



# 浅论公路职工思想政治工作的创新

洞口县公路局 周丽琼

随着我国公路行业管养机制体制改革的深化,职工的思想认识程度存在差异,传统的思想政治工作面临着巨大挑战。如何在新情况、新形势下,不断寻求创新和突破,做好公路职工的思想政治工作,促使职工积极与改革配合,调动职工积极性,推进改革的顺利发展,是新时期我国公路行业思想政治工作的关键课题。

## 一、坚持“以人为本”,针对实际问题做好思想政治工作

当前的思想政治工作必须根据实际情况,适应公路行业养建管收工作的需要和广大干部职工的需求,从职工思想问题背后的深层原因入手,找准切入点 and 着力点,与公路管养体制改革工作结合起来,共同解决职工的利益问题。同时,还要具体问题具体分析,针对不同科室、班组和单个员工的具体情况去开展思想政治工作,在认可人的认知、品格和才能等素质具有差异性的前提下,进行差别化教育,杜绝教条化的教育方式。只有秉承“以人为本”的理念,以职工利益为中心,做好整体利益和个人利益的协调工作,发挥思想政治工作的针对性和实效性优势,解决了职工的实际困难,才能使职工切身感受到公路建设事业的温暖,以更加热情饱满的状态为公路建设事业做贡献。

## 二、不断革新形式和载体,提高思想政治教育的效率

过去单一的课堂教育式的形式已经无法完成现代公路养护部门的思想政治工作任务了,必须打破以往单一教导式的传统,将引导教学和职工的自我教育结合起来,利用启发式教学,充分发挥受教育者的主观能动性。同时,还要开展多种多样的思想政治活动,提高思想政治教育的工作效率。首先,经常性在不同的群体中开展多种形式的活动,定期开展各种职工文化活动和丰富多彩的文明创建活动对于思想政治教育的建设都是非常有益的。其次,拓展思想政治工作手段和载体。以前的思想政治工作多局限在文件传达、报纸传阅以及报告等形式,而随着科技发展,思想政治工作的手段也有了多样化的选择,可要积极掌握现代专业技术、网络知识等,将录音、影像、多媒体以及网络等形式应用到思想政治工作中去,增强思想政治工作的生动性、趣味性和开放性,提高思想政治工作的效率和水平。再次,定期组织形式多样的专业培训,不断提高职工队伍思想和专业素质,并鼓励广大干部职工通过“请进来,走出去”的形式,不断吸收新的观念、经验,开拓眼界,转换思维,实现开放性教育,丰富公路文化,激活公路职工的积极性,适应行业改革和社会主义市场经济的需求。

## 三、创新思想政治教育技巧方法,灵活解决思想政治问题

实际的思想政治问题的处理效果与思想政治教育干部的个人素质和处理方法密切相关。要不断吸收先进的思想政治教育方法技巧,提高解决思想问题的水平。首先,要运用心理学的知识,把握好职工的心理变化,并引导其向积极方向发展。与广大干部职工建立起和谐的人际关系,不摆架子和官僚作风,民主、平等地对待他人。其次,因势利导地排解矛盾。矛盾的处理尤其需要技巧方法,必须秉承团结的原则,开诚布公地表达解决矛盾的心理。在市场经济改革的形势下,要让职工明白市场经济的必然性,告知他们市场经济条件下的竞争和危机,同时帮助他们克服惧怕思想,加强竞争意识,不断更新技术,提高公路养护的质量,实现速度和效益的高度统一,走出一条可持续发展的新路子。

## 四、加强“大政工”队伍建设,为思想政治工作提供有力的组织保证

组织建设是做好其他一切工作的前提条件,公路养护部门的思想政治工作也是如此。首先,加强政工队伍建设,提高政工人员的自身素质,加强政治思想和作风建设,提升政治的敏锐性,完善理论素养,广大政工干部以身作则,是做好公路行业思想政治工作的基本要求。其次,在新的形势下,建设以党委党支部为核心,政工干部为主体,其他行政干部积极参与的“大政工”队伍,在广大干部职工中培养浓厚的政治工作氛围,将思想政治工作提高到新的高度上来。第三,抓好公路养护这一工作重心,由此来设立政工组织,要做到凡是有养护生产职工队伍的地方就要有思想政治工作干部。

