



下令美国重返《巴黎协定》，停止退出世卫组织，停止修建美墨隔离墙……

“拜登时代”开启能否收拾“一地鸡毛”

“新官上任三把火”。刚刚入主白宫的美国新总统拜登在短短半天内就点了十几把，一口气签署了10多项行政命令。包括停止退出世界卫生组织和气候变化《巴黎协定》，部分推翻前任总统唐纳德·特朗普所做决定。“拜登时代”的开启，去特朗普化依然未能跳出“否定再否定”的怪圈。

去特朗普化很迫切
拜登还有后招

拜登1月20日中午在首都华盛顿宣誓就职，当天下午在白宫签署十多项行政命令。美联社报道，拜登的前任中，仅两人在上任当天签署行政命令，且分别只签署了一份，拜登的做法显示他迫切想改变特朗普在任时制定的一些政策。

拜登签署的行政命令涉及新冠疫情、经济、环境、种族和移民等事项。拜登说，“不能浪费时间”，“这些（行政命令）只是开始”。新任白宫新闻秘书珍·普萨基说，今后数天至数周，拜登将发布更多行政命令，以应对一系列挑战和兑现他对选民所做承诺。

针对美国不断恶化的新冠疫情，拜登下令在联邦建筑内戴口罩和保持社交距离，敦促州政府和地方政府采取同样措施，呼吁美国民众在100天内坚持戴口罩。拜登戴着口罩签署行政命令，与特朗普在任时形成对比。

一个组织一个协定
美国不退群了

拜登同时决定，美国将不退出世卫组织。特朗普去年5月宣布美国将终止与世卫组织的关系；美方去年7月6日正式通知联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，将于今年7月6日退出世卫组织。

普萨基说，美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇定于21日率美国代表团远程参加世卫组织会议。

行政命令还包括美国重返《巴黎协定》、取消加拿大与美国之间的基斯通输油管道建设计划。拜登下令美国政府相关部门重新审视特朗普政府上百项环境相关做法。

特朗普2017年6月宣布美国将退出《巴黎协定》。2020年11月4日，美国正式退出这一协定，在美国国内和国际社会招致广泛批评。

联合国秘书长古特雷斯和欧洲联盟欢迎拜登下令美国重返《巴黎协定》。

拜登还下令，结束特朗普针对美国南部边境实施的“国家紧急状态”，以停止在美国与墨西哥边界修建隔离墙。



1月20日，在美国首都华盛顿国会山，拜登在美国第46任总统就职典礼上发表讲话。
新华社 图

国际观察

入主白宫 拜登执政之路挑战重重

美国舆论普遍认为，拜登面临的任务艰巨复杂，不仅要应对新冠疫情、经济困境等“近忧”，还要面对债务膨胀、社会撕裂等“长期课题”，执政之路挑战重重。

控制疫情

拜登就职前夕，美国累计新冠死亡病例超过40万例，累计确诊病例超过2423万例。美国媒体普遍认为，控制疫情是拜登上任后的首要挑战。拜登在20日演讲中也坦言：“我们正面临可能是最艰难、最致命的病毒大流行。”

美国布鲁金斯学会高

级研究员达雷尔·韦斯特在接受新华社记者采访时说，控制疫情是拜登上台后的“头号任务”，疫情如能得到控制，其他一些难题也有机会得到解决。美国马里兰大学研究员克莱·拉姆齐认为，能否控制疫情将影响民众对新政府的信心。

恢复经济

美国经济已被疫情搞得疲惫不堪，大量企业停工或破产，众多劳动者失去工作，申请失业救济的人数居高不下。美国联邦储备委员会主席鲍威尔日前表示，随着疫情持续蔓延，美国经济正经历一个“艰难的冬天”。

拜登在此前公布的百日施政计划中，把恢复美国经济作为优先事项。他已提出一项总额高达1.9万亿美元的一揽子经济救助

计划，其中约1万亿美元将为受疫情冲击的美国家庭提供经济支持，约4400亿美元为在疫情中挣扎的小企业和地方政府等提供援助。

尽管民主党人手握国会参众两院控制权，但席位优势并不明显，而不少共和党人反对联邦政府再度大幅扩张赤字和推高政府债务，这意味着拜登的救助计划能否顺利获得国会通过尚未可知。

