

保卫中国稀土 抗击西方遏制

02-04

包围与突围： 中俄军演 利剑出鞘

06-07



牛B感是成人世界里 最稀缺的东西

11

特别评论

事业单位本应是干事的地方，许多却变成了养人的地方。把养人的地方，还原为干事的地方，这个国家会变得更好，养活更多的人。

事业单位改革：将养人还原为干事

文/张鸣

庞大的事业单位，是一种中国特色。用老百姓的话说，就是吃官饭，由国家拨款供养。说起来，它们跟国家机关不大一样，里面的人不属于官员。但是，吃官饭的地方，都有共性，一个共性是都有官阶，科级、处级、局级……还有一个共性，事业单位本应是干事的地方，许多却变成了养人的地方，而且越养越多。

事业单位大体上分成这样几类，有经营服务性的，有行政职能的，也有公益性的，比如学校和医院。不管哪一类，除了它本身的功能之外，它们还常常要养很多人。改革开放之后，权力含金量大增，依附权力的事业单位多了起来，许多人将应有的做事和服务顺理成章地变成了借权弄钱。有行政部门做靠山，不怕企业不示范。好多挂靠行政机关的协会，都是干这个的。同样，学校和医院，也渐渐有了“店”的模样，本质工作，反而不甚了了。从某种方面说，他们开“店”，也跟国家养不起，难以全额拨款，同时自己要养的人却越来越多有关。一个县，机关名额相对固定，进去难点，大家想吃国家财政饭，就拼命地往事业单位里挤，挤得每个办公室都满满的。据说，现在全国的事业单位有126万个，有3000万职工。这个数字，显然还不包括大量的临时工。

事业单位的改革，早就议论多时，只听楼梯响，不见人下来。终于，现在要下来人了，人影依稀可见。最大的改革，是说要把三类事业单位细分，其中，担任行政职能的，逐步转为政府机关，经营服务性的逐步转成企业，而公益性的，则通过进一步细分，再分成几类，逐步改革。

比较振奋人心的，是砍掉公益性事业单位的行政级别，不让学校和医院有那么多的官。显然，这样的改革是好事。

但这似乎还远远不够。最令我们担心的是，我们不知道到底最后能有多少事业单位，挤到政府机关的序列里去。按过去改革的常理，只要改革留这么一个后门，这样的挤，是会很激烈，也不可避免的。同时，也有可能挤破大门，让众多的事业单位，摇身一变，成了政府机关，使本来就臃肿不堪的政府机关，更加臃肿。其实，这类事业单位的职能，本可以由NGO组织即非政府组织来承担，由政府出面，购买服务的方式来实现他们的职能，国外的经验证明，是行之有效，而且具有效率的。所以，这样的事业单位，可以干脆转成NGO。反过来，变成企业的事业单位，可能会相当的少，不经强制，这个过程很难实现。

当然，改革最不彻底的，还是第三类事业单位，将之分成公益一类和二类，还是一笔糊涂账。实际上，无论一类还是二类，都可以进行市场化改革，任何的学校、医院，都可以实现国立、私立并存，没有道理非得由政府包下来，一家垄断。实际上，政府现在对于公立医院和学校，包又包不下来，拨款根本不够人家花的。为了养人，这些单位不得不创收。现在医院的以药养医，学校的乱收费、乱办班，都跟经费不足有关。国立或者现在叫公立的医院和学校少一点，也就可以养得起了。很多医院和学校，包括大学，可以改制，变成私营的。以大学为例，在发达国家，没有说私立大学就办不好。相反，美国恰恰私立大学才是最顶尖的大学。中国人又不比别人差到哪里，别人能办的，我们也应该能办到。民国时，无论大学还是医院，都是国立、私立和教会三足鼎立。回过头来看，那时的医院和大学，尤其是大学，办得相当好。

改革最难的，恐怕还是取消公益性事业单位的行政级别。所有这些单位的领导，恐怕都会叫起来。别看不是真的政府官员，级别的含金量也不高，但一旦没有厅级、处级这些头衔，这些单位的头头，大概都会浑身难受的。行政级别，是他们的灵通宝玉，须臾不可分离。

多少年来，许多所谓的事业单位，至少一个重要职能，就是养人。连大学，都会因人而设课。只要去了这个所谓的职能，事业单位也就好改了。事业单位改革实现“角色回归”，把养人的地方，还原为干事的地方，这个国家会变得更好，养活更多的人。

声音

毒胶囊事件： 药监局更应向公众道歉

一个极其悖论的问题摆在了公众眼前。对于那些无良的药企，我们必然要去谴责；但如此一来，这排山倒海式的声讨，也正好帮助相关的监管部门扩张自身权力。面对药企，我们已经无可奈何，面对监管者，公众又何尝具备监督的能力呢？然而，如果权力扩张之后的监管者，只是能够更加如鱼得水地干预市场，却并不真正热衷于监管本身，那今天的舆论声讨意义又何在呢？所以，一个颇为复杂但却无法绕过的途径是，公众必须实现对于监管者本身的监督，并且通过对监管者最终实现对药品质量的控制。也基于此，药监局的公开道歉乃至对它的问责，应当更为迫切和重要。

据《南方都市报》

事业单位改革“开闸” 最怕“光摸石头不过河”

事业单位改革，公众最担心的，是“光摸石头不过河”。以《指导意见》发布为标志，事业单位改革正式“开闸”，网友“灌水”正逢其时。“开闸”后“灌水”，既是改革能否“水到渠成”的关键，又是“水能载舟”功能的发挥。成功的改革得益于民意助推、民智“给力”，“改革绩效”关键是与民意民智挂钩。这是成功改革的经验，也是失败改革的教训。官意与民意、官智与民智都要穿上“靴子”前行，共同蹚过这条改革的河流。

据华声在线“辣眼时评”

编辑/李婷婷 见习编辑/廖方舟 版式/孔冷涵 校对/黄蓉

总第6060期
定价1.0元
零售价0.5元

