



更多精彩报道
扫码看本报

A02

要闻

三湘都市报

2019年2月1日 星期五

编辑/熊佩凤 图编/杨诚 美编/胡万元 校对/黄蓉

中办、国办印发“实施意见”，要求推进行政执法权限和力量向乡镇、街道延伸 在基层组建统一综合行政执法机构

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》(以下简称“实施意见”)，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

“实施意见”称，基层是党和政府联系人民群众的纽带、服务人民群众的平台。基层管理水平直接关系到人民群众生产生活，决定着党执政的社会基础和执政能力、国家治理的根基和水平。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的基层组织建设和完善基层管理体制。



整合现有站所执法力量，组建统一的综合行政执法机构

“实施意见”要求积极推进基层综合行政执法改革，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，强化乡镇和街道的统一指挥和统筹协调职责。整合现有站所、分局执法力量和资源，组建统一的综合行政执法机构，按照有关法律规定相对集中行使行政处罚权，以乡镇和街道名义开展执法工作，并接受有关县级主管部门的业务指导和监督，逐步实现基层一支队伍执法。加强对乡镇和街道综合行政执法机构、执法人员的业务指导和培训，规范执法检查、受立案、调查、审查、决定等程序和行为，建立执法全过程记录制度，实现全

程留痕、可追溯、可追责。全面推行行政执法公示制度，做到依据公开、决策公开、执行公开、结果公开、过程公开。严格确定行政执法责任和责任追究机制，加强执法监督，坚决惩治执法腐败现象，确保权力不被滥用。建立健全乡镇和街道与县直部门行政执法案件移送及协调协作机制。除党中央明确要求实行派驻体制的机构外，县直部门设在乡镇和街道的机构原则上实行属地管理。继续实行派驻体制的，要建立健全纳入乡镇和街道统一指挥协调的工作机制，工作考核和主要负责同志任免听取所在乡镇和街道党(工)委意见。

除中央和省明确明确要求外，不得对基层设置“一票否决”事项

“实施意见”强调优化上级机关对基层的领导方式，建立健全乡镇和街道机构“一对多”、“多对一”的制度机制，理顺与县直部门的工作对接、请示汇报和沟通衔接关系。探索建立乡镇和街道职责准入制度，县级职能部门将职责范围内的行政事务委托或交由乡镇和街道承担，需审核报批并充分听取基层意见。上级部门不得以签订“责任状”、分解下达指标、考核验收等方式，将工作责任转嫁乡镇和街道承担。省级党委要组织力量对上级与乡镇和街道签订各类“责任状”和考

核评比等事项进行全面清理，统一规范针对乡镇和街道的评比达标、示范创建等活动，切实减轻基层负担。除中央和省级党委明确明确要求外，各部门不得以任何形式对乡镇和街道设置“一票否决”事项。上级部门要积极支持基层改革创新，严禁对基层机构编制事项进行干预，不得要求乡镇和街道对口设立机构，不得要求在村(社区)设立机构和加挂牌子。对不符合基层实际和发展需要的法律法规及政策规定要及时清理、修订、完善，为基层改革创新提供制度支持。 ■据新华社

图片·新闻



胜利会师

经过8天风雪跋涉，中国第35次南极科考队昆仑队16名队员1月31日抵达泰山站，与另一支内陆小分队——泰山队21名队员顺利“会师”。

新华社 图

两高发布司法解释 依法严惩涉地下钱庄犯罪

最高人民法院、最高人民检察院1月31日联合发布关于办理非法从事资金支付结算业务、非法买卖外汇刑事案件适用法律若干问题的解释，旨在依法惩治非法从事资金支付结算业务、非法买卖外汇犯罪活动，维护金融市场秩序。

此次发布的司法解释对非法从事资金支付结算业务、非法买卖外汇的认定标准，以及“情节严重”“情节特别严重”的认定标准；非法经营罪、洗钱罪、帮助恐怖活动罪的竞合处罚原则；非法经营数额、违法所得数额的认定标准、处罚原则及判处罚金的标准；单位犯罪的定罪量刑标准；从宽处罚的认定条件和标准等作出明确规定。

其中，司法解释规定的三种属于“非法从事资金支付结算业务”的情形包括：虚构支付结算情形，即使用受

理终端或者网络支付接口等方法，以虚构交易、虚开价格、交易退款等非法方式向指定付款方支付货币资金；公转私、套取现金情形，即非法为他人提供单位银行结算账户套现或者单位银行结算账户转个人账户服务；支票套现情形，俗称“支票串现金”，即非法为他人提供支票套现服务。

