



工作研究

发展多种形式的适度规模经营

省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地

以怎样的形式促进土地承包经营权的流转, 如何发展多种形式的适度规模经营, 是当前中国农业生产经营形式演变过程中需要着重研究的课题。现在看来, 发展多种形式的适度规模经营, 是趋势, 是着力点。

农田规模经营是农业发展的必由之路

从农业现代化的角度看, 应当说农田的规模经营是农业发展的必由之路。目前我国出现的各种形式的规模经营, 基本上还是承包到个人或集体的责任制形式, 因而它是对家庭联产承包责任制的延伸和超越。在现有的政策条件和经济环境下, 农田的规模经营只能在坚持家庭承包的基础上, 通过市场机制来实现, 即促进土地使用权的流动, 使土地逐步向种田能手集中。这既是对家庭承包制的提高, 也是对家庭承包制的延伸和发展。就其内在本质而言, 家庭承包制作为一项制度创新, 它所表现出来的制度绩效是难以估量的; 农田的规模经营, 主要是改变家庭经营的规模, 而不是改变家庭经营的内在机制(即激励机制、约束机制以及无须监督), 这是多次农地制度

变迁给我们的重要启示, 也是中央再三强调家庭承包制长期不变的根本原因。

也就是说, 农田规模经营是建立在家庭经营基础之上的一种规模的数量扩张(家庭农场式的经营)。而且, 农地规模有个“适度”的问题, 决不能理解成经营规模越大越好, 这个度的界限决定于自然条件、社会化服务的配套条件和生产资料的性能, 以及经营者的自身的素质和管理水平。适度的农地规模经营可以提高家庭经营生产过程的机械化、化学化、社会化程度, 既保留了家庭经营的优越性, 又能克服由于土地过于零碎而带来的弊端, 从而提高农业劳动生产率。

农业规模经营能增强和扩大家庭经营的功能

通过农业产业化实现的农业规模经营, 也能够增强和扩大家庭经营的功

能。根据国内外实践经验, 与农业产业化发展相适应的家庭经营, 必然是一种以市场为导向, 以赢利最大化为目标, 以适度规模的土地为载体, 以专业化、集约化生产为内容, 实行企业化管理的家庭经营。家庭与龙头企业的关系, 不仅仅是工人与工厂的关系, 而且是一个产业链中上、下游之间的关系。家庭既要独立管理农业生产, 还要处理与龙头企业的各种经济关系, 其生产经营职能将随着龙头型经济的发展而扩大。另一方面, 在生产

资料的供应、先进适用技术的推广、市场信息的收集、产品的加工和销售等环节, 如果由各家各户去干, 没有规模效益; 如果由龙头企业去干, 则可获得潜在的规模效益, 从而使家庭经营与规模效益统一起来。龙头企业辐射半径一般比较大, 往往突破了社区的范围, 形成较大规模的专业化生产基地和区域性支柱产业, 充分发挥

了区域经济的比较优势。跨村、跨乡、跨县甚至跨省的龙头型经济, 使统分结合的双层经营体制得到新发展。分, 仍然表现为分户生产经营; 统, 则由原来村统一承担某些生产服务职能, 发展为与龙头企业共同承担了, 形成超社区的双层经营、规模经营。

实践证明, 农业产业化经营与家庭承包经营并不矛盾, 而是与家庭承包经营具有很强的互补性, 是在家庭承包经营制度基础上的发展、完善和创新。这种经营形式把家庭承包经营与龙头企业的各自优势结合起来, 不改变农户的土地承包关系, 不影响农户的生产经营自主权, 通过合同契约、股份合作制等多种方式, 使分散的农户发展成为龙头企业的原料基地、“生产车间”, 成为整个产业链条中的一个基础环节, 以外延扩大再生产的方式, 实现了专业化生产、区域化种植、集约化经营、企业化管理, 推进了农业的现代化进程, 大大增强了农户进入大市场的能力, 拓宽了农户增收的渠道。龙头企业带农户, 家庭作为农业生产和经营的基本单位的地位不仅没有削弱, 反而得到扶持和加强。

(执笔者: 长沙市委宣传部理论处处长 杜修铸)



