

# 以人为本,实现人的全面发展

娄底涟钢社会事业部 黄广荣

科学发展观深刻揭示了人类社会发展的本质要求。以人为本是科学发展观的核心和本质。以人为本,是马克思主义关于人的发展理论的重大发展和重要创新。社会主义科学发展观实现了由以社会发展为本的发展观到以人为本的发展观的重要转变。

人的发展是指人的知识、能力、素质等全面发展。包括三个方面的内容:一,不断满足人们日益增长的物质、文化、政治以及良好自然生态环境和社会生态环境的需要;二,全面提高人们的综合素质,包括人的思想道德素质、科学文化素质、人的心理和生理素质;三,全面发挥人们的才能和作用。包括通过教育激励和竞争机制,发挥人的积极性,主动性和创造性。这三者互为前提和条件、又互相制约和促进。

社会发展与人的发展,两者既是统一的,又是矛盾的,也是对立统一的。一方面,社会发展为人的发展提供环境和条件,促进人的发展;另一方面,人是社会的细胞。社会是人的社会,没有人的发展就没有社会的发展。同样,没有社会的发展,就没有人的发展。实现人的全面发展,同推进政

治、经济、文化和改善人们物质文化生活互为前提和基础。人的个性、能力、素质的全面发展依赖于企业的全面发展。社会竞争、企业竞争其实质就是人的竞争。随着我国经济体制的转型和经济增长方式的转变,人的作用、知识、能力、素质大大提高。人的发展在社会和企业发展中的作用日益凸显出来。以人为本,就是把人民群众的根本利益作为各级政府各个地区,各单位各部门一切工作的出发点和落脚点。从实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益出发,共同谋发展、促发展。

建设具有永续竞争力的和谐、富强的国家和和谐、卓越的企业,我们必须认真学习,努力实践科学发展观。坚持以人为本,实现员工全面发展,进而推动社会和企业科学发展。

一是要进一步解放思想,转变观念。只有解决好了思想观念问题,才能真正把以人为本,实现人的全面发展作为科学发展观的核心切实抓紧抓好抓出成效来。要制定切实可行的,科学有效的发展规划与措施,要切实保障不同层次的人们全面发展和个人价值的实现。

二是要高度重视社会和企业再教育。成年人再教育培养是造

就创新精神和创新人才的摇篮,在培养高素质劳动者,在提高人的创新能力,提供知识,更新知识和技术创新成果方面,社会再教育和企业在职教育起着至关重要的作用。要采取各种手段,利用各种方法,通过各种渠道,依靠各种层次和加大投入强化中青年再教育培训,要引导和帮助鼓励人们坚持在工作实践中学习,在学习中提高。

三是要重视各行各业各级各类专业人才的选拔培养和储备。要按照科学发展观的要求,从实际情况出发,确定各地区各单位中长期人才规划。一方面,要做好各类专业科技人才的选拔培养和储备,建立各级各类专业技术人才库。要完善技术岗位职业资格等级标准体系,预测科学发展对各类专业科技人才的需求,并确定其来源早准备。另一方面,要注重各级各类管理专业人才的选拔、培养和储备,按照“知识型、合力型、开拓型、实干型和廉洁型”这五型标准要求,建设好各级政府领导班子和企业管理者队伍。重视各行各业能工巧匠人才的选拔培养和储备。

四是要进一步完善落实分享社会经济发展成果的激励机制。首先要做好在职人员绩效考核考评工作。要按照“在什么岗位、

做什么事情、干得怎样、效果如何”这四个要素对全员进行(月度、季度、年度)绩效考核测评。要细分、落实他们业绩考核指标。通过综合业绩考核评价,奖优罚劣,鼓励先进,鞭策后进。其次,要营造积极向上,学赶先进,公平良性竞争氛围。要在提拔晋升、加薪奖励,业务技术培训,专业进修等方面真正体现个人价值。

五是要着重提高各级管理者的执行力。“政治路线确定之后,干部是决定的因素。”深入贯彻、认真落实科学发展观,推动社会经济又好又快发展,关键在各级政府、干部及管理层次和管理者队伍。要以增强执行能力和领导组织科学发展本领为重点,着眼于提高他们的科学决策,民主决策、依法决策、科学管理水平。各级领导者要深入基层,深入群众,深入调查研究,深入实践,及时了解和处理实践中科学发展观中遇到的新情况,新问题,不断把握本地区本单位科学发展的主动权。要加强和改进全社会思想政治工作,把加强和改进党的建设与推动经济建设紧密结合起来,真正把各地区各单位政治优势、组织优势转化为推动社会经济又好又快发展的强劲动力。

