

《湘潭城市“绿心”建8栋别墅》后续

市委书记发话难拆8栋违章别墅

事过半年“惊现大逆转”：户主申诉，自拆令撤了 幕后原因：执法主体不对 期盼：别因“敏感”设“特区”

■记者 刘晓波

湘潭市岳塘区红旗农场原包装厂后山，堪称湘潭城市核心区的“绿心”，属于规划中的湘潭宝塔公园的红线范围。可从2007年8月以来，8栋别墅拔地而起。去年11月，岳塘区城市管理和行政执法局开始立案调查，后向8户业主下发《限期拆除决定书》，市委书记也明确要求将8栋违法别墅依法拆除（本报曾作连续报道）。

大半年过去了，违法别墅拆了吗？记者这几天做了调查，结果出乎很多人的意料：经别墅业主集体申诉，日前，岳塘区政府法制办作出行政复议决定，撤销了《限期拆除决定书》。对这8栋别墅该如何处理，至今仍无定论。

【回顾】违法别墅，市委书记亲令拆除

2008年3月，湘潭市红旗农场与唐某签订合同，将该农场原包装厂后山一块约20亩的集体土地及建筑物租给唐某有偿使用，租期48年。

然而，在没有进行规划审批、未取得建设工程规划许可证的情况下，康某、齐某、唐某等8户人家在此陆续建起了8栋别墅，共占地1600平方米。

去年11月，湘潭市岳塘区城市管理和行政执法局（简称“行政执法局”）接到举报后，开始立案调查，发现这8栋别墅都处在拟建的湘潭宝塔公园规划的红线范围内。

今年1月11日，该局举行听证会，下达《限期拆除告知书》，责令8户人家于今年1月27日前自行拆除各自私建的别墅，但8栋别墅仍岿然不动。

2月14日下午，湘潭市委书记陈三新在经过现场时特意下车察看，明确要求将这8栋违法别墅依法拆除。2月24日至27日，岳塘区行政执法局又下发《限期拆除决定书》，责令当事人从接到《决定书》之日起的15天内自行拆除私建房屋。该局还表示，当事人逾期如不自拆，将牵头组织相关部门按程序强制拆除。

【复议】户主集体申诉，“自拆令”撤销

然而，事件的进展却出乎很多人的意料。

据8户别墅主人之一的黎思明（化名）介绍，收到岳塘区行政执法局送达的《限期拆除决定书》之后，他们8户业主表示不服，聘请律师，集体向岳塘区政府法制办申请行政复议。后来，法制办作出行政复议决定，撤销区行政执法局发出的《限期拆除决定书》。

黎思明说，他们这8栋别墅确实没办国土、规范等手续，“我们也认可是违章建筑，但这有前提条件。按国家有关政策，我们在承租的有效期内，对集体土地有使用权。再说，那个地方当时很偏，规划建宝塔公园，我们确实不知道，也没看到有公示。建房的时候，也没有哪一个部门来过。”

“宝塔公园有400多亩，8栋别墅只占一角，不会影响公园的建设。”黎思明说，他们写了报告，送给市人大、市政府，建议不要拆除别墅，而是留在公园作配套设施，不必要造成损失。“如果非要拆，适当补偿一点，我们也能接受。市里的重点工程建设，谁都挡不住，我们肯定会配合。”

【理由】执法主体不对，执法权有争议

岳塘区行政执法局下发的《限期拆除决定书》为何会被撤销呢？黎思明称，“法制办行政复议决定是说，执法主体不对，对执法权有争议。我的理解是，即使要拆，也不由岳塘区行政执法局来拆。”

记者提出，能否看看《行政复议决定》，黎思明称“没必要”，因为“目前还没拿出处理方案，有关部门希望我们不要有其他动作和影响。”

岳塘区行政执法局副局长罗飞翔表示，此事背景复杂，不便公布。“到了可以报道的时候，我们会通过区委宣传部，组织媒体对外发布，不要媒体找上门来。区法制办已经组织了一次复议，以他们的结论为准，我们更不能答复了。”对于8户别墅业主的申诉，罗飞翔称，“这是他们的权利。”