书林新枝

力量源于思想——评《理念的力量》一书

陈润儿

这是一本县域经济的实践者和研究者应该看的书。形势发展真快, 改革开放以来, 我国县域经济发展历经稳农富工、调整结构、招商引资诸浪潮的洗礼, 现在已进入建设“两型社会”、科学发展的新阶段, 综合实力百强县更是走向全球经济一体化的竞争领域, 有的还成为世界经济分工的项目基地。但是, 仍有不少地方的县域经济发展至今面临着一系列的难题, 县乡财力匮乏、产业形不成特色和优势、土地流转难度大……一些奋斗在一线的同 志反映, 好不容易抓住一个企业引进, 又达不到节能减排的要求; 好不容易转移劳动力出成效, 又出现城市掏空农村的问题; 好不容易学到别地的经验, 又碰上国际金融危机作梗, 感到苦恼、茫然。这本书的作者吴石平所在的宁乡县, 也经历了这样的过程和彷徨, 但是宁乡人民用10年的求索和开拓, 使GDP增长2.5倍, 财政收入增加5倍多, 大步跨入全国百强县行列。他们是怎样做到的呢?

宁乡县的作法对于区位条件一般、产业发展相对落后、曾经走过弯路的传统农业大县来说, 很有现实的借鉴意义, 这本书正是从理念、思维、操作三个层面给出了解答。一般经验指导的读本往往以注重操作为主, 以立足本地为主, 这本书则是以理念为主, 连接操作与思维, 以县域经济超跨发展目标为主, 连接区域经济一体化和经济全球化、视角的广度、立意的高度、思想的深度都要胜出一筹, 既实用, 又理性, 兼有教科书的功能。它介绍了宁乡是怎样从不利中发现有利、从危机中捕捉转机、从被动中创造主动的; 它讲解了一个县市应该怎样克服狭隘地方利益、防止盲目追求速度、避免缺乏特色和活力的同质化发展倾向; 它也提示了县域经济在建立符合科学发展观的产业结构、增长方式、消费模式方面, 必须要走的创新与现实的结合之路, 有较强的操作指导性。

然而, 它的精华更在理念。“理念”一词, 最早由柏拉图提出, 是西方哲学史上的专用语词, 与中国古代理义近义, 现在通常解释为规律、道理、观念, 已经普遍使用, 如北京奥运理念是绿色、科技、人文, 世界500强企业共通的理念是责任胜于能力。理念往往有一个体系, 有一个系统, 有一个流程, 它从经验中提炼出来, 又统率于经验。县域经济要实现超跨发展, 如果只学习操作经验而撇下先进理念, 无异于舍本逐末。

这本书以科学的理念、全球性的视角, 检视和评判了消极的发展观、错位的价值观、荒唐的竞争观, 介绍了错位促发展、要素促发展、统筹促发展的经验, 导入了全面中突出重点、繁杂中理出简单、理性中张扬活力的方法, 对于县域经济的组织者来说, 不学是一种遗憾。

学有余力者, 还可更深一层, 这便是思维方式。思维方式有中西之别, 无优劣之分, 随着世界经济文化的交融正在走向互补之路。它属思维科学的范畴, 对人的认知能力和思维能力产生重要影响, 进而影响理念的形 成。这本书很多先进的科学理念的形成正是基于正确的思维方式, 它使一个县的经济走出了死胡同, 摆脱了历史的重负, 走上参与国内外经济循环和分工协作的坦途。忧先于事, 可以无忧; 行成于思, 此其信也。

理念决定成败, 思路打开出路, 力量源于思想。与作者共勉, 与读者共勉。

(作者系省委常委、长沙市委书记)



思想者

施舍的境界

曾德凤

施舍是一种善举, 但在操作过程中, 境界也有高下之分。

我们先来看一个古代的例子: 古时候有一位穷人, 饿得肠子和肚子打架了。有人丢给他一碗饭, 说道: “嗟, 来吃!” 样子很是神气。这位已饿得头昏眼花的人眼前一亮, 但随即便目光暗淡了下来, 没有去动这碗救命的饭。不多久, 这个穷人饿死了。

