

习近平主持召开中央深改组第二十七次会议,按照时间表路线图推进改革

# 我省将试点生态环境损害赔偿制度

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平8月30日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十七次会议并发表重要讲话。他强调,当前和今后一个时期,是全面深化改革的施工高峰期,是落实改革任务的攻坚期,抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重。要按照既定的时间表、路线图,坚定不移把全面深化改革推向前进。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于构建绿色金融体系的指导意见》、《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》、《关于创新政府配置资源方式的指导意见》、《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》、《关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》、《脱贫攻坚责任制实施办法》、《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》、《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》、《生态文明建设目标评价考核办法》、《关于在部分省份开展生态环境

损害赔偿制度改革试点的报告》、《关于从事生产经营活动事业单位改革的指导意见》、《关于公共文化设施开展学雷锋志愿服务的实施意见》、《关于清理规范改革试点情况的报告》、《关于全面深化改革重要举措出台和落实情况的评估报告》。

## 发展绿色金融

会议指出,发展绿色金融,是实现绿色发展的重要措施,也是供给侧结构性改革的重要内容。要通过创新性金融制度安排,引导和激励更多社会资本投入绿色产业,同时有效抑制污染性投资。要利用绿色信贷、绿色债券、绿色股票指数和相关产品、绿色发展基金、绿色保险、碳金融等金融工具和相关政策为绿色发展服务。要加强对绿色金融业务和产品的监管协调,完善有关监管规则 and 标准。

## 依法保护产权

会议强调,产权制度是社会主义市场经济的基石。完善产权保护制度,依法保护产权,关键是

要在事关产权保护的立法、执法、司法、守法等各领域体现法治理念,坚持平等保护、全面保护、依法保护。要在加强各种所有制经济产权保护,完善平等保护产权的法律制度,严格规范涉案财产处置的法律程序,完善政府守信践诺机制,完善财产征收征用制度,加大知识产权保护力度,健全增加城乡居民财产性收入的各项制度等方面,加大改革力度,不断取得工作实效。

## 创新政府配置资源方式

会议指出,创新政府配置资源方式,要发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,大幅度减少政府对资源的直接配置,更多引入市场机制和市场化手段,提高资源配置效率和效益。对由全民所有的自然资源,要建立明晰的产权制度,健全管理体制,完善资源有偿使用制度。对金融类和非金融类经营性国有资产,要建立健全以管资本为主的国有资产管理体制,优化国有资本布局。对于实施公共管理和提供公共服务目的的非经营

性国有资产,要坚持公平配置原则,引入竞争机制,提高基本公共服务可及性和公平性。

## 完善分配机制

会议强调,实行以增加知识价值为导向的分配政策,要针对科研人员岗位特点,统筹自然科学、哲学社会科学等不同科学门类,统筹基础研究、技术开发、成果转化创新链条,加强系统设计、分类管理,构建体现智力劳动价值的薪酬体系和收入增长机制,激发广大科研人员积极性、主动性、创造性。要通过加大绩效工资分配激励力度、落实科研成果性收入等激励措施,完善分配机制,使科研人员收入与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系。

## 推进脱贫攻坚

会议强调,推进脱贫攻坚,关键是责任落实到人。要加快形成中央统筹、省市区负总责、市县抓落实的扶贫开发工作机制。围绕构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系提出具体办法,以

硬措施保障硬任务。各级党委和政府特别是贫困地区的党委和政府,要层层落实脱贫攻坚责任。中央各部门要步调一致、协同作战、履职尽责。

## 严格管制各类开发活动

会议强调,编制重点生态功能区产业准入负面清单,对严格管制各类开发活动、减少对自然生态系统的干扰、维护生态系统的稳定性和完整性,意义重大。要按照县市制定、省级统筹、国家衔接、对外公布的机制,严格编制实施程序、规范要求、技术审核要求,因地制宜制定限制和禁止发展的产业目录,形成更具针对性的负面清单。要强化省级党委和政府生态文明建设主体责任,重点评价各地生态文明建设进展总体情况,考核国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性目标,以及生态文明建设重大目标任务完成情况。会议同意在吉林、江苏、山东、湖南、重庆、贵州、云南7省市开展生态环境损害赔偿制度改革试点。

■据新华社



湖南日报报业集团主办  
华声在线: www.voc.com.cn  
邮发代号: 41-118  
本报地址:  
长沙市开福区湘江中路一段 52 号  
邮编: 410008

封面编辑 / 丁兴威  
封面美编 / 张元清  
封面图编 / 言琼  
封面校对 / 苏亮



# 政策“红包”助力湖南实体经济强劲发展

8月29日,省人民政府正式出台《关于进一步降低实体经济企业综合成本实施方案》,又挥“六剑”,对如何进一步降低涉企收费,清理规范中介服务,降低融资成本、用工成本、用能成本、物流成本等作出了明确要求。涉企收费方面,再次降低17项涉企行政事业性收费和经营服务性收费,为企业每年减负约10.7亿元。清理各类电子政务平台收费,减少企业相关支出约8000万元。

