



发展多种形式的适度规模经营

省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地

以怎样的形式促进土地承包经营权的流转，如何发展多种形式的适度规模经营，是当前中国农业生产经营形式演变过程中需要着重研究的课题。现在看来，发展多种形式的适度规模经营，是着力点。

农田规模经营是农业发展的必由之路

从农业现代化的角度看，应当说农田的规模经营是农业发展的必由之路。目前我国出现的各种形式的规模经营，基本上还是承包到个人或集体的责任制形式，因而是对家庭联产承包责任制的延伸和超越。在现有的政策条件和经济环境下，农田的规模经营只能在坚持家庭承包的基础上，通过市场机制来实现。即促进土地使用权的流动，使土地逐步向种田能手集中。这既是对家庭承包制的提高，也是对家庭承包制的延伸和发展。就其内在本质而言，家庭承包制作是一项制度创新，它所表现出来的制度绩效是难以估量的；农田的规模经营，主要是改变家庭经营的规模，而不是改变家庭经营的内在机制（即激励机制、约束机制以及无须监督），这是多次农地制度

变迁给我们的重要启示，也是中央再三强调家庭承包制长期不变的根本原因。

也就是说，农田规模经营是建立在家庭经营基础之上的一种规模的数量扩张（家庭农场式的经营）。而且，农地规模有个“适度”的问题，决不能理解成经营规模越大越好，这个度的界限决定于自然条件、社会化服务的配套条件和生产资料的性

能。根据国内外实践经验，与农业产业化发展相适应的家庭经营，必然是一种以市场为导向，以赢利最大化为目标，以适度规模的土地为载体，以专业化、集约化生产为内容，实行企业化管理的家庭经营。家庭与龙头企业的关系，不仅仅是工人与工厂的关系，而且是一个产业链中上、下游之间的关系。家庭既要独立管理农业生产，还要处理与龙头企业企业的各种经济关系，其生产经营职能将随着龙头企业经济的发展而扩大。另一方面，在生产

基于农田规模经营是农业发展的必由之路，农业规模经营能增强和扩大家庭经营的功能的理念，发展多种形式的适度规模经营是趋势，也是着力点。

资料的供应、先进适用技术的推广、市场信息的收集、产品的加工和销售等环节，如果由各家各户去干，没有规模效益；如果由龙头企业去干，则可获得潜在的规模效益，从而使家庭经营与规模效益统一起来。龙头企业辐射半径一般比较大，往往突破了社区的范围，形成较大规模的专业化生产基地和区域性支柱产业，充分发挥

农业规模经营能增强和扩大家庭经营的功能

通过农业产业化实现的农业规模经营，也能够增强和扩大家庭经营的功

能。根据国内外实践经验，与农业产业化发展相适应的家庭经营，必然是一种以市场为导向，以赢利最大化为目标，以适度规模的土地为载体，以专业化、集约化生产为内容，实行企业化管理的家庭经营。家庭与龙头企业的关系，不仅仅是工人与工厂的关系，而且是一个产业链中上、下游之间的关系。家庭既要独立管理农业生产，还要处理与龙头企业企业的各种经济关系，其生产经营职能将随着龙头企业经济的发展而扩大。另一方面，在生产

了区域经济的比较优势。跨村、跨乡、跨县甚至跨省的龙头型经济，使统分结合的双层经营体制得到新发展。分，仍然表现为分户生产经营；统，则由原来村统一承担某些生产服务职能，发展为与龙头企业共同承担了，形成超社区的双层经营、规模经营。

实践证明，农业产业化经营与家庭承包经营并不矛盾，而是与家庭承包经营具有很强的互补性，是在家庭承包经营制度基础上的发展、完善和创新。这种经营形式把家庭承包经营与龙头企业的各自优势结合起来，不改变农户的土地承包关系，不影响农户的生产经营自主权，通过合同契约、股份合作制等多种方式，使分散的农户发展成为龙头企业的原料基地、“生产车间”，成为整个产业链条中的一个基础环节，以外延扩大再生产的方式，实现了专业化生产、区域化种植、集约化经营、企业化管理，推进了农业的现代化进程，大大增强了农户进入大市场的能力，拓宽了农户增收的渠道。龙头企业带农户，家庭作为农业生产和经营的基本单位的地位不仅没有削弱，反而得到扶持和加强。

