

津市：推行“四创善治”，助推乡村振兴

文/刘敏

怎样通过乡规民约的“小治”助推乡村振兴的“大治”？这是各地农村都在探索的课题，更是湖南省津市市民政局正在破解的一道考题。近年来，市民政局通过在白衣镇白衣庵社区先行试点，循着“3333”的创制创行路线，通过探索“四治四创”为核心的“白衣善治”模式，成功培育出了文明乡风、良好家风、淳朴民风的文明新气象，助推白衣庵社区在乡村振兴中一跃成为全国森林乡村、湖南秀美村庄、常德美丽乡村和文明社区。目前，在白衣庵社区的示范带动下，全市76个村（社区）全部完成了村规民约（居民公约）的重新修订、备案审查，并在乡村振兴中发挥着重要的助推作用。

锚定“三个维度”领治创新。按照“党建引领”的思路，在领导维度，运用民政局党组与白衣镇党委“双联”白衣庵社区的引领机制，实行局、镇、村书记共谋共管村规民约工作，并在创制节点、议制环节、订制过程、履职落实全程参与，提供了强有力的领导保障。在组织维度，以社区“两委”班子为主体，按照村民自治的定位，充分发挥其属地管理作用和密切联系群众的优势，整体联动推进村规民约工作的细化、优化和具体落实。在实践维度，遵循“党建+社建”模式，在社区党支部的领导



环境美化

下，调度本土各协会组织、自治理事会、产业合作社的共治作用，具体负责乡规民约创制的组织、运筹、协商、公议、票决等工作，在群众自己的土地上形成群抓、群管、群议、群治的实践格局。

链接“三条路径”居治创制。为了夯实村规民约凝心、聚民智、促民治的基础，在修订规约的创制实践中，主要链接了“三条路线”。一是“两委”联系路径。通过社区“两委”班子联组包户的形式，通过乡村夜话、屋场共话、走访家话等形式，零距离宣传政策、宣讲法律、分析社情、解惑民意，把修订村规民约的重要性讲深讲透。二是群众思想路径。采取调查议、走访问、征询提等多种形式，将社情民意融入村规民约的修订之中，把群众在自我治理中的所思、所想、所盼、所忧、所困，变成村规民约的共同意志，真正成为群众举双手赞成的约定俗成。三是民主集中路径。主要是按照“六个步骤”和“三上三下”民主程序组织修订。“六个步骤”，即前期准备、宣传动员、组织起草、征求意见、表决通过和备案公布。“三上三下”，就是社

区“两委”起草初稿，下户征求群众对初稿的意见；社区“两委”修改完善，形成第二稿，第二次下户征求群众意见；社区“两委”在征求意见的基础上形成审议稿，报镇政府备案审查，并召开村（居）民会议对审议稿进行讨论、表决。融入“三种方法”群治创管。

在推动村规民约转化为规范群众行为的实践中，探索了三种群治创管方法。一是“协会组织法”。主要针对村规民约靶向的遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。白衣庵社区通过成立红白理事会，借助群众约定的村规民约之力，率先在社区建成“五德礼堂”，通过移风易俗纠察组监督，将红白事归于“一堂”，有效遏制了乱搭棚、乱酿酒、乱收礼的歪风，弘扬了新事新办、集中简办、文明礼办的新风。二是“家训影响法”。将村规民约与姓氏家谱结合，组织社区三大家族将各自族谱家训家规书写成卷、制作成匾，敲锣打鼓送到各族各户家中，让家规家训挂起来，在农户心里筑起一道家训自律的高墙。现在社区只要出现酗酒闹事、打牌赌博、虐待老人等问题，通过

“向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家”等祖训教育，轻松就能化解矛盾问题。最后是“奖惩激励法”。为了把写在纸上、挂在墙上的村规民约转化为群众文明向上的正能量，社区定期组织好媳妇、好儿女、好婆婆评选，开展寻找最美村官、乡贤、家庭活动，并给予种子、化肥、果苗等奖励，既表彰了身边的道德模范、好人好事，传播了正能量，又拉动了产业，促进了发展，提升了农业生产力。

