



住湘全国政协委员、2018年全国脱贫攻坚奖评委王国海献策“脱贫攻坚” 堵住返贫通道，推进扶贫立法

作为打赢脱贫攻坚战的关键之年，今年全国两会上，“脱贫攻坚”再次成为热词。全国政协委员、致公党湖南省委副主委、长沙市人大常委会副主任王国海是2018年全国脱贫攻坚奖评委之一，也是这次评选中唯一的湖南评委。关于“脱贫攻坚”，他有着怎样深入的思考，这次又带来了什么样的建议呢？

■记者 陈月红

现状 扶贫进入新阶段，面临新问题

“扶贫工作进入新阶段，也面临更多新问题。”王国海表示，动态贫困考验扶贫工作的体系建设，“‘苗弱难经风雨’，返贫隐患如同‘活火山’，任何风吹草动都可能引发返贫的系列蝴蝶效应”；代际贫困考量扶贫工作的深度，“一些贫困地区、贫困家庭的孩子长大后就可能是新的贫困人群”；城市贫困亟待扶贫工作拓展工

作渠道，“还有相当一批下岗失业、因病致贫人群，他们生活支出成本高，而且没有宅基地和集体土地可以退守，相比农村贫困更为窘迫”；多维贫困亟待扶贫工作的创新方式方法，“教育、健康和生活方式等维度的贫困同样是全面小康的‘拦路虎’”。他呼吁，让精准扶贫的触角更深，助推脱贫攻坚工作走向深入。

建议 科学设定“两年后”新扶贫标准

“攻坚克难最后两年，未雨绸缪两年后。”王国海建议，统筹“后两年”与“两年后”。他说，脱贫攻坚已进入倒计时，要如期脱贫、和谐脱贫，严格执行脱贫标准，实施差异化帮扶，确保扶贫路上不漏一户、不掉一人；应稳定脱贫、防

控返贫，全面对接乡村振兴，扩大就业、稳定收入，堵住返贫通道等；与时俱进、可持续扶，建议结合我国实际，科学设定“两年后”新扶贫标准，让扶贫既着眼眼前、更兼顾长远，既“图温饱”也“图发展”。

将城市贫困群体纳入国家扶贫范围

王国海呼吁，统筹城市贫困群体。“在重点攻克深度贫困地区的同时，也要关注非贫困地区的相对贫困。”他建议，将城市贫困群体纳入国家扶贫范围，加大对相对贫困的解困力度，构建包括收入、教育、健康等多重维度的城市贫困指标体系，健全涵盖基本生活、医疗、教育、就业等在内的救助体系，推

动基本公共服务均等化。王国海还建议统筹推进扶贫立法。“扶贫工作必须循法。目前全国已有二十多个省、自治区、直辖市制定了扶贫地方性法规。”他表示，地方积极行使先行先试立法权，为国家立法积累了大量可供借鉴的经验，建议加快落实国家关于扶贫的立法部署，制定“扶贫法”。

让金融扶贫成助力脱贫攻坚“加速器”

“金融扶贫是助力打赢脱贫攻坚战的有效武器之一。”曾长期从事金融工作的王国海说，他在调研时发现，虽然脱贫攻坚取得了很大成就，但金融扶贫这方面还有不少可提升的空间。“比如一些贫困地区的群众，金融知识仍然比较缺乏，这就要求当地相关

机构多制作一些讲解金融知识的小册子、举办成体系的培训活动，加大宣传力度。此外，目前在贫困地区投放的金融产品种类较少，也不具备当地特色，这说明金融机构提供的产品与需求不匹配，需要从供给侧角度加强改革，针对贫困地区的特点进行精准投放。”

两会好声音

看看“80后”“90后”代表为谁发声

张晓庆：多送多得的“外卖小哥”需要职业伤害保险

全国两会湖南代表团里，有不少是“80后”“90后”代表。他们带着更多青年视角观察社会，反映民意。一起来看看他们带来了哪些好建议，为谁发声。

■记者 黄京 刘璋景



张晓庆 1982年出生，全国人大代表，山河智能装备股份有限公司营销总公司营销经理

张晓庆是位年轻的“老代表”，她当代表已经整整7年。“这些年，我关注及调研的重点，都是农民工、基层职工等相对弱势的群体，想帮他们多说话、多呼吁。”今年，她带来了一份“建立新产业新业态从业人员职业伤害保险制度的建议”。

随着互联网订餐服务的兴起，“外卖小哥”数量迅速增加，“多送多得”“准时送达率考核”等机制成为外卖企业对送餐人员的激励和奖惩手段。但张晓庆认为，追求速度的背后也有重重危险，“一旦发生交通事故，特别是致残致死时，这些外卖小哥的职业伤害由谁来买单？”她调研发现，很多送餐人员与外卖企业并没有签订正规的劳动合同，“每天只扣3至5块钱购买意外险，保险公