（执笔人：长沙市委宣传部理论处处长 杜修铸）



党建创新之我见

——学习贯彻十七届四中全会精神

农村基层党组织要提高三种能力

高校毕业生、返乡农民工、退伍军人、民营企业管理人员中选拔村班子成员。整合产业扶贫资金、农业贴息贷款等，激励农村党员干部带头办基地、兴产业、闯门路。二要创新发展的载体。大力推行“基地+公司+农户”和“支部+村委会+协会”运作模式，把广大群众聚集到产业链上来。推行村企对接，促进村企互促共赢。将产业基地示范点与基层党建示范点、远教示范基地、青年创业基地有机结合起来。三要拓宽发展的空间。做大做强主导产业，在特色上下工夫，在效益上求突破。优化投资环境，筑巢引凤。整合国土整理、退耕

还林、扶贫开发等涉农项目，全面推进农村山、水、田、园等综合开发，广辟就业创业空间。

提高构建和谐的能力。一要抓好基层维稳。强化维稳信息预警，充分发挥各种维稳力量的作用，将矛盾化解在萌芽状态，把问题解决在基层。二要抓好安全生产。对山区来说，重点做好防汛抗洪和森林防火工作。三要抓好乡风文明。打造阳光村务，提高基层组织公信力。加强法制、思想道德教育，增强农民自我约束力。引导农民崇尚科学，移风易俗。

提高服务群众的能力。一要增强服务意识。农村基层党组织要以兴村富民为己

任，以群众满意为工作的第一标准。善于用情感交流的方法贴近群众，用平等协商的方法组织群众，用权衡利弊的方法说服群众。二要搭建服务平台。深入开展农村党建“三级联创”，完善联村帮扶机制，推动城乡统筹党建。三要扩大服务领域。积极为群众提供户口转接、信访办理、社会保障、合作医疗、民政优抚、文化卫生、社会治安等服务。开展面向农村富余劳动力的就业服务，面向困难群体的帮扶救助服务，面向特定人群的防范帮教服务。特别要做好产业结构调整中的土地流转和产前、产中、产后服务。

（作者系桂东县委常委、组织部部长）

组织部门服务科学发展要找准角色坐标

持用科学发展的理论武装党员干部头脑，着力提高党员干部抓科学发展的高度自觉性；不断强化科学发展的工作导向，始终体现科学发展的要求；自觉做到在大局下考虑问题，努力实现组织工作与科学发展的深度融合，更好地发挥组织工作服务大局、促进经济社会发展的作用。

思路上主动对接大局，做服务科

学发展的“示范部”。紧扣科学发展主题，把组织工作放在本地区经济社会建设的大背景下思考、来把握，努

力把组织部门建设成为贯彻落实科学发展观的模范部门，把组工干部打造成为“讲党性、重品行、作表率”的过硬队伍。坚持抓组织工作的目标与落脚点从富民、富县、富地方出发，思路与切入点从主题、主线、主力出发，举措与突破点从创新、创业、创财富出发，探索与追寻点从敢闯、敢冒、敢突破出发，关键与聚神点从领头、领航、领先干出发。

谋划上主动服从大局，做服务科学发

展的“保障部”。要根据本辖区经济社会

发展的需要和产业结构调整的要求，从经

济社会发展的全局性高度来考虑和安排组

织工作，增强工作的超前性；通过找准组

织工作与经济发展的契合点，强化人力资

源的优化配置和干部结构的科学合理布

局，增强工作的系统性；在服务发展大局

中找准组织工作的位置，在促进发展中发

挥组织部门应有的作用，增强工作的预见

性。真正把党的组织资源转化为发展资源，组织优势转化为发展优势，组织活力

转化为发展活力。

（作者系慈利县委常委、组织部部长）

积极打造江永台湾农民创业园

台商需要使用农村土地的，按照依法自愿有偿原则，可以通过流转、招标、拍卖、公开协商等方式取得土地承包经营权。建立技术承包机制，实行“三定四包”，即定面积、定指标、定奖惩和包技术培训、包信息提供、包技术指导、包技物结合，以合同形式明确双方的责、权、利。建立目标管理制度，实行层级目标管理和年度考核制度。

制定扶持政策产生推力。对依法依规入驻创业园的台资或永台合资、合作企业在落实国家、湖南省相关扶持政策的同时，还享受本地更优惠的政策待遇，为台商打造一个“零障碍、低成本、优服务”的发展环境。

加强协作配合形成合力。县分管领导、相关部门负责人分别联系园区的一个

方面工作或一个龙头企业、一片基地，并要研究相关部门在以下方面做好协作配合：研究现代农业发展趋势和方向，配合制定创业园产业发展定位和发展目标，配合发展农业产业化经营，培植重点农业龙头企业，支持龙头企业的发展；积极申报和安排台湾农民创业园农业项目；配合做好招商引资工作，根据洽谈项目，签约项目和在建项目的不同情况，做好全程跟踪协调服务。

