

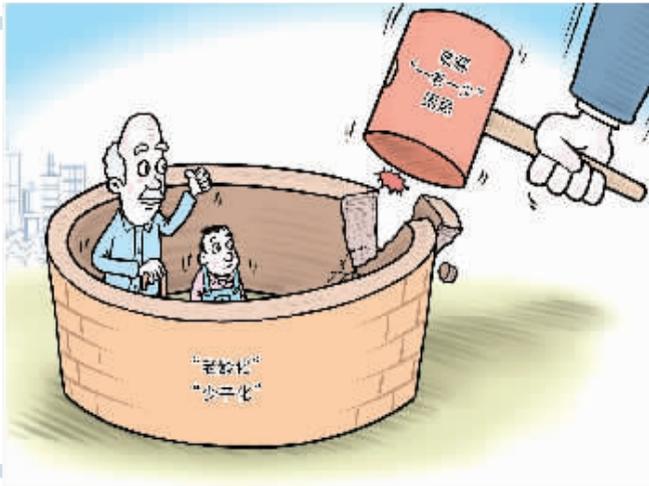


我国生育率已连续五年下跌;5年后60岁以上老年人口将突破3亿

当“老龄化”遇上“少子化”，困局怎破解

3月21日，中国高层发展论坛2021年会经济峰会上，“少子化”与“银发经济”两个独立单元形成了一种特殊“对话”：

当“老龄化”遇上“少子化”，中国如何破解未来社会发展不可避免的一老一少“困局”，无疑是各方关注的热点话题。



新华社图

趋势

“十四五”我国60岁以上老年人口或将突破3亿

“少子化”是很多国家面临的一个非常重要的问题，我国也早就总和生育率低于了自然更替水平，这给经济社会发展特别是给人口结构带来很严峻挑战。”民政部政策研究中心主任王杰秀开场发言直指当下问题。

老龄化趋势会从人口总量、人口年龄结构和收入分配三个方面为消费增长带来负面效应，进而制约内需扩大，影响高质量发展，中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉在“银发经济”的分会场率先发声。

与此同时，一组组数字，不仅反映出我国人口变化的特征，也印证着我国未来发展关于“人口那些事儿”的痛点。

数据显示，2020年我国总和生育率已降至1.49，跌破了国际公认的1.5的警戒线。同年出生并已进行户籍登记的新生儿共1003.5万，已连续五年下跌。

无独有偶，国家统计局报告指出，2019年，我国65岁及以上人口比重增至12.6%，0岁至15岁人口比重为17.8%，人口老龄化程度持续加深。预计“十四五”我国将进入中度老龄化社会，60岁以上老年人口将突破3亿。

未来我国将以“一老一小”为重点完善人口服务体系

一边是“不生”，一边是“老去”，这样的趋势能否扭转？

翻开“十四五”规划纲要，“实施积极应对人口老龄化国家战略”单列一章凸显国家对这一问题的关注。一系列部署显示，未来我国将以“一老一小”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

“在可预见的未来，人口众多的基本国情，少子化、长寿化、老龄化并存的基本面，不会发生根本改变。”南开大学人口与发展研究所教授原新认为，面对不可改变的“三化并存”现实，关键要不断认识新的人口机会，开发第二次

机遇与挑战并存 “银发经济”市场空间巨大

迈入全面建设社会主义现代化国家的新征程，我国“人口红利时代”结束了吗？新的人口红利又该如何挖掘？

“机遇与挑战并存。”原新认为，虽然我国劳动力资源红利在减少，但它依然庞大，并且随着受教育程度的提高，劳动力素质得到了很大提升。此外，国家提出延迟退休，如果男性和女性最终退休年龄一致，释放出的性别红利把一些年轻老年人口变成大龄劳动力，劳动力资源又得到增加和补充。

“十四五”规划纲要明确提出要“畅通国内大循环”“促进国内国际双循环”。

蔡昉认为，虽然人口结构的变化给社会经济发展带来重大挑战，但供需

人口红利。

人口变化是慢变量、长变量，难以立竿见影，只能在适应现状的基础上不断深化认知，借鉴他国经验，创新政策措施。

作为世界范围普遍现象，日本和欧美国家同样为“少子老龄化”“忧心忡忡”。以日本为例，不仅是“少子化”一词的发源地，也是全世界第一个进入老龄化社会的国家。

“自2005年达到顶峰后，日本人口便开始持续下降。”

