

党建红助力夕阳红

——湘潭县探索打造“党建+莲湘颐老”农村养老服务体系

每天上午，湖南省湘潭县石潭镇兆托村黑瓦组党员组长朱战和，都会到本组 19 位独居老人、空巢老人、留守老人和散居特困人员家中巡访。自去年成为“守望之家”的负责人后，他坚持每天巡访、联系并做好记录。“我父亲 68 岁了，患有中风。母亲去世 5 年了。我和爱人常年在广西务工，难得回一趟家，多亏了‘守望之家’照料、关心我父亲，为我们解除了后顾之忧！”朱海江老人的儿子朱栋感激地说。

村民小组“守望之家”照料模式，是湘潭县近两年探索打造的“莲湘颐老”农村养老服务体系的一部分。近期，湘潭县民政局局长汤立新介绍，通过将党建元素融入“莲湘颐老”，充分发挥党的核心领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，形成了村组“守望之家”、村（社区）“邻里互助”、乡镇养老机构、县级“医养融合”以及云上“智慧养老”五位一体的农村养老服务模式。

邻里守望互助

日常照料不留白

湘潭县有莲乡之称，“莲湘颐老”因此得名。这个百万人口的农业大县，60 岁以上老年人口达 21 万人。2019 年，湘潭县被列入湖南省第二批养老服务体系试点县后，不断健全完善农村养老扶持政策，补齐农村养老服务短板，其打造的“莲湘颐老”农村养老服务体系，入选湖南省委改革办“湖南基层改革探索 100 例”。

目前，由基层党员牵头、以村民小组和网格为依托，构建起的“党员+村民小组（网格）长+志愿者+就医联系人”的老年人巡访、关爱、服务守望体系，已发挥出积极作用。这个辐射半径在 500 米内的服务网络，可以为特困人员、困难老人和留守老人以及其他需要照料的老年人，提供解决日常生活困难的社会服务。

石潭镇横街社区党支部书记唐赞华说，辖区内大多数老人的子女都在外务工，除了传统节日，很少回家。精神上的孤独、日常陪伴交流的缺失，是回避不了的养老困境。老人们对日间照料、邻里互助的需求都比较大。

正因如此，湘潭县利用村部、闲置学校或小区物业房、居民用房，设置邻里互助点 150 个、日间照料中心 12 个，配备老年活动室、休息室、长者饭堂、文化室、室外健身场所等设施。以村（社区）党组织为主导、基层老年协会为主体、社会公益组织为延伸，构建起“村（社区）党组织+老年协会+志愿者+就医联系人”的老年人日间照料、休闲娱乐互助体系，让老年人居家不离家、分散不孤独、实惠不浪费。

机构养老提质

身边服务有保障

养老有床位、身边有服务、兜底有保障，这是湘潭县乡镇养老机构供养模式的核心内容。通过“乡镇党委+养老机构+志愿者+就医联系人”的老年人集中照护体系，实现硬件设

施提质改造和软件服务优化双提升。

87 岁的郭文汉老人和 78 岁的老伴在银塘敬老院已生活了 14 年。老两口居住的房间整洁干净，物品摆放整齐，卫浴设施一应俱全。郭文汉老人告诉记者：“这里的护理周到贴心，膳食营养搭配合理，院领导经常嘘寒问暖，还按月发零花钱。这样的生活，以前我俩想都不敢想。”

近年来，湘潭县投资 3000 余万元对 1 所区域性中心敬老院进行了改扩建，在 3 家敬老院设立了失能、半失能护理中心，对 6 所敬老院进行运营体制改革、实行公办民营。通过逐年提高养老机构护理型床位占比，着力解决了政府兜底保障失能老人的集中照料护理供养问题，还在一定程度上满足了社会老人的刚性需求。

湘潭乌石峰养老服务有限公司总经理王会良说，县里鼓励民办养老机构，在政策优惠、资金补贴、行业监管上实现“一盘棋”。他不仅承接了部分乡镇敬老院的运营工作，还投入 200 万元建成失能失智老人康养中心，通过更专业的护理，让老年人生活得更更有尊严、更有品质。