完善保障制度增强支撑力。一是组织制度保障。借鉴台湾农业生产经营体制和行销机制等方面的经验，扶持农民专业协会和合作经济组织发展，建立一个以生产相衔接、产销协调、产品流通顺畅的农民产销组织。二是技术保障。组建研发服务中心，设立风险投资基金，鼓励和吸引农业科研院校所以技术成果入股，投入园区的建设，增加园区

发展的技术和项目亮点。三是人才保障。建立科技人才培养机制，启动农民科技“绿色证书”培训计划，鼓励县内外科技人员投入园区参加建设。四是可持续发展与环境保护。制定和实施一系列可持续发展与环境保护的措施，加强生态农业生产技术规程的研究和推广，加大农业生态环境监测体系和生态农业技术服务体系建设力度，逐步做到产业化发展、市场化经营、产业化管理和社会化服务。

提供优质服务营造亲和力。实施台商服务卡制度，将服务事项和责任量化分解到相关部门，按要求为台商提供优质高效服务，真正做到凡是关系到台湾同胞切身利益的事情都要认真对待，凡是对于台湾同胞作出的合规承诺都要认真履行。

（作者系江永县人民政府县长）

工作札记

陈景茂

台湾农民创业园是推动两岸农业合

作与交流，促进两岸农业共同发展的有效模式。近年来，江永县依托地理位置佳、自然禀赋优、农产品特、政策拉力强、发展思路明的优势，以争创国家级台湾农民创业园为动力，积极打造湘台农业合作平台，促进两地生产要素深度对接，实现优势互补、互利双赢。在既有基础上，今后应当在五个方面继续着力。

健全体制机制激发活力。创业园采

用现代企业制度，按照市场经济规律进

行经营运作，项目区内农户以土地、作物等入股，农户作为企业员工在创业园就

业，年终参与分红。建立土地流转机制，

工作笔谈

高金根

缠访主要是指信访人反映的问题虽经多次处理，但其仍然不服，采取有违常理的偏激行为，甚至是国家明令禁止的不法行为，以反复纠缠的手段表达申诉的非正常上访行为。要有效解决缠访问题，应立足“四个坚持”。

坚持有情解决实际问题。缠访群众大多是弱势群体，他们有问题需要解决，也有困难需要帮助。特别是有的缠访群众生活本来就很困难，而长期的上访

使他们陷入了愈访愈穷、愈穷愈访的怪圈。

不管群众有理无理，都应站在群众利益无小事的高度，认真解决他们的实际困难。行政救济、社会援助、司法救助、亲情帮扶等都是行之有效的方法。面对缠访群众，还要在真情和耐心上下工夫，用心来沟通。

坚持找准突破口。尽管每一个缠访案件的成因各不相同，但总有一个解决的突破口。找准了突破口，也就掌握了解决问题的关键。只要把缠访人的心思摸透、心态摸准，抓住了问题的症结，也就

找到了解决问题的突破口。

坚持宽严相济。在处理缠访问题时，一方面不能失之于情、失之于心，要带着感情解决群众反映的问题，不要把人民内部矛盾当成敌我矛盾来对待；另一方面对违纪违法行为的处理也绝对不能失之于软、失之于宽，违反法律法规的，必须依法严肃处理。

坚持从机制和制度上入手，做好化解、稳控和稳定的工作。一是应建立缠访问题的处理终结机制。如建立信息互通机制，对化解之后再上访的缠访案件，不改变正确的处理意见。二是应进一步建立完善信访督查督

办机制，加大督促检查力度，切实改进督查工作方式方法，建立和完善各种形式的包案督办责任制，促使缠访案件件件有着落、事事有结果。三是应做好稳控工作。如建立专办员制度，设立专办员。四是进一步营造良好社会环境。如融洽其与左邻右舍的关系，防止外界不良信息的再刺激、加大正面舆论引导的力度等等，真正让缠访人从“信访不信法”的观念中走出来，从认死理中解脱出来，从扭曲的心灵中解放出来，彻底息诉罢访。

（作者系湘阴县信访局局长）

书林新枝

力量源于思想

——评《理念的力量》一书

陈润儿

这是一本县域经济的实践者和研究者应该看的书。

形势发展真快。改革开放以来，我国县域经济发展历经稳农富工、调整结构、招商引资浪潮的洗礼，现在已进入建设“两型社会”，科学发展的新阶段，综合实力百强县更是走向全球经济一体化的竞争领域，有的还成为世界经济分工的项目基地。但是，仍有不少地方的县域经济发展至今面临着一系列的难题，县乡财力匮乏、产业形不成特色和优势、土地流转难度大……一些奋斗在一线的同志反映，好不容易抓住一个企业引进，又达不到节能减排的要求；好不容易转移劳动力出成效，又出现城市掏空农村的问题；好不容易学到别处的经验，又碰上国际金融危机作梗，感到苦恼、茫然。这本书的作者吴石平所在的宁乡县，也经历了这样的过程和彷徨，但是宁乡人民用10年的求索和开拓，使GDP增长2.5倍，财政收入增加5倍多，大步跨入全国百强县行列。他们是怎样做到的呢？