这个不食嗟来之食的故事, 体现出饥饿者的骨气。从施者的角度来看, 这又是一个境界特低的施与。他高高在上, 不把饥饿者当人看, 一派救世主的嘴脸。这种施与, 在我们的现实生活中, 可谓到处都是。

对于大多数施与者来说, 他们的施与, 或者是出于真诚的同情, 善良的心, 需要善良的行为来滋养; 或者是出于心灵的慰藉, 行善积德, 救赎有些失去平衡的灵魂。这类施与, 占施与的绝大部分, 其境界谈不上高, 但也不能说低。这种施与, 受施者大抵是乐于接受的。

还有一种施与, 则明显地棋高一着。我们来看下面的例子:

一个断了手臂的乞丐, 来到一家人家的门口乞讨。主人是一位老妇人, 按理说, 她应该慷慨地施舍才是, 可妇人却指着门前一堆砖对乞丐说: “你帮我把这堆砖搬到屋后去吧!”

“我有一只手, 如何搬, 不愿给就算了, 莫为难我。”乞丐的自尊心上来了。

妇人也不说话, 俯身用一只手搬起砖来。“你看, 一只手也能干。我能干, 你为什么不能干?” 妇人干了一会儿, 很认真地对乞丐说。

乞丐愣在那里, 过了一会儿, 才回过神来。他有些委屈地俯下身子, 用一只手搬起砖来。他一次只能搬两块, 且很吃力, 足足搬了两个半小时才搬完, 累得上气不接下气。

妇人给了乞丐20元钱。乞丐接过硬钱, 千恩万谢。妇人说: “不用谢, 这是你凭力气挣的工钱。”乞丐被感动了, 说: “我不会忘记你的。”

此后, 时不时又有乞丐来这家造访。这位妇人又如法炮制, 时而让乞丐将砖头搬到屋前, 时而又让搬回屋后, 每次都给乞丐20元钱。

几年后, 有个西装革履的人来造访妇人。这人的一只衣袖空空的。原来这是那位已经大发了做了董事长的独臂乞丐。乞丐很感激当年妇人让他搬砖给他的激励, 说要接老妇人到城里去享福。老妇人婉言谢绝了。

这位老妇人, 是给灵魂开药方的高人, 一帖处方, 便唤醒了乞丐内心深处的自尊。

施舍的境界, 有高下之分, 这是再自然不过的事。追求高境界, 无可厚非。但高人可遇不可求。取乎其中, 仍然善莫大焉!



党建创新之我见

——学习贯彻十七届四中全会精神

农村基层党组织要提高三种能力

刘杨

党的十七届四中全会《决定》指出: “把发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿农村基层党组织活动始终, 发挥党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用。”为此, 农村基层党组织必须提高引领发展、构建和谐、服务群众的能力。

提高引领发展的能力。一要练就引领发展的本领。充分利用农村现代远程教育 和县、乡党校, 加强农村党员干部培训, 推动科学发展观入脑入心。大力推进“两推一选”, 从农村致富能手、

高校毕业生、返乡农民工、退伍军人、民营企业管理人员中选拔村班子成员。整合产业扶贫资金、农业贴息贷款等, 激励农村党员干部带头办基地、兴产业、闯门路。二要创新发展的载体。大力推行“基地+公司+农户”和“支部+村委会+协会”运作模式, 把广大群众聚集到产业链上来。推行村企对接, 促进村企互促共赢。将产业建设示范基地与基层党建示范点、远教示范基地、青年创业基地有机结合起来。三要拓宽发展的空间。做大做强主导产业, 在特色上下工夫, 在效益上求突破。优化投资环境, 筑巢引凤。整合国土整理、退耕

还林、扶贫开发等涉农项目, 全面推进农村山、水、田、园等综合开发, 广辟就业创业空间。

提高构建和谐的能力。一要抓好基层维稳。强化维稳信息预警, 充分发挥各种维稳力量的作用, 将矛盾化解在萌芽状态, 把问题解决在基层。二要抓好安全生产。对山区来说, 重点做好防汛抗洪和森林防火工作。三要抓好乡风文明。打造阳光村务, 提高基层组织公信力。加强法制、思想道德教育, 增强农民自我约束力。引导农民崇尚科学, 移风易俗。