为了提升县级“医养融合”康养服务水平，湘潭县除了对县社会福利中心进行提质改造外，还将按照“大病可医、小病可疗、无病可养、临终可孝”的要求，在 3 家县级医院各兴建 1 个“党建+莲湘颐老”康养中心，护理型床位在 100 张以上。正在规划的“党建+莲湘颐老”特色养老小镇项目，将是一个区域性、普惠化的养老服务综合体。

营造孝老氛围

引领社会新风尚

在 2020 年 12 月的志愿服务集中工作日，湘潭县文艺评论家协会的志愿者又一次走进谭家山敬老院，开展了“送温暖、献爱心”志愿活动，志愿者一进院就被老人们簇拥着。来自云龙中学的几名小志愿者为老人们送上了崭新的保暖内衣，还即兴表演了歌曲和舞蹈，赢得了老人们的阵阵掌声。

自 2019 年 12 月起，湘潭县民政局将每月 24 日和 25 日定为社会组织参与“党建+莲湘颐老”志愿服务集中工作日，形成“一个孵化中心+一批社会组织+全覆盖”的志愿服务工作模式。截至目前，39 家社会组织深入到 17 个乡镇的 30 余家机构开展集中工作日活动，惠及 2000 余人次。

社会力量参与敬老孝老活动，增添了发展养老事业的氛围。汤立新介绍，该县将以“党建+莲湘颐老”信息化平台为依托，构建起“党建+云上养老+志愿者”的智慧养老体系，解决好养老不出门的问题。通过打造“没有围墙的养老院”，探索建立“党员+志愿者+互助养老”为依托的自助养老“时间银行”体系，确保慰藉无空白、服务不缺位、关爱零距离。

为了陪伴好家人无法返乡的老年人，今年 1 月，湘潭县还组织志愿者，为部分空巢老人、失独老人、散居特困人员送去慰问物资，并对他们的需求建立台账，将为他们提供定期探访服务，给予分类帮扶。

（据《中国社会报》）

娄底：“四个到位”助力社会救助提质增效

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。社会救助工作是民政工作的重中之重，是保障改善民生、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定的重要举措。近年来，娄底市委、市政府坚持以人民为中心，着力推动“四个到位”，有力提升了社会救助工作的成效。

主要领导重视到位。市委、市政府主要领导亲自抓、抓落实。2021 年 1 月 19 日收到《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的实施意见〉的通知》后，市委书记刘非第一时间做出专门批示，并立即于 2 月 4 日在市委常委会对社会救助工作进行专题研究，明确成立娄底市社会救助工作领导小组，将社会救助工作纳入绩效考核，建立社会救助大数据库并着力提高社会救助水平。



图片来源于网络。

政策资金落实到位。2020 年以来，出台了《娄底市建立社会救助兜底保障对象救助帮扶长效机制工作方案》《关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》等 8 个政策文

件，从制度层面规范困难群众保障工作。同时，积极争取中央、省级资金支持，加大资金配套力度，进一步提高低保、特困供养等社会救助标准，累计投入城乡低保 3.95 亿元、特困供养 1.48 亿元、困境儿童保障 2420 万元、残疾人两补 5734.7 万元，有效保障了特殊困难群众的基本生活。

精准救助把关到位。坚持创新驱动，率先引进“区块链”技术，建成全省首个“区块链+核对”信息平台，大幅提升社会救助对象识别、认定精准度，大大改善了社会救助对象识别、认定不够精准的问题。核对时间也由 30 个工作日减少至 6 个工作日。组织开展了强化脱贫攻坚“百日攻坚”行动、社会救助兜底保障工作

“回头看”、低保专项治理等三大行动，动态退出城乡低保对象 10142 人，新纳入城乡低保对象 13548 人。

特殊时期关爱到位。疫情期间，开通社会救助绿色审批通道，推行“先救助、后手续”，临时救助 2.79 万人次，发放 2005.4 万元。针对物价波动，先后 8 次发放价格临时补贴，救助 116.18 万人次，发放 5012.02 万元。2021 年元旦、春节期间，对全市 147 个民政服务开展了安全隐患地毯式排查以及迎新春送温暖献爱心、滞留“三无人员”关爱慰问、“慈善去、暖人心”春节慰问等社会救助活动，救助困难群众 5300 余人，发放慰问物资总价值约 270 余万元，排查发现的隐患问题 100% 交办整改。

（娄底市民政局供稿）