实际上,早在今年4月,省政府就出台了《降低实体经济企业成本工作方案》,提出了系列降低成本政策措施,取得了较好成效,其中,仅企业税费负担上半

年就下降43.4亿元。此次,省政府再接再厉,乘胜出击,又挥“六剑”,不仅为企业继续送去实实在在的政策“红包”,更彰显湖南做强实体经济的决心,还体现出了难能可贵的务实精神。

毋庸讳言,经济转型期,实体经济增长缓慢,在一定程度上削弱了人们对实体经济的信心和关注力。据8月30日《新京报》报道,7月份狭义货币M1与广义货币M2增速之间形成的“剪刀差”再度扩大,“新增社会融资规模创历史新高,但大量货币并未进入实体经济”,甚至“多年前由温州炒房团掀起的全国炒房热导致的实业‘失血’似乎在重新上演。”而

不少企业家也在感叹,说“房产投资比做实业赚钱快”。在这样的形势下,各地不断传来地价、房价创新高的新闻也就不足为奇了。

“房地产投资比做实业赚钱快”,那么,对地方政府而言,卖地也一定会比推动实体经济增长,进而从税收中获益来得更快。但是,另一个浅显的道理是,由资金推动、贷款堆积起来的高房价、高地价,必定也同时膨胀着泡沫,累积着风险,终究难以长久。而一旦泡沫破灭,风险释放,整个经济都有可能被拖垮。上个世纪九十年代末,“亚洲金融风暴”演绎出的悲惨景象殷鉴不远,当足以引起高度警惕、重视和防范。基于这样

的思考和逻辑,湖南省政府不断出台促进实体经济发展的政策,凸显出了在热闹经济现象面前,不为短期利益所诱惑,而从长期发展着眼的冷静、理性和定力。

做到这些并不容易,非但要克制住“热闹经济”的诱惑和干扰,更要让渡实实在在的税收收入。换句话说,这是政府在拿自身的利益开刀。所谓“触动利益比触动灵魂还难”,但再难,湖南做到了,这是敢为天下先的湖湘精神的体现,也是触动灵魂的改革——不仅为实体经济注入了经济活力,更通过政策导向改变了人们的经济预期,势必为振兴湖南实体经济再助推力。 ■本报评论员 赵强

## 余以为

# 银行卡被盗刷银行负责应是常识

长沙廖先生的信用卡在内蒙古被盗刷8万多元,他报案后拒绝还款,被银行列入“禁入类”客户,即产生了不良记录,他在所有银行都受限。廖先生起诉信用卡所属银行,法院判决银行承担盗刷款项的八成以及滞纳金,并消除不良记录。(详见本报今日A09版)

银行卡被盗刷,此类新闻常见报端,但银行往往把责任推给储户,并能拿出银行内部规定作依据。结果是,储户遇见银行,有理说不清。这一次,银行没有那

么幸运,被法院判决承担盗刷款项的八成以及滞纳金。那么,银行界是不是该长点记性、长点“心眼”了呢?

银行之所以应该承担责任,这里的逻辑,一是过错原则,显然是储户无任何过错;二是谁最有能力避免事故发生,谁应承担 responsibility。储户有防止银行卡丢失、密码泄露的责任,但没有能力避免银行卡遭复制;而制作、提供银行卡的银行,应该在技术防范方面承担起责任,提高防盗水平。那么,不管是银行在技术防

范上的考虑不周,还是技术水平落后,都是它自己的问题,而不关储户的事。

公众跟银行“有理说不清”的问题是,明明我们的钱委托给你保管,你没保管好而被盗,却让我们自己承担责任,这叫什么逻辑?储户拿着卡或折到银行取款,结果银行说钱没了,于是,双方争论:小偷偷的究竟是银行的钱,还是储户的钱?其实问题并不复杂:钱在银行存着,银行与储户存在合同关系,银行若不能承诺储户存款安全,储户怎么敢

把钱存在银行。事发时银行卡在储户手中,且储户不在盗刷地,显然是作案者复制了银行卡。也就是说,一些银行发给我们广大储户的银行卡,技术防范水平不够,这当然有社会技术发展水平的问题,但这个责任总是不该让储户承担的吧?

再次出现了银行中遭盗刷、银行承担责任的案例,希望能够倒逼所有的银行不断、尽快提升银行卡的安全技术水平,并减少霸王条款思维。

■马涤明

## 中国体育彩票开奖信息

7星彩 第16102期  
开奖号码: 3 1 5 1 0 6 3

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
一等奖	0	—	0
二等奖	8	32629	261032
三等奖	174	1800	313200
四等奖	2355	300	706500
五等奖	26978	20	539560
六等奖	310180	5	1550900
合计	339695	---	3371192

6898946.11元奖金滚入下期奖池。  
开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列3、排列5 第16236期

排列3开奖号码: 2 6 3

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	3728	1040	3877120
组选3	0	346	0
组选6	14715	173	2545695

排列5开奖号码: 2 6 3 0 5

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	37	100000	3700000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准