## 建设服务型财政 推动区域经济社会发展

怀化市鹤城区人民政府区长助理、财政局局长 冯贵友

推进和完善公共财政体系、加大服务领域的投入,是公共财政体系建设的重要方面。今后一个时期,鹤城区财政将以科学发展观为统领,以组织收入为中心,以保障支出为重点,以推进改革为动力,以争创一流为目标,求真务实,开拓创新,不断推进区域经济社会发展。

充分发挥财政职能作用,促进区域经济发展。促进区域经济发展,要把开放型和高效型的建设作为腾飞的突破口,努力将鹤城打造成聚集项目的“洼地”,加快区域经济社会科学发展。一是严格遵循公共财政管理要求,强化资金调度、科学安排支出,调整区域经济结构,增强发展后劲作为一项重要措施来抓。今后一段时期将继续坚持区域经济发展这一大局,统筹安排投资方向,加快推进符合产业结构调整方向的高水平、高质量、高效益的项目建设,如农田水利工程建设,生猪标准优质养殖等项目建设。要积极引导资金更多地投向“三农”、节能降耗、环境保护、现代服务业、社会公益事业等薄弱环节和重点领域,为改善发展环境,实现结构升级提供良好的条件。二是进一步促进区域协调发展。要积极探索有利于区域协调发展的财税政策,加大区域经济结构调整力度,进一步增强区域经济的协调性和稳定性。三是大力支持自主创新和技术进步。积极研究促进自主创新的财政政策,提高企业自主创新能力和高新技术产业化水平,进一步强化企业在技术创新中的主体地位,推进大中型企业技术创新平台建设,建立健全以企业为主体、市场为导向的技术创新体系。

加大社会事业投入,着力保障和改善民生。改善民生是一项重大的政治课题,鹤城区委、区政府不断强化以人为本的执政理念,着力保障和改善民生,打造和谐社会环境。一是加大农村医疗卫生建设投入。为加快农村合作医疗发展,财政投入资金753万元,其中争取上级财政资金615万元,参加新型农村合作医疗的农民95642人,参合率84.5%,共补偿住院农民2300人次,补偿资金196万元。同时还改造农村卫生院,投入40万元改造了芦坪等三个乡镇卫生院。二是加大教育投入。鹤城始终把教育作为强区发展的一件大事来抓,落实教育支出达10747万元,义务教育经费保障新机制资金1684万元,其中区级配套307万元,受益学生46480人(其中公办学校学生38656人,民办学校学生7824人),投入义务教育校舍维修改造资金228万元,消除危房面积2420平方米,新建房屋面积2750平方米,维修房屋面积1470平方米。三是加速社会保障和就业体系建设。要多渠道筹措各类社保资金,建立和完善城镇居民最低生活保障、城乡大病医疗救助、企业养老保险、城市居民医疗保险及“零就业家庭”就业救助等制度。要严格执行最低生活保障制度。我们已配套了城市及农村低保资金162万元,争取上级资金2561万元,为14801名城市低保对象、2167名农村低保对象发放救助金77万元;投入资金162万元,完成劳动力技能培训3699人。

固本强基,着力推进新农村建设进程。农村经济的发展,是一项全局性、综合性的系统工程。一是加大财政支农力度,全力支持农业产业结构调整,推进农业产业化建设。去年以来,财政争取农业综合开发资金、财政扶贫资金、水利资金等项目资金1418万元,用来支持灾后重建及土地治理、小型病险水库除险加固、农田水利工程建设、生猪标准化养殖等项目建设,有力地加强了农村建设发展需要。二是改善农村道路。农村公路的发展是加快农村经济发展的有力保障。为加快农村公路发展,财政共投入资金349万元(其中区级配套185)建设通乡、通村公路11条,共47公里。三是保障村级组织正常运转。村级组织是最基层的党组织,是宣传贯彻落实党的各项方针、政策在农村的最重要的环节之一,在确保村级组织正常运转的同时,还提高在职村干部补助标准及离任村干部生活困难补助。鹤城区从2008年起,在职村干部的误工补助标准由每月的150元提高到300元,离任村干部的生活困难补助由每月的25元提高到50元,并保证每个村全年的办公经费不低于1万元。93个村级组织共发放村干部补助154万元,拨付村级公用经费93万元,保证了村干部工资按月足额到位。同时,累计投入配套资金30余万元改善村级办公条件,新建23个村级组织活动场所。四是落实涉农各项补贴。严格执行国家惠农政策,增强服务“三农”意识,全年发放粮食直补、农资综合补贴等12项惠农补贴资金共计2323万元。

## 把返乡农民工就业摆到更突出位置

溆浦县就业局局长 杨吉和

当前,受全球金融危机的冲击影响,沿海大批中小企业纷纷破产和停产,导致大批农民工失业返乡,面对这一严峻形势,县委、县政府非常重视,并且采取积极应对,切实做好返乡农民工的就业安置工作。