提高服务群众的能力。一要增强服务意识。农村基层党组织要以兴村富民为己

任, 以群众满意为工作的第一标准。善于用情感交流的方法贴近群众, 用平等协商的方法组织群众, 用权衡利弊的方法说服群众。二要搭建服务平台。深入开展农村党建“三级联创”, 完善联村帮扶机制, 推动城乡统筹党建。三要扩大服务领域。积极为群众提供户口转接、信访办理、社会保障、合作医疗、民政优抚、文化卫生、社会治安等服务。开展面向农村富余劳动力的就业服务, 面向困难群体的帮扶救助服务, 面向特定人群的防范帮教服务。特别要做好产业结构调整中的土地流转和产前、产中、产后服务。

(作者系桂东县委常委、组织部部长)

组织部门服务科学发展要找准角色坐标

秦清龙

组织部门作为党员、干部、人才的管理 部门, 掌握着推动科学发展的核心资源。应强化大局意识, 找准服务科学发展的角色坐标。

思想上主动融入大局, 做服务科学发展的“促进部”。始终把组织部门的所有工作放到大局下来思考、把握、推动。进一步发挥组织部门的职能作用, 整合社会资源, 形成推进工作的整体合力, 推动科学发展观的贯彻落实。要坚

持用科学发展的理论武装党员干部头脑, 着力提高党员干部抓科学发展的高度自觉性; 不断强化科学发展的工作导向, 始终体现科学发展的要求; 自觉做到在大局下考虑问题, 努力实现组织工作与科学发展的深度融合, 更好地发挥组织工作服务大局、促进经济社会发展的作用。

思路 上主动对接大局, 做服务科学发展的“示范部”。紧扣科学发展主题, 把组织工作放在本地区经济社会建设的大背景下来思考、来把握, 努

力把组织部门建设成为贯彻落实科学发展观的模范部门, 把组工干部打造成为“讲党性、重品行、作表率”的过硬队伍。坚持抓组织工作的目标与落脚点从富民、富县、富地方出发, 思路与切入点从主题、主线、主动力出发, 举措与突破点从创新、创业、创财富出发, 探索与追寻点从敢闯、敢冒、敢突破出发, 关键与聚焦点从领头、领航、领先干出发。

谋划上主动服从大局, 做服务科学发展的“保障部”。要根据本辖区经济社会

发展的需要和产业结构调整的要求, 从经济社会发展的全局性高度来考虑和安排组织工作, 增强工作的超前性; 通过找准组织工作与经济发展的契合点, 强化人力资源的优化配置和干部结构的科学合理布局, 增强工作的系统性; 在服务发展大局中找准组织工作的位置, 在促进发展中发挥组织部门应有的作用, 增强工作的预见性。真正把党的组织资源转化为发展资源, 组织优势转化为发展优势, 组织活力转化为发展活力。

(作者系慈利县委常委、组织部部长)



工作札记

陈景茂

台湾农民创业园是推动两岸农业合作与交流, 促进两岸农业共同发展的有效模式。近些年来, 江永县依托地理位置佳、自然禀赋优、农业产品特、政策拉力强、发展思路明的优势, 以争创国家级台湾农民创业园为动力, 积极打造湘台农业合作平台, 促进两地生产要素深度对接, 实现优势互补、互利双赢。在既有基础上, 今后应当在五个方面继续着力。

健全体制机制激发活力。创业园采用现代企业制度, 按照市场经济规律进行经营运作。项目区内农户以土地、作物等入股, 农户作为企业员工在创业园就业, 年终参与分红。建立土地流转机制,

积极打造江永台湾农民创业园

台商需要使用农村土地的, 按照依法自愿有偿原则, 可以通过流转、招 标、拍卖、公开协商等方式取得土地承包经营权。建立技术承包机制, 实行“三定四包”, 即定面积、定指标、定奖惩和包技术培训、包信息提供、包技术指导、包技物结合, 以合同形式明确双方的责、权、利。建立目标管理机制, 实行层级目标管理和年度指标考核制度。

制定扶持政策产生推力。对依法依规入驻创业园的台资或台企合资、合作企业, 在落实国家、湖南省相关扶持政策的同时, 还享受本地更优惠的政策待遇, 为台商打造一个“零障碍、低成本、优服务”的发展环境。

