



T11

三湘都市报

2016.11.7 星期一

编辑 戴岸松 图编 杨诚
美编 叶海琳 校对 曾迎春

2016年度CCTV中国(湖南)法治人物评选

湖南法治人物



【姓名】刘礼义

【年龄】32岁

【职务】湘西州公安消防支队防火监督处法制宣传科科长

从中国武警学院毕业那年，他主动申请，要求组织将自己分配到最偏远最艰苦的湘西州工作，一呆就是10年。很多人眼里，消防战士干的就是灭火救援这种“卖命”的体力活，跟法制建设扯不上关系。可刘礼义自打穿上这身橄榄绿，一心就扑在一件事上——推动消防法制建设，依法治火。他坚信，只有加强消防法制建设，才能满足新形势对消防工作提出的要求，才能更有效地开展工作，保障国民经济和社会的发展。 ■记者 张浩

依法治火，推动消防建设

刘礼义：为历史文化名城名镇名村及文物古建筑穿上“防护服”



湘西州公安消防支队防火监督处法制宣传科科长刘礼义(左)接到上级指示准备出门执行任务。

迎难而上

代理教导员办下湘西首例消防刑案

湘西州初步形成消防与公检法等部门的工作协同机制，提升了湘西地区办理消防刑事案件案件的办案信心和办案能力。

2016年5月17日，保靖县政兴路百货大楼发生火灾，经过消防官兵艰苦努力，火灾被成功扑灭，疏散群众200多人，组织实验小学3000多名师生安全转移，尽管无人员伤亡，但火灾造成直接经济损失上百万。

刚调任保靖县消防大队任代理教导员的刘礼义带队通过外围调查走访、现场询问、火场勘验，在24小时内确定了火灾原因：顺天福动漫城员工彭国华使用电焊工具导致电线及排插过负荷发热，引燃周边可燃物品，致使火灾发生。立即提请县公安局对犯罪嫌疑人彭国华实施了刑事拘留，并启动过失引起火灾的刑事案件办理，6月2日，彭国华被逮捕。这是湘西州办理的首起消防刑案。

比起行政处罚，消防刑事案件办理

难、办成少。办案质量要求高，公检法等办案部门对整个办案程序合法性、证据充分性等要求极为严格。案件办理可继承的经验不多。此外，办理周期长，经费和精力也很难得到保障。尽管如此，刘礼义还是凭着自己扎实的消防法制根底，办好了大伙都觉得难办、不愿意办的消防刑案。刘礼义事后总结，火灾原因准确认定是办理失火案的先决条件，各种证据收集要齐全，要形成严密的链条。

通过这起消防刑事案件，湘西州初步形成了消防与公检法等部门的工作协同机制，提升了湘西地区办理消防刑事案件案件的办案信心和办案能力。同时，对社会消防的重视力度得到迅速加强，社会群众的火灾防范意识进一步提升。

宣传推动

提升法制水平，夯实法制基础

编制《消防监督执法示范卷》，通过建立执法人员集中授课、业务技能比武竞赛，提升每名执法干部的业务能力水平。

消防执法人员流动性大、综合素质不高、执法力量薄弱是基层消防执法存在的普遍问题，提升消防法制水平首先要提高执法人员素质。刘礼义广泛收集资料，加班加点编制了《消防监督执法示范卷》概述，并发送到全州每个消防监督员及文职人员手上，为全州的监督执法工作起到了很好的推动作用。他通过建立执法人员集中授课、业务技能比武竞赛等多种方式提升每名执法干部的业务能力水平，建立健全了《湘西州公安消防支队执法质量考评办法》、《湘西州公安消防支队执法质量考评奖惩细则》。

在刘礼义的推动下，支队聘请了专门的律师上门“找茬”，针对支队办理的执法案件，模拟法庭以被告原告的立场展开博

弈。支队消防执法人员通过一个又一个实际案例进行查漏补缺，在实战演练中迅速提升执法办案能力。同时，刘礼义多次代表湘西州参加省总队的执法质量交叉考评工作，及时将先进工作经验带回湘西，促进了湘西州消防监督执法水平。特别是2015年度，在全省一、二季度执法质量考评中，州消防支队的执法考核成绩分列全省第一、第二名。

建筑消防设计审核工作是刘礼义日常工作的一项主要内容。对审核中发现的问题他能够做到及时沟通、及时改进完善，有的工程项目设计图纸多达数百张，审核中发现的消防问题多达几十处，审核人员要反反复复与设计人员沟通，凭着嘴勤、腿勤，才能为企业项目争取早开工，节省出施工时间和工程投资。

走村串户

名村名寨及文物古建筑穿上“防护服”

走访湘西州8个县市15个乡镇古村古镇，形成《湘西自治州历史文化名城名镇名村及文物古建筑火灾防控技术指导意见》(初审稿)。

湘西州土家族、苗族等少数民族人口占据绝大多数，农村大屋场、古村古寨集中，基础消防投入相对欠缺，消防大多靠的还是人防物防的传统方法。很多村寨青壮年都外出打工，家中只留下老人和儿童，一旦发生大的火患基本没有自救能力。而农村大屋场、村寨房屋建设使用的都是木材，少数民族建房的特点又是墙贴墙着墙，屋檐搭着屋檐，一间房屋起火左右邻居连着烧。

结合湘西古建筑多及农村消防工作隐患突出的问题，刘礼义积极推动湘西州政府制定出台《湘西自治州历史文化名城名镇名村及文物古建筑火灾防控技术指导意见》。为完成意见的制定，他提请政府成立了含省级、州、县三级专家调研组赴贵州黔东南、广西三江和湖南怀化通道等地实地调研各地的先进工作方法，回来形成了高质量的《关于贵州省黔东南自治州、广西省三江等地农村消防工作的考察报告》，并结合考察体会，走访了湘西州8个县市15个乡镇古村古镇，积累了丰富的一手资料，最终形成《湘西自治州历史文化名城名镇名村及文物古建筑火灾防控技术指导意见》(初审稿)，且分别举行了公开听证和专家研讨。

目前，《指导意见》已经由湘西州人民政府批准实施，《指导意见》的出台为湘西农村消防工作特别是古村、古寨的消防保护提供了技术支撑，具有重要的指导意义。农村消防工作并不是消防部门一家的事，《指导意见》作为消防建设规范，告诉各职能部门要做什么，能做什么，怎么做。

颁奖词

惯看青瓦白墙，
不觉祥和难得；
熟听渔舟唱晚，
哪懂脊背如山。

十年坚守，保全一座古城清幽；十年执念，守护万户平安。