宁乡县的作法对于区位条件一般、产业发展相对落后、曾经走过弯路的传统农业大县来说，很有现实的借鉴意义，这本书正是从理念、思维、操作三个层面给出了解答。

一般经验指导的读本往往以注重操作为主，以立足本地为主，这本书则是以理念为主，连接操作与思维，以县域经济超高速发展为目标，连接区域经济一体化和经济全球化，视角的广度、立意的高度、思想的深度都要胜出一筹，既实用，又理性，兼有教科书的功能。它介绍了宁乡是怎样从不利中发现有利、从危机中捕捉转机、从被动中创造主动的；它讲解了一个市县应该怎样克服狭隘地方利益、防止盲目追求速度、避免缺乏特色和活力的同质化发展倾向；它也提示了县域经济在建立符合科学发展观的产业结构、增长方式、消费模式方面，必须要走的创新与现实的结合之路，有较强的操作指导性。

然而，它的精华更在理念。

“理念”一词，最早由柏拉图提出，是西方哲学史上的专用语词，与中国古代义理近义，现在通常解释为规律、道理、观念，已经普遍使用，如北京奥运理念是绿色、科技、人文、世界500强企业共通的理念是责任胜于能力。理念往往有一个体系，有一个系统，有一个流程，它从经验中提炼出来，又统率于经验。县域经济要实现超跨发展，如果只学习操作经验而撇开先进理念，无异于舍本逐末。

这本书以科学的理念、全球性的视角，检视和评判了消极的发展观、错位的价值观、荒唐的竞争观，介绍了错位促发展、要素促发展、统筹促发展的经验，导入了全面中突出重点、繁杂中理出简单、理性中张扬活力的方法，对于县域经济的组织者来说，不学是一种遗憾。

学有余力者，还可更深一层，这便是思维方式。

思维方式有中西之别，无优劣之分，随着世界经济文化的交融正在走向互补之路。它属思维科学的范畴，对人的认知能力和思维能力产生重要影响，进而影响理念的形成。这本书很多先进科学理念的形成正是基于正确的思维方式，它使一个县的经济走出了死胡同，摆脱了历史的重负，走上了参与国内外经济循环和分工协作的坦途。优先于事，可以无忧；行成于思，此其信也。

理念决定成败，思路打开出路，力量源于思想。与作者共勉，与读者共勉。

（作者系省委常委、长沙市委书记）

思想者

施舍的境界

曾德凤

施舍是一种善举，但在操作过程中，境界也有高下之分。

我们先来看一个古代的例子：

古时候有一位穷人，饿得肠子和肚子打架了。有人丢给他一碗饭，说道：“嗟，来吃！”样子很是神气。这位已饿得头昏眼花的人眼前一亮，但随即便目光暗淡了下来，没有去动这碗救命的饭。不久，这个穷人饿死了。

这个不食嗟来之食的故事，体现出饥饿者的骨气。从施者的角度来看，这又是一个境界特低的施与。他高高在上，不把饥饿者当人看，一派救世主的嘴脸。这种施与，在我们的现实生活中，可谓到处都是。

对于大多数施与者来说，他们的施与，或者是出于真诚的同情，善良的心，需要良好的行为来滋养；或者是出于心灵的慰藉，行善积德，救赎有些失去平衡的灵魂。这类施与，占施与的绝大部分，其境界谈不上高，但也不能说低。这种施与，受施者大抵是乐于接受的。

还有一种施与，则明显地高一格。我们来看下面的例子：

一个断了手臂的乞丐，来到一家人家的门口乞讨。主人是一位老人，按理说，她应该慷慨地施舍才是，可妇人却指着门前一堆砖对乞丐说：“你帮我把这堆砖搬到屋后去吧！”

“我只有一只手，如何搬，不愿给就算了，莫为难我。”乞丐的自尊心上来了。

妇人也不说话，俯身用一只手搬起砖来。

“你看，一只手也能干。我能干，你为什么不能干？”妇人干了一会儿，很认真地对乞丐说。

乞丐愣在那里，过了一会儿，才回过神来。他有些委屈地俯下身子，用一只手搬