



增强产业链供应链自主可控能力

中央经济工作会议确定明年抓好八项重点任务,以优异成绩迎接建党100周年

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行,会议确定明年要抓好八项重点任务。



2021年八项重点任务里的民生清单

消费

扩大消费最根本的是促进就业,完善社保,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕。
有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。
完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就业。
合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。
实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,建设现代物流体系。

饭碗

牢牢守住18亿亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”。
提高粮食和重要农副产品供给保障能力。
加强农业面源污染治理。

住房

高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策。
逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。
土地供应向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划。
降低租赁住房税费负担,整顿租赁市场秩序。



为什么要强化反垄断?

中央经济工作会议指出,强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。

中央经济工作会议提出强化反垄断是出于怎样的考虑,又预期实现怎样的目标呢?

中泰证券首席经济学家李迅雷:在互联网、大数据等领域形成了新的垄断,这些垄断是否会损害老百姓、中小企业利益,是政策层面需要考量的。像部分互联网平台,借由资本力量,涉及领域越来越广,形成新的“大而不能倒”的公司,资本无序扩张可能带来风险,因此反垄断被提上议程。

如何既有效发挥监管作用,又能体现包容审慎,推动各行业的创新发展,激发市场活力?一个公平竞争的应是怎样的?

中央经济工作会议指出,要加强监管,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

北京大学新闻与传播学院讲席教授汲波:互联网新技术、新应用、新业态的出现,都有一个需要不断完善的过程。对于互联网产业发展出现的阶段性问题,相信“无形的手”会进行有效的调节,相信“有形的手”会进行有力的约束,相信社会的监督和舆论的力量。互联网治理,真谛就是各利益相关方强有力的合作和行动。



长话短说新部署

在5000余字的会议精神中,如下新表述和新部署,值得特别留意。

新发展格局: 构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。

需求侧管理: 要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理。

动态平衡: 打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

不急转弯: 要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。

行家里手: 各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。

■均据新华社

1 强化国家战略科技力量

要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,坚持战略性需求导向,确定科技创新方向和重点,着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势,发挥好重要院所高校国家队作用,推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案,重点布局一批基础学科研究中心,支持有条件的地方建设国际和区域

科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用,支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养,使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制,落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理,树立良好学风和作风,引导科研人员专心致志、扎实进取。

2 增强产业链供应链自主可控能力

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕

细作,搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程,打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动,强化共性技术供给,深入实施质量提升行动。

3 坚持扩大内需这个战略基点

形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业,完善社保,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就

业。要合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲,继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,建设现代物流体系。

4 全面推进改革开放

构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理,加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动,优化民营经济发展环境,健全现代企业制度,完善公司治理,激发各类市场主体活力。要放宽市场准入,促进公

平竞争,保护知识产权,建设统一大市场,营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理,促进资本市场健康发展,提高上市公司质量,打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要大力提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全。

5 解决好种子和耕地问题

保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用,加强种子库建设。要尊重科学、严格监管,有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红

线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带,加强高标准农田建设,加强农田水利建设,实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

6 强化反垄断和防止资本无序扩张

反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力,支持公有制经济和非公有制经济共同发展,同时要依法规范发展,健全

数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强监管,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

7 解决好大城市住房突出问题

住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。土地供

应要向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担,整顿租赁市场秩序,规范市场行为,对租金水平进行合理调控。

8 做好碳达峰、碳中和工作

我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早

达峰,大力发展新能源,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动,提升生态系统碳汇能力。

制图/叶海玲