



探索
04

今年4月8日,国家卫健委举行新闻发布会,我国老年人大多数都在居家和社区养老。统计数据显示,90%左右的老年人选择了居家养老,7%左右的老年人依托社区支持养老,仅有3%的老年人入住机构养老。

目前,居家养老的发展仍面临着不少挑战与问题,老旧小区的社区服务平台建设受制约,社区在居家养老服务中的作用难以凸显;保姆、家政的专业照护能力不足,专业护理人员有价无市;“家庭养老床位”理念接受程度不高等等。

如何解决?12月10日,2021中国(湖南)岳麓山养老服务高峰论坛上,记者就“居家养老”话题采访了全国人大常委委员、中国社会保障学会会长郑功成,中国社会保障学会理事、湖南师范大学教授孙建娥,海南医学院副教授涂爱仙,听听他们的看法。

■三湘都市报全媒体记者 杨昱

推动构建“15分钟”养老服务圈

我省将着力提升居家养老服务能力 专家呼吁政策向社区倾斜



▲社区居家养老服务站,老人们正在学习唱歌。 受访者供图

▶金科园社区居家养老服务站,老人们正在学习插花。 受访者供图



【政策规划】

湖南将打造专业队伍 提升居家养老服务能力

湖南今后的养老服务体系将如何建设?12月10日,湖南省民政厅相关负责人接受记者采访时表示,我省将加快推进居家社区机构相协调,医养康养相结合的养老服务体系,着力打造“颐养康乐幸福湖南”养老服务新高地,在保障人人享有基本养老服务的基础上,有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

织密兜底养老保障网,健全特困人员供养服务制度,实施特困人员供养服务机构三年行动计划,实现有集中供养意愿的特困老年人“应住尽住”。加大护理床位供给,实现每个县建设一所县级失能照护服务机构,养老机构护理床位占比不少于58%,优先为经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人等提供无偿或低偿托养服务。

提升居家养老服务能力,建立家庭养老支持政策,大力发展“家庭养老床位”。探索“物业服务+养老服务”模式,支持开展失能失智老年人家庭照护者喘息服务。搭建市、县、街道、社区四级居家养老服务信息平台,串联居家、社区和机构等多种养老方式,链接政府、社会组织、企业、志愿者等多方力量。实现街道级综合性养老服务机构、城市社区日间照料机构全覆盖,推动构建城市社区“15分钟”养老服务圈。开展困难家庭的高龄、失能、残疾老年人居家和老旧小区适老化改造。

补齐农村养老服务短板,加快推进区域养老服务中心建设,建立健全以失能照护设施、区域养老设施、互助养老设施为主体的县乡村三级养老服务网络。大力发展互助养老服务,发挥基层党组织、村民自治组织、老年协会、专业社工机构、社会组织和志愿者的作用,实现农村互助养老服务可持续发展。到2025年,每个县至少建有1所县级失能照护服务机构,建设2-4个区域性中心敬老院,村级互助养老服务设施覆盖率争取达到100%。

完善综合监管体系,让养老服务更放心。我省将引导养老服务机构规范管理,增强风险防范意识和应对处置能力,尽可能减少突发事件造成的损失。建立综合监管机制,实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认,避免多头多层重复执法。实施守信联合激励和失信联合惩戒,引导养老服务机构诚信守法经营。

动态

2021中国(湖南)岳麓山养老服务高峰论坛开幕

12月10日,由湖南省民政厅、中国社会保障学会、湖南日报社共同主办的“创新与高质量发展——2021中国(湖南)岳麓山养老服务高峰论坛”在长沙开幕。全国人大常委委员、中国社会保障学会会长郑功成,湖南省人大常委会副主任叶红专出席论坛开幕式并致辞。

据统计,我国60岁以上老年人口已超过2.6亿,并以每年约1000万人的速度增长,目前,湖南老龄人口达1320万,占比19.88%,已经进入中度老龄化社会。面对“老年人口多,老龄化速度快,应对人口老龄化任务重”的严峻形势,党中央国务院把积极应对人口老龄化上升为国家战略。湖南省委、省政府采取一系列政策措施积极发展养老服务,下大力气解决行业发展急难愁盼问题。

郑功成表示,我国养老服务业发展需要强化“创新与高质量发展”。要发展好养老服务业,需要进一步细化政策指引,分层分类分区域推动养老服务业发展。要加大公共投入并着力撬动民间投入,持续壮大支撑养老服务业发展的物质基础。要坚持政府保底、市场保高、多元协力发展满足中等收入老年人需求的普惠性养老服务业的方针,发挥好中国特色的公建民营优势,促使养老服务机构走向连锁化、规模化。他建议,要加快养老服务立法步伐,为养老服务供需双方提供清晰、稳定的预期。

【互助养老】

建设“时间银行”,吸引更多志愿者加入

“90%的老人选择居家养老,政策应该向社区倾斜。”郑功成认为,社区是支持居家养老和社区养老的核心,需要很多志愿者加入进来,鼓励低龄的健康老人来帮助高龄或失能、半失能老人,而“时间银行”就是很好的激励方式。

当低龄健康的老年人有能力时,可以成为服务者、帮助者,为高龄或失能、半失能老人提供服务与帮助。当他们需要帮助或者服务的时候,可以用此前的“积分”换取等值的服务。通过建立老志愿服务队伍,推广“时间银行”互助养老模式,积极

引导全社会以志愿服务形式参与养老服务。

郑功成表示,要建设好“时间银行”,需要与基层政权建设、基层社会组织结合起来,赋予社区相应的职责,成为志愿者背后强有力的组织。同时,还要多在社区成员中宣传互助的风尚,为“时间银行”创造一个良好的群众基础。

对此,孙建娥呼吁,政府尽快做好“时间银行”的顶层设计,不只是满足现有的以服务换物资,而是用服务的时间换取自己老了后优先享受的服务。

【人才保障】

提高待遇,增强老年护理的职业吸引力

专业护理医疗型人才的缺失,是目前失能、半失能老人居家养老所面临的最大问题。

高校培养出来的专业医护型人才,更青睐于去经济条件更好的城市或地区就业,市场上的护理人员参差不齐,很多是没有接受过专业培训的中年人,缺乏医疗照护等专业技能,只能提供较为简单的保姆式服务。很多受访家庭发表,有钱也请不到专业的又满意的养老护理人员。

涂爱仙表示,大多数年轻人都不愿意从事养老产业,认为是“端屎端尿伺候人”。如今很多院校开设了健康护理专业,毕业生通过各种关系往医院流失,其实养老护理产业发展的空间更大。对此,国家

应出台相应政策,保障老年护理人员的职业待遇、职业发展、职称晋升等,增强老年护理的职业吸引力。

“另一方面,政府应支持发展非医疗机构的老龄护理人员,也就是介于临床护士与普通护工之间的养老护理员。”涂爱仙认为,医护型人才可以通过职业教育来培养,政府也可以多组织免费的培训,让家庭成员学会基本的护理、医疗常识,在一定程度上缓解人才缺失的刚需问题。

记者从民政厅获悉,我省将开展养老护理员职业技能培训专项行动,到2025年底前,培养培训10万名以上养老护理员、1000名养老院长、5000名以上养老社工。