司赔付额不过几万块钱，并且实际中也很难得到合理的赔付。”

张晓庆说，以快递业、电商等为代表的新就业形态层出不穷，“外卖小哥”的情况只是众多新业态从业人员中的一个缩影。“新业态从业人员多是独自工作，发生意外首先是很难调查取证，其次是很难判断是否是因工受伤。因此，将新业态从业人员纳入现阶段运行的工伤保险制度范围似乎并不妥当，且难度较大。”

张晓庆提出，要参考工伤保险制度框架，设立独立运作的新业态从业人员工伤保险基金，明确基金保障对象可以为以灵活就业身份参加养老保险、医疗保险（包括新农合、新农保等）的人群。“希望外卖小哥活得更有尊严、有保障。”

朱登云：加大投入保护传统村落



朱登云 1989年出生，全国人大代表，怀化市靖州苗族侗族自治县靖隆养殖专业合作社理事长

放弃大都市里的白领工作回到家乡农村创业，朱登云有着一份浓浓的乡村振兴情怀。履职一年来，她深入基层、广泛调研，群众的心声、老乡的嘱托，笔记本记了厚厚几大本。今年两会，她呼吁加大投入保护传统村落。

“作为我国历史文化传承的重要载体，传统村落维系着中华民族最为浓郁的乡情，是农耕文明不可再生的文化遗产。”朱登云说，尽管自2014年中央财政投入资金对传统村落进行保护以来，传统村落中的道路、安全饮水、环境整治、消防安全等基础设施建设得到较大的改善，但仍需要加大对传统村落保护资

金的投入，特别是投入标准需要大幅增加。同时，要建立政府为主、社会参与的多元投入机制。各级财政应每年安排一定的专项资金，并统筹好涉农项目资金，重点改善基础设施、公共环境、传统建筑和文化遗产的保护。引导社会资本通过投资、入股等方式参与传统村落保护开发，鼓励社会力量通过捐资捐赠、认养等方式参与保护。此外，尽快出台有关传统村落保护的法律法规，在保护方式、经费保障、发展模式、土地政策、税收政策等方面对传统村落保护提出明确要求，从法律上保障传统村落的保护与发展。

向伟艺：让大学生村官成乡村振兴“生力军”



向伟艺 1992年出生，全国人大代表，张家界市慈利县零溪镇象鼻嘴村大学生村官、村党总支副书记

从乡村田野走向最高议政舞台，大学生村官向伟艺见证并参与着新农村建设和乡村振兴工作。“大学生村官有理想、有抱负、有热情、有闯劲，是脱贫攻坚、乡村振兴中被寄予厚望的群体。”但向伟艺也坦言，一些大学生村官也面临融入难、干事难等问题，很多大学生村官因为“不容易融入村级组织核心”、“福利待遇不足”、“服务期限长”等问题离开。为此，向伟艺建议，要按照大学生村官的特点和岗位需求，制定落实好培训规划。比如，采取高校跟班体验、发展实验区基地实践、论坛峰会案例教学、网络互动等方式，增强培训实效。同时，很多年轻的大学生村

官对发展前景很关注，要建立离岗大学生村官职业推介制度。“比如，积极组织大学生村官专场招聘会，进入国有企业、金融单位和非公经济单位。适当放宽招录门槛，改进从大学生村官中考录公务员、招聘事业单位工作人员的办法；注重选拔优秀大学生村官进入乡镇和县（市、区）直部门领导班子等。”向伟艺还呼吁探索建立大学生村官绩效考核奖励制度。“可以尝试实行大学生村官与乡镇干部职工同管理同待遇的制度，解决部分生活补助。”

向伟艺说：“继续加强大学生村官政策的扶持力度，他们一定会为乡村振兴贡献自己的青春力量！”

人物扫描

2016年设立的全国脱贫攻坚奖，在国务院扶贫开发领导小组的组织下每年开展一次表彰活动。2018年7月，得知自己将成为全国脱贫攻坚奖评委时，王国海有些意外，“后来一想，可能与我提交的两份精准扶贫提案有关”。

2018年8月，王国海先后两次赴京履行评选职责。期间还作为全国脱贫攻坚奖基层调研组组长，带队到湖北、河南调研考察部分候选人和项目，深度参与“脱贫攻坚战”的全面监督和阶段评比。2018年9月，他作为中央和国家机关脱贫攻坚先进集体、优秀个人的评委，再次赴京履职。

“评审完一回来，他办公室就堆了很多资料。”王国海的同事发现，王国海每到一处调研、考察，每看到对脱贫攻坚有借鉴意义的做法，他都请当地寄送一份材料到长沙。这一路的调研、考察，加上他在帮助联点扶贫的省级贫困村摘掉“穷帽”过程中的经历和思考，转化为了他今年全国两会上的相关提案。