### 一、农民工的基本情况

溆浦是一个典型的农业大县、人口大县和劳务输出大县,全县总人口88.88万人,其中农业人口78.8万人,农村劳动力47.2万人,其中16~60岁的男劳动力25.24万人,16~55岁的女劳动力21.96万人,全县外出务工18.16万人,其中,在省外12.82万人,在县外省内务工3.64万人,在县内1.70万人,截止2009年1月20日,全县返乡农民工达到9.51万人,占全县外出务工人员总数的52.3%,其中因企业裁员返乡1.94万人,占返乡人员的20.3%;正常返乡探亲4.62万人,占返乡人员的48.5%;被所在企业放长假的1.09万人,占返乡人员的11.4%;工资太低主动返乡的1.04万人,占返乡人员的10.9%;政策吸引返乡就业创业0.22万人,占返乡人员的2.3%;其他原因0.57万人,占返乡农民工的5.99%。从文化程度来看,小学及以下的5.1万人,初中文化程度的3.3万人,高中以上的1.1万人,未接受职业培训

的6.3万人,接受过职业培训的3.2万人。从调查统计的情况看,我县返乡农民工有以下几个方面:一是返乡农民工返乡之前务工地大多集中在珠三角、长三角等地。返乡前务工行业主要集中在制造业和建筑业等劳动密集型产业和出口外向型企业。调查发现,我县返乡农民工中,从广州、深圳回乡的有4.5万人,占47.4%;从浙江、上海回乡的有3.2万人,占33.7%,两者相加占到了返乡比重的81.1%。在这些区域性的返乡中,因产业转移导致企业倒闭或转产是致使农民工失业返乡的一个重要原因。二是这次金融危机影响面大,无论是出口外向型企业还是建筑业、物流业、服务业等,不同程度地受到冲击。从调查统计的情况看,受长三角、珠三角地区产业转移和部分加工制造业企业倒闭影响,导致加工制造业农民工返乡最多。返乡的农民工70%来自沿海劳动密集型企业的纺织、电子、鞋类、玩具等企业,从事建筑、运输业的打工返乡者回流比例次之。三是选择继续外出的人员较多。

### 二、当前农民工返乡的原因及存在的问题

农民工返乡的成因及问题主要表现在两个方面。首先农民工返乡的原因。一是受金融危机影响,部分出口创汇企业

因产品滞销处于停产、半停产状态,开工不足,提前放假或者裁员;二是部分企业更新生产加工的设备设施,以增加产品的科技含量,少数技能偏低、年龄偏大的农民工转岗转业困难,而且用人单位也不愿在外来农民工技能提升方面投入资金而被辞退;三是国家继续出台一系列惠农政策,本地扶持创业的力度不断加大,有部分农民工经过多年的打拼,有了一定的原始资本积累和技术,吸引了部分农民工返乡自主创业、自谋发展、创业致富。其次是我县具有规模企业只有53家,商贸业企业只有10家,全部用工只有2万人左右,全县有劳动力46万余人,这种僧多粥少的状况客观上加剧了就业矛盾的尖锐性和不利的影响,主要体现在三个方面:一是就业岗位少。本县企业因受金融危机影响,部分企业因产品外销受限而逐步出现职工富余,岗位更加紧缺,加上部分返乡农民工和新增劳动力,我县将出现就业难的局面;二是影响社会稳定。由于县内就业岗位供过于求,新开发的岗位有限,城乡失业率必将有所回升。特别是极少数年轻农民工,因习惯了在外打工的生活,回乡生活不习惯,心态容易失去平衡,情绪容易波动,可能会滋事,可能出现返乡农民工

争地现象和违法现象,将会影响我县农业有序发展和社会稳定。三是维权任务重,企业放假,劳动关系复杂,拖欠工资较多,将引发新一轮的劳动争议仲裁。

### 三、推进返乡农民工就业的几点对策

一是要认真搞好调查摸底。为了及时掌握全县农民工返乡情况,做好返乡农民工就业再就业工作,搞好调查摸底是做好返乡农民工就业创业工作的前提和基础。我们深入到各乡镇、村组和各家各户,认真开展调查摸底,澄清返乡农民工人员底子,摸清返乡农民工思想动态。并通过建档立册,有针对性地帮助返乡农民工确立好就业创业思路,制定好就业创业规划。二是要积极开展就业培训。要针对返乡农民工的不同特点和实际情况,积极开展好各种职业技能培训,重点要结合“农村劳动力转移就业培训计划”等培训项目,精心组织好返乡农民工开展生产技能和实用技术培训。三是要努力开拓就业岗位。四是要着力加强舆论引导。要利用电视、报刊、网络等宣传媒体,加大对返乡农民工就业安置政策的宣传力度,着力推介一批返乡农民工自力更生、就业创业先进典型和成功经验,积极呼吁社会关注返乡农民工,帮助他们渡过难关,努力引导返乡农民工尽快实现由“打工者”向“创业者”的角色转换。