# 关于乡镇财税保障体制的思考

中国社会科学院研究生院 刘文

一、加强巩固乡镇政权需要财税体制保障。乡镇政权位置特殊,是我国现行五级政权体制的最低一级政权,担负着贯彻落实中央、省、市、县四级政权部署安排工作任务的重任,需要直接面对广大人民群众的具体诉求。从邵阳市当前情况看,乡镇政权基本上建立完善了党委、人大、政府、政协、武装部五套机构,下设党政办及财税所、司法所、派出所、社保站等“七站八所”,担负着落实工作,维护稳定,发展经济,服务群众等各方面繁重复杂又十分具体的工作任务。而从目前的实际情况看,乡镇普遍是“负债经营”,负债多的高达人均10-20万元,其负面影响不可忽视。因此,按照财权和事权相统一,建立完善与乡镇政权相适应的财税保障体制,既是加强乡镇基层政权建设的重要保障,也是摆在各级领导机关面前的重要课题。

二、乡镇目前财税保障体制与其职能不相适应。乡镇政权的地位和作用极其重要,不可替代。但从当前财税保障体制看,绝大多数乡镇没有与其职能发挥相适应的财税体制保障。从乡镇财政收入看,基本没有从制度上、体制上明确属于乡镇级财政收入的税种、费种,可以说从财税体制设计安排层面讲,基本没有属于乡镇财政一般预算收入的税费收入。从乡镇财政支出看,基本是人工工资津补贴支出,乡镇其他事业发展财政性

项目支出,基本上是一事一报告,靠打报告跑市、跑厅甚至跑部争取经费确定收支。从乡镇财政的管理上看,基本上是“乡财县管”,大多没有设制乡镇一级金库,实行报账制财政管理体制。因此,从目前乡镇财政体制安排的“收、支、管”现状看,可以说基本上是没有制度和体制安排,更谈不上有力保障,极不利于进一步保障促进乡镇政权的建立巩固。

三、建立完善乡镇财税保障体制的几点建议。一级政权,建立相应一级财政,财权与事权相适应,这是设计建立财税体制的一条基本原则。1994年实行的中央和地方,以及各级地方政府之间的分税制财税体制,中央、省级财政收支都得到了有力有效保障,市、县级财政收支也基本得到保障,而最基层的乡镇级财政收支,基本上没有体制安排或难以落实制度安排得到保障,主要靠“打报告”、“打游击”、“接漏水”、“博同情”过日子。为此,建议在新一轮财税体制改革中,在制度体制设计上应把建立完善乡镇财税保障体制放在更加突出的位置。

1、按照现行政权体制,合理明确界定乡镇政权的事权。中央、省、市部署安排的工作,凡要和人民群众直接联系的,基本都要下传到乡镇具体负责抓落实,由乡镇最直接经常性联系人民群众。但也不容忽视的,乡镇普遍感到工作责任

越来越大,工作压力越来越大,工作风险越来越大,同时保障完成工作的职权越来越小,财政经费越发相对紧张,呈现出明显的责、权、利不相称,事权和财权不相应的状况。对此,应引起中央、省、省辖市决策层的高度重视,在新一轮机构改革中,对乡镇的工作职责予以进一步明确,注意扭转乡镇工作责任无限扩大,工作决策权限和财政保障相对缩小的趋势。

2、按照事权和财权相匹配的原则,顶层设计乡镇财税保障体制。在新一轮全国性财税体制改革方案中,应确定乡镇建立一级相对完整独立的财政体制。

3、按照问责制的工作要求,高位强力推进乡镇财税保障体制建设。要真正实质性推进乡镇财税保障体制建设,或者说实质促进乡镇责权利的归位,涉及各级地方政府特别是县(市)政府和乡镇责、权、利的再调整,靠乡镇向其直管上级县(市)去争取,确有诸多体制障碍和工作不便,必须得靠中央、省、省辖市、决策层顶层设计,高位强力推进。并将是否按照中央、省、市关于乡镇体制决策安排,真正落实本县(市)乡镇财税保障体制建设工作要求,列入对县(市)领导班子考核问责内容,这样才能真正取得建立完善乡镇财税保障体制的实质性成果,为进一步巩固乡镇政权建设提供有力持续的财政保障。

# 建立和完善科技成果转化机制

湖南省教育生产装备处 谢力平

科技成果转化是指为提高生产力水平而对科学研究与技术开发所产生的,具有实用价值的科技成果所进行的后续实验、开发、应用推广,直到形成新产品、新工艺、新材料、发展新产业等活动。如何加速科技成果产业化、商品化,使潜在的生产力迅速转化为现实生产力,对于增强综合国力,提高人民生活水平具有十分重要意义。