日本国立社会保障与人口问题研究所高级研究员佐井司说，为了鼓励生育，日本政府采取了很多措施，包括给生育家庭减税、提供生育补贴、落实带薪产假等。

两端仍有潜力可以挖掘。

“十四五”，我国提出了人均预期寿命要再提高1岁的目标。

“长寿社会呼唤长寿经济。”泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升说，相比以往，新时代的老年人在素质、智力、精力和财力等方面都发生了改变，在医疗、保健、康养等多方面消费意愿强烈，“银发经济”市场空间巨大，老年消费未来潜力巨大。

“归根结底，一个社会的养老要靠公共保障制度。”蔡昉说，当下我们应积极加强普惠性养老保障制度建设，从而赋予每个人享受“优雅”老去的权利。与此同时，养老金等物质基础的保障还能进一步释放老年人的消费，使“银发经济”真正散发出无限生机。 ■据新华社

部署

举措

探索互助性养老新形式、开展居家适老化改造……

未来五年，“老有所养”将有更多答案

养老，是每个人都会面临的问题。

“十四五”时期，我国将进入中度老龄化社会。到2025年，我国60岁以上老年人口将突破3亿。

立足新发展阶段，“十四五”规划纲要以满足亿万老年人美好生活需要为中心，提出一系列发展目标和措施。目标如何实现？措施如何落实？记者近日专访了民政部养老服务司副司长李邦华。

如何养老：答案不止一个

完善养老服务体系，是应对人口老龄化的关键举措。“十四五”规划纲要提出了“整合利用存量资源发展社区嵌入式养老”、“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”等多项具体措施。

“十四五”时期，民政部将把城镇中的闲置社会资源，经过一定程序整合改造成社区养老设施，同时配合有关部门将新建或改造建设养老等公共服务设施纳入城镇老旧小区改造范围。”李邦华介绍，依托养老服务设施，还将在街道、社区范围内大力发展综合性养老服务机构，将养老服务延伸到家庭和社区。

针对互助性养老，李邦华表示，民政部将根据地方实际需求，推动农村幸福院、养老大院等互助养老服务设施建设，支持有条件的地方给予相应补贴，推进“时间银行”试点，探索互助性养老的更多新形式。

“2022年底前，确保每个县至少建有一所以失能照护为主的县级敬老院，优先满足失能特困人员的照护需求。”李邦华说，按照“十四五”规划纲要提出的“养老机构护理型床位占比提高到55%”要求，民政部将在相关政策中进一步明确目标，同时对现有养老床位进行改造升级。

最大需求：适老化改造迫在眉睫

树高千尺，叶落归根。调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。

随着年龄增长，老年人身体能力逐渐衰弱，对居住环境的安全性、便利性要求也不断提高，居家适老化改造迫在眉睫。

“十四五”时期，民政部计划支持200万户特殊困难家庭适老

化改造。”李邦华介绍，民政部还将引导有条件的地方将改造对象扩大到其他有需要的老年人家庭，不断提升老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性。

李邦华介绍，居家适老化改造将采取施工改造、设施配备、老年用品配置等方式，着力改善老年人的居家生活和照护条件。

针对“十四五”规划纲要提出的“推进公共设施适老化改造”要求，李邦华表示，民政部将配合有关部门，以满足老年人社区养老、日常出行等需求为目标，大力推进公共设施适老化改造。

权益保障：更多关注特殊困难群体

“十四五”规划纲要对强化老年人权益保障提出明确要求，特殊困难老年人群体正是老年人权益保障的重要对象。

“近年来，各地普遍建立了老年人福利津贴补贴制度，基本实现省级全覆盖。”李邦华介绍，据不完全统计，截至2020年底，全国已有3000多万老年人享受了不同类型的福利津贴补贴。

他表示，“十四五”时期民政部门还将从三方面入手完善老年人福利津贴补贴制度。一是鼓励有条件的地区对老年人福利津贴补贴提标扩面。二是推进对象精准化，更加聚焦经济困难的失能、高龄老年人。三是提升规范化、便捷性，解决智能化技术应用给老年人福利津贴补贴申领带来的困难。

特殊困难失能留守老年人探访关爱服务方面，李邦华表示，民政部将在农村留守老年人探访关爱制度基础上，进一步建立城乡一体的特殊困难失能留守老年人探访关爱制度，将探访关爱工作从农村拓展到城市，从留守老年人拓展到城乡特殊困难老年人。

“民政部将指导各地通过日常巡访掌握老年人基本情况，发现重大风险隐患时，第一时间向巡访对象的赡养人（扶养人）通报，必要时协助其向有关方面申请紧急救援，防止冲击社会道德底线的事件发生。”李邦华说，民政部还将逐步建立全国探访关爱基础数据库，为精准帮扶、精准关爱提供数据支撑。 ■据新华社



1月21日，几名老人在重庆市渝北区仙桃街道空港佳园社区养老服务站练习舞蹈。新华社图