弥合裂痕

过去4年，美国党派政治愈演愈烈，社会撕裂不断加剧，“白人至上主义”抬头，种族对立情绪加重。1月6日的国会暴力事件更是将美国的分裂推向高潮。这种情况下，“团结”成为拜登就职演讲中出现的高频词。

分析人士认为，美国政治、社会撕裂以及种族不平等由来已久、根深蒂固，即便拜登努力化解这些矛盾，

也不可能将其根除。《纽约时报》网站分析说，拜登在国家遭受一连串打击的情况下就职，目前尚不清楚他能否说服足够多的美国人摆脱党派之争，并赢得这些人的认可。《华尔街日报》指出，拜登不仅面临新冠疫情的挑战，还要应对特朗普弹劾案、党派矛盾尖锐等问题，这些都将增加他团结美国的难度。

国际时评

华盛顿为何深陷“否定再否定”怪圈

拜登10多项命令中相当一部分是对刚刚卸任的前总统特朗普内外政策的否定。颇具讽刺意味的是，这些被否定的“前朝政策”在特朗普的告别演讲中都被列作引以为傲的政绩，但一夜之间便沦为明日黄花。

拜登表示，自己这么做一是为了兑现对选民承诺，二是当前美国面临的危机挑战急需立即行动。但与此同时，人们也不可能不注意到，无论是《巴黎协定》、伊核协议，还是跨太平洋伙伴关系协定，都曾是当年奥巴马政府力推并促成签署的，却被继任者特朗普视为损害美国利益的“毒药”，一上台就弃若敝屣。人们进而会问，再过个四年八载，如果白宫易主，会不会再度上演剧情反转呢？

有政治分析家指出，奥巴马、特朗普为了推行一些有争议的政策，往

往过度依赖于发布行政命令的手段，而行政命令一旦失去了所依附的总统权力就很容易被推翻。事实上，特朗普执政4年来已经几乎将奥巴马8年积累的政绩一一否定，而拜登政府的开局似乎也未能跳出这个循环。

然而此种“否定再否定”的怪圈也仅是表象，其背后隐藏的是政治极化、竞争激烈、社会撕裂造成的美国政治“内卷化”。为了迎合、扩大自己的选民基本盘，同时树立“言出必践”的“实干家”形象，政客们不愿费时费力寻找棘手问题的最优解，也无法心平气和协商求共识，推出的一道道行政命令短期内或能见效，长远看反而进一步加深对立、加剧撕裂。这样运转失灵的政治体制，不但做不到“一张蓝图绘到底、一棒接着干”，还会导致“热热闹闹十多年，还在原地打转转”。

外事连线

外交部发言人谈对拜登就职后中美关系期待： 拿出勇气，展现智慧，相互尊重，对话合作

外交部发言人华春莹1月21日在谈到未来中美关系发展时表示，中美两国及国际社会的很多有识之士都期待中美关系早日重回正轨。双方要拿出勇气，展现智慧，彼此倾听、正视，相互尊重，对话合作。这是中美两个大国应有的担当，也是国际社会的期待。

当日例行记者会上，有记者问：拜登20日正式就任美国总统，中方对中美关系发展有何期待？

华春莹说，我们对拜登总统宣誓就职表示祝贺。我注意到美国媒体都说这是“美国历史上新的一天”。看到拜登总统就职晚会烟花绽放、人群欢呼的时候，我也很感慨。的确，过去一段时间特别不容易，经过那些非常困难和不平凡的时光之后，中美两国人民都值得拥有一个更加美好的未来。我们也希望拜登总统在国家治理当中能够取得成功。

华春莹表示，拜登总统在就职演说中多次强调“团结”这个词，这也恰恰是当前中美关系所需要的。过去4年来，美国少数反华政客出于一己私利，撒了太多的谎，煽动了太多仇恨和分裂，中国和美国人民都深受其害。中美两国以及国际社会的很多有识之士都期待着中美关系能够早日重回正轨，为携手解决当今世界面临的重大、紧迫挑战作出应有贡献。

华春莹说，拜登总统还提到美国有太多需要治愈、太多需要恢复。对于中美关系也是如此。过去几年，特朗普政府特别是蓬佩奥在中美关系中埋了太多的雷，需要排除；烧了太多的桥，需要重建；毁了太多的路，需要修复。中美双方需要拿出勇气，展现智慧，彼此倾听、正视，相互尊重，对话合作。这是中美两个大国应有的担当，也是国际社会的期待。

■均据新华社