加强协作配合形成合力。县分管领导、相关部门负责人分别联系园区的一个

方面工作或一个龙头企业、一片基地, 并要求相关部门在以下方面做好协作配合: 研究现代农业发展趋势和方向, 配合制定创业园产业发展定位和发展目标; 配合发展农业产业化经营, 培植重点农业龙头企业, 支持龙头企业发展; 积极申报和安排台湾农民创业园农业项目; 配合做好招商引资工作, 根据洽谈项目、签约项目和在建项目的不同情况, 做好全程跟踪协调服务。

完善保障制度增强支撑力。一是组织制度保障。借鉴台湾农业生产经营体制和行销机制等方面的经验, 扶持农民专业协会和合作经济组织发展, 建立一个以生产相衔接、产销协调、产品流通顺畅的农民产销组织。二是技术保障。组建研发服务中心, 设立风险投资基金, 鼓励和吸引农业科研院所以技术成果入股, 投入园区的建设, 增加园区

发展的技术和项目亮点。三是人才保障。建立科技人才培养机制, 启动农民科技“绿色证书”培训计划, 鼓励县内外科技人员投入园区参加建设。四是可持续发展与环境保障。制定和实施一系列可持续发展与环境保护的措施, 加强生态农业生产技术规程的研究和推广, 加大农业生态环境监测体系和生态农业技术服务体系建设力度, 逐步做到产业化发展、市场化经营、物业化管理和社会化服务。

提供优质服务营造亲和力。实施台商服务卡制度, 将服务事项和责任量化分解到相关部门, 按要求为台商提供优质高效服务, 真正做到凡是关系到台湾同胞切身利益的事情都要认真对待, 凡是对台湾同胞作出的合规承诺都要认真履行。

(作者系江永县人民政府县长)



工作笔谈

高金根

缠访主要是指信访人反映的问题虽经多次处理, 但其仍然不服, 采取有违常理的偏激行为、甚至是国家明令禁止的不法行为, 以反复纠缠的手段表达申诉的非正常上访行为。要有效解决缠访问题, 应立足“四个坚持”。

坚持有情解决实际问题。缠访群众大多是弱势群体, 他们有问题需要解决, 也有困难需要帮助。特别是有的缠访群众生活本来就十分困难, 而长期的上访

立足四个坚持解决缠访问题

使他们陷入了愈访愈穷、愈穷愈访的怪圈。不管群众有理无理, 都应站在群众利益无小事的高度, 认真解决他们的实际困难。行政救济、社会援助、司法救助、亲情帮扶等都是行之有效的办法。面对缠访群众, 还要在真情和耐心上下工夫, 用心灵来沟通。

坚持找准突破口。尽管每一个缠访案件的成因各不相同, 但总有一个解决的突破口。找准了突破口, 也就掌握了解决问题的关键。只要把缠访人的心思摸透、心态摸准, 抓住了问题的症结, 也就

找到了解决问题的突破口。

坚持宽严相济。在处理缠访问题时, 一方面不能失之于情、失之于心, 要带着感情解决群众反映的问题, 不要把人民内部矛盾当成敌我矛盾来对待; 另一方面对违纪违法行为的处理也绝对不能失之于软、失之于宽, 违反法律法规的, 必须依法严肃处理。

坚持从机制和制度上入手, 做好化解、稳控和稳定的工作。一是应建立缠访问题的处理终结机制。如建立信息互通机制, 对化解之后再上访的缠访案件, 不改变正确的处理意见。二是应进一步建立完善信访督查督

办机制。加大督促检查力度, 切实改进督查工作方式方法, 建立和完善各种形式的包案督办责任制, 促使缠访案件件件有着落、事事有结果。三是应做好稳控工作。如建立专办员制度, 设立专办员。四是进一步营造良好的社会环境。如融洽其与左邻右舍的关系, 防止外界不良信息的再刺激, 加大正面舆论引导的力度等等, 真正让缠访人从“信访不信法”的观念中走出来, 从认死理中解脱出来, 从扭曲的心灵中解放出来, 彻底息诉罢访。

(作者系湘阴县信访局局长)