在岳塘区政府法制办，记者表示想看看《行政复议决定》，一负责人表示，“暂时不宜公布，主要涉及的是执法权的问题。比较敏感，不接受采访，我不跟你谈这些。”



观点交锋

业主委托律师：

1、关于建房所用土地来源，业主有与红旗农场签订的为期48年的合法租赁合同。

2、业主大部分是农场子弟，在集体土地上建房，虽不合规，但有一定情理。

3、房屋从2007年陆续开始建设，而违章调查取证却是2011年11月才开始。相关执法部门未及时制止，有严重的过失行为。

区行政执法局：

1、土地使用权不等于房屋建筑许可证。

2、别墅建在宝塔公园的红线范围内。

3、任何建房在未取得规划许可的前提下，均属于违规。

追问

拆还是不拆，是个问题

记者追问岳塘区政府法制办一负责人，8栋别墅究竟会不会拆？对方表示，拆与不拆是执法部门的事，行政复议的程序是走完了。“以后会看到结果的，但岳塘区会严格依法办事。”

岳塘区政府一工作人员介绍，今年初，岳塘区原本已经制订了针对8栋别墅的强拆措施，但后来无法实施。至于什么原因，对方表示“不清楚，现在在这事不是区里能拍板的。”

网友看法

网友民间纪委：一定得拆，不拆不足以平民愤，而且要干净彻底地拆除，不能有善心。法是法，情是情，法不容情。要是不拆，让湘潭其他已被拆除的违章建筑的主人何以信服？

网友莲城必胜：如果有关部门没在第一时间去制止和处理，就应该补发建房证。有的房子在建了五六年，还补办了建房证呢！强烈支持保留红旗农场8栋别墅，珍惜社会资源。

网友代表姜石：相关部门的监管不力，是造成今日既成事实的推手。单方面处罚业主，有失公允。对相关部门应该问责到底。

记者手记

禁令之下无“特区”

在湘潭，违法建设曾经一度成风。但可喜的是，近年来，湘潭严控、严查违法建设，依法拆除了一大批违法建筑。有数据显示，去年，全市共控制违法建设19万余平方米，拆除违法建设80多万平方米。今年4月，湘潭更是出台《征迁拆迁和控违拆违工作责任追究办法》，对不认真履行法定职责和监管职能，对违法建设不及时调查处理，不采取有效措施制止，依法应作出而不作出拆除、没收决定或拆迁行政裁决的，将追究责任。

然而，尽管“禁令”严厉，市委书记也曾亲自过问，这8栋违法别墅不仅“岿然不动”，原来下发的“限期自拆令”也被撤销。奔走在岳塘区行政执法局和区政府法制办，答复是“事情敏感，暂不宜公布”。其背后原由，记者难知其详。或许，有人会说，能否人性化处理，侧重处罚，莫拆算了？但正如网友所言：“对这样的公然违法行为的人性化，就是对其他守法公民的不公平、非人性化。对这些非法建筑的拆除，代表的将是城市规划的胜利、法治的胜利、对今后非法建设冲动的抑制！”湘潭这8栋违法别墅的“命运”究竟会怎样？不管最终处理结果如何，拆违控违不应该有“特区”！

■记者 刘晓波



湘潭红旗农场原包装厂后山，8栋违章别墅颇为豪华。

合力叉车
夏季优惠大促销...
3T特价叉车5.6万元
咨询热线: 0731-85695139 或 http://www.csheli.net

除疤膏
新旧疤痕一科用
除疤膏
400-658-6522

三湘都市报
报花刊登热线
84157778 15608407778
本栏目聘：业务精英10名，有相关经验者优先

长沙婚嫁文化节暨婚品团购会
2012 第九届湖南珠宝玉石首饰展览会
时间: 9月20日 至 9月23日
地点: 湖南省展览馆