## 一、政府发挥管理作用,多措并举促成成果转化

1、制定相关法规,明确政府管理职能,把科技成果转化纳入相关部门的职责中。政府财政预算中每年安排一定的经费投入,明确经费使用的原则。政府制定扶持成果转化,优惠政策、鼓励科研机构与高等院校及企业建立合作,允许成果所有人与企业签订合作协议、设立合资企业,推广技术成果应用。

2、发挥法律的保护作用。制定完善的法律法规,使发明人及成果拥有者的利益不受侵害,使其顺利形成商品进入市场。

3、加强政府引导。要着力解决科研机构、科技人员、生产企业在成果转化中的人员、资金、场地等困难。

## 二、运用市场手段,为科技成果转化引资

1、政府为主导加大资金投入。以项目为重点由政府财政通过科学论证立项,投入资金引导企业、民间资本加盟,缓解研发者资金乏力的矛盾。

2、选择一批市场前景好的新成果、新技术作为推广重点,以示范为典型,重点突破迅速推向市场。

3、建立风险投资、融资和担保机构作为科技成果转化的持续性资金来源,作为科技成果转化环节中的经济支撑。

4、建立相应政府金融支持机构,提供中长期低息优惠贷款。多渠道拓宽科

技成果转化、扶持资金的投入渠道。

5、采取有效措施促使现有政策法规落实到位,对各项资金投入引入相应的担保和保险机构,建立信用保全信用评估制度,为科技成果转化的贷款提供信用担保。

6、进一步研究制定科技成果转化中资金投入的风险转移和分散政策。

## 三、发展科技中介作用,加快技术市场发展

科技中介在科技成果转化中发挥着重要的桥梁与纽带作用,在很多国家科技中介是创新体系的重要组成部分。是各类创新体系的粘接剂,是创新活动的催化剂。科技中介机构活跃于科技成果持有者和需求者之间,举针引线相互沟通,促进高等院校、科研院所、企业间的技术流动和成果转化。以法定的形式由政府委托相关部门,审查批准中介机构,其资质条件应当具备合格的资金条件,有一批懂科技贸易业务的经纪人从业,熟悉市场、了解企业、诚信很好,具备强有力的公平交易服务功能。成为供需双方科技成果转化的高效平台。

## 四、政府引导促使企业真正成为科技成果转化的主体

科技成果的转化最终取决于企业及社会需求的拉动。从政府角度看,一是要通过产业导向政策、科技进步政策、创业投资政策的制度化和法制化。引导企业切实把经济效益增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,激发企业对科技成果的需求。二是要力促企业以产权制度的创新推进科技成果转化,明晰产权关系、使产权结构多元化。三是力促企业不断增强自主开发能力,建立企业科技投入制度,建立健全企业科技开发机构。四是鼓励企业与高等院校科研院所联合,建立健全科研机构的

中试基地,建立企业科技人才培养和使用机制。五是企业要强化市场意识和创新意识,积极主动开展研发和成果转化运用。

## 五、政府要进一步推进产学研合作

企业作为科技成果转化的主体,必须在政府指导下创新转化活动并主动融入到转化体系。即政府企业、科研院所、高等院校、金融机构、风险担保等各部门协作联动,构成一个有机体系。使目前科技产业化中的散、乱、分割的状况,通过政府的指导协调和联动机制来解决。

### 1、政府要加大经费投入力度

每年财政安排一定预算资金并逐年递增,用以缓解科技资金紧缺矛盾。同时集中部分资金重点扶持科技成果转化项目,并有针对性的选择一批实用的成果和高新技术、创新性的节能环保产品为推广重点。充分发挥财政资金的杠杆作用。

### 2、建立风险投资和科技企业信誉保障体系

风险投资担保也是科技成果转化的重要资金来源,建立金融支持机构长期优惠的低息信贷资金。成立相应的担保和保险机构,建立对其适用的保全制度等。

### 3、要建立和完善风险转移体系

要把科技成果转化的风险降到最低程度,必须建立和完善市场风险转移分散体系。同时政府针对关系国计民生和商业转化较难的项目要制定政策利用行政手段来转移和分散。主要包括政府出资办风险投资公司、不同所有者共同出资的股份制风险投资公司等。创建专业性科技投资基金和科技风险补偿基金等使其成为科技成果转化风险资本市场主要投资机构,降低科技成果转化过程中的风险,高速有效的促进科技成果转化工作良性开展。