



“三治融合”促基层善治



金鹰报·新湖南社区频道记者 任琼瑶 王薇 见习记者 李祯媛 李重谦

永州市零陵区推行党务村务民主协商监督月例会，针对村务监督、环境保护、移风易俗等方面制定村规民约，实现了村务管理“工作有章法、行为有规范、管理有标准、办事有依据”。石山脚街道办事处悟山里村结合村规民约，创新推出党员“137”包户责任制，即：1个党员负责3户群众，做好“法德能勤洁和育”（尚法、崇德、提能、勤劳、卫生、和谐、教育）帮扶7到户，切实提升居民自治能力，增强居民自我管理能力。

这只是永州市探索建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系的缩影。

近年来，永州市积极开展全域社会治理现代化试点地区创建工作，推动社会治理重心向基层下移，积极探索城乡社区治理的新方法，将修订村规民约（居民公约）作为深化乡村治理、推进乡村振兴的切入点，充分发挥基层群众自治在基层社会治

理中的基础作用。

永州市民政局主动作为，广泛宣传发动，截至目前，该市3295个村（社区）“两约”覆盖率达100%，修订率达100%。“两约”的有效落实，约出了城乡社区治理新机制、约出了乡风文明新气象、约出了居民群众幸福新生活。

依法立约 确保规约合法

永州市民政局党组成员、副局长陈炜介绍道：“为确保村规民约与法律、法规规定相一致，切实保障人民群众合法权益，市民政局联合司法部门强力推进村规民约法制审核工作，制定了《村规民约备案审核登记表》和法制审核流程图，建立以乡镇（街道）为单位将规约统一交当地司法所进行法制审核，再由司法所报给乡镇政府备案的工作机制，确保规约修订合法性，有效提升了规约的执行力。”

近两年，市民政局、市司法局两次对各县区的修订情况进行调研、抽查，对发现的问题当即督促整改。目前，全市所有村（居）规民约均通过了法制审核，共新修订村（居）规民约2846个，新设置和修缮公示栏1221个，各村（社区）呈现出环境面貌焕然一新、社会治理井然有序、

移风易俗成效明显、道德文明大步向前的良好局面。

“村村组组打起鼓敲起锣，悟山里人民唱起幸福的歌，歌唱我们的新变化，村容美丽众人夸，乡风文明传佳话，户户和谐如一家。”零陵区石山脚街道办事处悟山里村民石茂勋，已年过古稀，每天清晨起床后，老人漫步至村里的健身广场都要情不自禁地哼上几句自编的小调，喜悦之情、幸福之感溢于言表。

陈炜表示，基于法律授权而制定的“两约”，其意义不仅是填补了德治与法治之间的“真空带”，更为重要的是，发挥其“软约束力”，使全体居民通过“公约”的形式，直接参与到村容村貌、乡风民俗、社会秩序、文明道德建设等现代基层治理中。

以民为本 提升自治能力

“各地区坚持以村（居）民为本，开展自我立约、自我管理、自我监督。‘两约’的制定结合村情，因地制宜，不搞‘一刀切’，制定既符合政策要求，又务实管用的‘两约’，真正让群众成为制定者、评议者和受益者。”陈炜总结，为推动“两约”的有效执行，各地区均成立了监督和执行组织。回龙圩管理区建立“村民

理事会”，祁阳县丁庙湾村建立“集中建房理事会”，充分发挥小组织、大治理的作用，真正让居民自己当家、自己的事自己办。

去年4月，回龙圩管理区为充分调动村民参与村庄治理的积极性，成立了66个村民理事会，对村里公共事项进行讨论决策的同时，还有效解决村民之间的矛盾纠纷。八仙洞村村民理事会成立后，第一件事就是重新修订村规民约，根据辖区内7个村小组不同的特点分别制定了7份不同的村规民约。“下干组村规民约明确规定村民要大力支持家乡建设，但一落到要主动拆除自家空心房、危旧房的问题上，绝大部分村民就没了行动，少数村民还公然反对。之后在村民理事会成员何吉政、何吉江等人带头自愿拆除自家危旧房的示范引领下，全村仅用60天就顺利拆除1.2万多平方米的空心房。”八仙洞村党支部书记、村委会主任朱水仙介绍道。

“自然村村民理事会有效促进了‘村规民约’的落地落实，在村庄建设和治理中形成了民事民议、民事民办、民事民管的自治协商格局，成为乡村振兴的‘加速器’。”陈炜对此印象深刻。

（下转2版）

图片新闻

同心共建家门口的湖畔公园

近日，浏阳市蕉溪镇水源村下新屋场，邻近万丰山水库的一处空地经过改造后，已变成了一个美丽的湖畔公园。4月份开始，该镇党员带头，村民积极参与，筹工筹劳，捐资捐物，在屋场建成一个占地近6000平方米的公园，成为村民休闲、娱乐、健身的好去处。

湖南日报全媒体记者 田超 王文隆 摄影报道



一句话新闻

★最低-3℃！湖南周末迎低温雨雪冰冻天气。

★长沙地铁6号线西起谢家桥站，东至黄花机场T1T2站，预计2022年6月载客初期运营。

★2022年元旦，橘子洲烟花燃放，2021年12月31日长沙世界之窗有音乐焰火表演。

本期导读

西塘街社区：用“微实事”
兜牢就业“大民生”