拓展“三个板块”联治创行。运用“村规民约+”的形式，覆盖三个板块，创新“三折”治理，在外延上放大了村规民约的影响力。首先是“村规民约+党建”联治。通过创新党建“红色存折”制度，引入党员积分量化管理，推行“红色存折”考核，使每一个本土党员在家必想、必谋、必行村规民约之事，一举改变了以往部分党员游走边缘、躲在后面的“隐身”状况，使党员引领群众的作用面由67%上升为95%以上。其次，是“村规民约+公益”联治。通过创新爱心“蓝色存折”，组织群众参与公益活动，通过存入爱心，累积美德，共发放爱心存折130余本，累计开展志愿活动110余次，形成了存进爱心、支取温馨、传递真情的文明新气象。第三，是“村规民约+环境”联治。导入绿色元素，探索环卫“绿色存折”联治制度，建立了村级环卫自治协会，健全了“三桶一筐”垃圾分类管理，并利用绿色存折积分兑换日用品的激励机制，带动群众自觉进行垃圾分类，提高了社区居民的环保意识，打造出了白衣庵社区的绿水青山。

（作者系湖南省津市市民政局党组书记、局长）



孝德文化墙

湘潭：社区老年大学开设这三类课程可申请资助

为进一步推动社区老年教育高质量发展，实施老年助学工程，湘潭市民政局于近日发布2021年的公益性老年教育精品课程资助项目。凡开设“老年人防诈骗”“老年养生与保健知识”“老年人信息化智能化技术应用”三门课程之一，并符合申报条件的社区老年大学主办单位可向民政部门申请资金补助。

近日，位于岳塘区的优方老年大学正在上一堂“老年人信息化智能化技术应用”课程，30余名老人跟着老师学习修图，“现在我们出去玩得多，这次学了P图，下次就能有好看的照片发朋友圈了，而且参加这个培

训还免费，真是太好了。”一名老年学员说。令老年大学负责人高兴的是，培训这一课程还能领到补助金，“真是帮了我们大忙，上起课来更有劲。”

这几年，老年人对智能手机使用、防诈骗、养生保健知识的需求日益旺盛，湘潭市民政局顺应群众需求，按照“政府引导、社会力量举办、老人就近自愿参加”的原则，采取政府资助方式，明确上述三类课程为2021年的资助项目。其中，“老年人防诈骗”课程资助标准为30元/人/学期，“老年养生与保健知识”课程资助标准为50元/人/学期，“老年人信息化智能化技术应用”课

程资助标准为30元/人/学期。

申报资助项目的社区老年大学主办单位须为具备办学培训资质的企事业单位、社会组织，拥有一支专业素质高、相对稳定的教师队伍，具备完善的法人治理结构和教学管理制度。“老年人防诈骗”课程每学期不低于5课时，教学内容包括非法集资、网络诈骗、社区保健品消费骗局等；“老年养生与保健知识”课程每学期不低于8课时，教学内容包括常见慢性病管理、日常饮食与养生、老年人常见突发疾病预防、中医与保健、老年护理知识等；“老年人信息化智能化技术应用”课程每学期不低

于4课时，教学内容包括认识智能手机、智慧出行、常见社交软件下载与使用、网络购物、网上预约等。

今年，该项目申报将分春、秋两季进行。社区老年大学主办单位可向县市区（园区）民政局提出申请，申报时须提交社区老年大学精品公益课程资助申请表、招生简章、老师简介（含教学课件）、课程安排，以及学员名单（含人数统计、签到表、报名表复印件）。

而这也是市民政局在党史学习教育过程中，推出的“我为群众办实事”系列活动之一。

（据湘潭在线）