万亿元，同时中央预算内投资安排6400亿元。刘日红表示，今年财政支出将重点支持“十四五”重大项目以及一些社会民生领域的补短板项目，发挥撬动有效投资的作用，对经济平稳运行起到良好的支撑作用。 ■据新华社