

破“九龙治湖”难题，《湖南省洞庭湖保护条例》9月1日起施行

禁止填湖造地，严控磷氮排放总量

本报5月28日讯 《湖南省洞庭湖保护条例》自2021年9月1日起施行。今天上午，省人大常委会在长沙举行新闻发布会，就5月27日下午省十三届人大常委会第二十四次会议表决通过的《湖南省洞庭湖保护条例》（下称：条例）进行解读并答记者问。

依法保护 加强省级层面统筹协调

作为“长江之肾”，洞庭湖对于长江流域生态系统的保护和修复有着举足轻重的作用。条例依据《长江保护法》，根据湖区实际，在加强洞庭湖保护的整体性、系统性，加强统筹协调、形成整体合力，加强信息共享与联动，加强保障与监督以及绿色发展等方面，予以针对性地完善、细化和衔接。为解决“九龙治湖”问题，加强了省级层面的统筹协调。

条例共分总则、规划与管控、污染防治、生态保护与修复、绿色发展、法律责任、附则七章，共五十五条。条例所称洞庭湖，是指洞庭湖湖泊、松滋河、虎渡河、藕池河、华容河本省行政区域内河道，以及上述湖泊、河道沿岸堤防保护的区域（以下简称湖区），包括岳阳市、常德市、益阳市和长沙市望城区等相关地区。具体范围由省人民政府划定，向社会公布，设立必要的标志。

污染防治 严控重点行业氮磷排放

记者注意到，条例专门对洞庭

湖区的污染防治提出了全面具体的要求，尤其是针对洞庭湖总磷控制从多个方面做出了明确规定。如：设立磷氮总量控制条款，要求按程序拟定洞庭湖总磷、氨氮等重点水污染物的排放总量削减和控制方案，并将控制指标分解落实到排污单位。在工业污染防治条款中明确提出严格控制重点行业氮磷排放总量。农业面源污染防治方面明确推广使用高效、低毒、低残留农药等……这一系列明确而具体的规定均将对提升洞庭湖水质、改善洞庭湖水生态起到积极的促进作用。

此外，条例还从确保蓄滞洪区功能的角度出发，要求洞庭湖蓄滞洪区的土地利用、城乡建设以及其他非防洪工程的规划与建设应当符合防洪蓄洪要求。省、湖区市、县（市、区）人民政府应当按照蓄滞洪区管理与建设要求建设防洪蓄洪工程，确保堤防达标。

洞庭湖生态经济区是长江经济带特色鲜明的组成部分，是湖南融入长江经济带的重要板块。记者了解到，湖南将积极对接国家长江经济带战略，统筹研究解决好洞庭湖当前面临的防汛抗旱、水源保障、水质改善、生态修复面临的突出问题，强化水系连通、江湖联动、综合治理，通过修闸调水、引江济湖、河道疏浚、污染治理、生态修复等措施，进一步建立完善河湖健康保障体系，为洞庭湖区实施“三高四新”战略，建设“大美洞庭”提供坚实保障。

■记者 丁鹏志



禁止规定

- ① 禁止在湖区布局对生态系统有严重影响的产业
- ② 禁止重污染企业和项目向湖区转移
- ③ 禁止填湖造地、围湖造田、建设矮围网围、填埋湿地
- ④ 湖区禁止生产、销售、使用含磷洗涤用品
- ⑤ 禁止在湖区天然水域围栏网围（含网箱）养殖、投肥投饵养殖
- ⑥ 禁止在湖区自然保护人工种植、施肥培育芦苇
- ⑦ 在洞庭湖水域航行的船舶应当具备合法有效的防污染证书、文书
- ⑧ 禁止在湖区的自然保护区内种植欧美黑杨等树种

鼓励行为

- ① 鼓励将洞庭湖保护要求纳入村规民约
- ② 鼓励社会资本依法投入洞庭湖保护
- ③ 鼓励社会组织和个人开展形式保护宣传普及工作
- ④ 鼓励船舶经营者使用天然气、太阳能、电能等清洁能源

法律责任

填湖造地等违法行为处五万元以上五十万元以下罚款。

投肥投饵养殖的，处一万元以上五万元以下罚款。

生产、销售含磷洗涤用品，处产品货值金额50%以上三倍以下罚款。



连线

落单小麋鹿，别害怕！

洞庭湖水位上涨侵袭麋鹿栖息地
志愿者小心救下溺水麋鹿幼崽

晴蒙住。之后，再为其检查身体情况，看是否有外伤。

按照麋鹿每年三月下旬到五月底产仔旺季，何大明估算了一下，这头麋鹿宝宝大概才3个月左右，且无外伤。于是，就开船把它带到东洞庭湖国家自然保护区，交给管理人员看护。

洞庭湖是中国第二大淡水湖，也是国家一级保护动物麋鹿繁衍生息的最佳栖息地。“这两年，洞庭湖的麋鹿整群发展到了230头左右。在这里，它们唯一的天敌就是每年的涨水。”何大明告诉记者，为了保护洞庭湖生态不受侵害，志愿者们坚持每天对洞庭湖进行巡护。

据悉，随着水位增高，麋鹿就需要往高处迁徙。“洞庭湖现在都是芦苇。水位增高以后，麋鹿迁徙通道也在芦苇荡里面。但芦苇荡里还有很多漂浮物，它们会消耗麋鹿的体力，从而阻碍迁徙。有些小麋鹿赶不上种群就容易掉队迷路。如果不及时救助，它就会被淹死。”

“发现有情况，我们一般都是先慢慢在后面跟着掩护，只有发现麋鹿有危险的时候才会干预。”何大明解释到。为了不让小麋鹿害怕，他用布条将小麋鹿的眼

睛蒙住。之后，再为其检查身体情况，看是否有外伤。

何大明介绍，这10多年来，协会志愿者每年都在高水位的时候救助过麋鹿，少的时候六七头，多的时候10多头，受伤的、掉队的都有。

■记者 和婷婷



麋鹿迁徙。受访者供图