在非法买卖外汇的认定标准方面，司法解释规定实施倒买倒卖外汇或者变相买卖外汇等非法买卖外汇行为，扰乱金融市场秩序，情节严重的，以非法经营罪定罪处罚。

此外，司法解释还明确了非法经营罪与洗钱罪或者帮助恐怖活动罪竞合时的处罚原则，彰显了我国依法严厉打击洗钱、帮助恐怖活动犯罪的态度和决心。

这个司法解释自2019年2月1日起施行。 ■据新华社

中国的科技成就 一不靠偷二不靠抢

外交部：希望美方以开放包容心态看待他国科技进步

针对美国议员称中国大型科技企业的有关行为令人担忧、并称中国想取代美国的科技主导地位，外交部发言人耿爽1月31日表示，中方希望美方以开放包容的心态看待其他国家的科技发展进步，不能只允许自己发展，容不得别人进步。

在当日例行记者会上，有记者问：据报道，日前，美国国会参院情报委员会副主席沃纳称，中国大型科技企业的有关行为一直令人感到担忧，这些企业在中国政府的帮助下获取并复制敏感技术。你对此有何回应？

“美国是世界头号科技强国，这点我们承认。但同时我们也希望美方以开放包容的心态看待其他国家的科技发展进步。不能只允许自己发展，容不得别人进步。”耿爽表示，动辄对他国的科技发展和进步进行抹黑、指责和打压，是完全没有道理的。

他强调，中国的科技发展成就一不靠偷，二不靠抢，而是包括广大科技工作者在内的全体中国人民靠智慧和汗水奋斗出来的。 ■据新华社

评论

“过年回谁家”，何时不再争

近日，中国青年报社社会调查中心联合问卷网对2001名35周岁以下已婚人士进行的调查显示，70.0%的已婚受访青年正被“过年回谁家”的问题困扰。70.9%的已婚受访青年认为好好处理这个问题有利于家庭和谐。(1月31日《中国青年报》)

“过年回谁家？”几乎是每年春节都要引起广泛讨论的话题，而且这个话题对家庭的“杀伤力”不可谓不大，曾经就有新闻报道，有小两口因为到底回谁家争执未果，最后愤而离婚，而据媒体调查，有近三成夫妻因“回谁家”而“内战”。

想要在春节假期回家陪伴自

己的父母，这种感情不难理解，但在城市化的过程中，衍生出的传统与现实的碰撞、跨地域婚姻的冲突，尤其是独生子女的结合，使得婚后的人想要过年回自己家，便不再是随心所欲的事。80后、90后绝大多数为独生子女，且随着移民城市的出现，远离故土去往他乡求职，进而在他乡结婚生子的人越来越多，配偶家与自己家相距千里也极为正常。这种因身份(独生子女)和距离产生的冲突若不能妥善解决，自然会成为家庭纷争的导火索。

不少家庭因为这个问题争吵了多年，社会舆论和媒体也关注了

多年，但就目前来说，家庭和个人仍然是承担这个难题的主体，也就是说，矛盾只是集中和停留在家庭中，没能得到制度性援助和解决。探究背后的问题，不难发现，其中既包含了养老困境、探亲困境，也包含了对政府部门执政智慧的考验。

目前，中国60岁以上的老人已接近2亿，这其中“空巢”老人占了一半左右，出于传统观念，老人们尤其看重春节团圆，问题是，独生子女普遍处于“四二一”的家庭结构中，一对夫妻面对4位老人，分身乏术。由于眼下仍然是居家养老为主，“空巢”老人又严重缺乏生活照

料和精神慰藉，因此“过年回谁家”实际上就是两个原生家庭之间的零和博弈，去了男方家，女方的父母没人陪，去了女方家，男方的父母又孤单，可谓一家欢乐一家愁。

探亲困境则体现于休假制度，同样，这些年休假制度所产生的争议也极其大，长假、小长假、年假、“五天半”等让人们在假日期盼中载浮载沉。国人对于假日如此渴望，除了想放飞自我之外，也有很大的因素是想拥有更多的时间陪伴远方的父母，尽管探亲假一直都有，大多数时候却只是纸面福利，“未婚员工每年一次，每次20天；已婚员工每四年

一次，每次20天”的探亲假，没多少人能够真正享有，所以人们自然都想趁着春节长假回家探亲、团聚。

上述问题，自然考验着政府部门的执政智慧，无论是严格执行探亲假规定，还是做好养老服务能力建设，创新服务方式，丰富服务内容，都是势在必行的。

过年就是图一个欢乐祥和，若每年为“春节回谁家”而争吵不断、大打出手甚至分道扬镳，实在太遗憾，如何解决这一难题，个人、家庭之间自然需要协调，政府部门也应加强服务，补足短板，别让这个问题在每年的春节反复重演。 ■本报评论员 张英