砥砺奋进开新局
——湖南省第十三次党代会特别报道

党代会·深观察

深刻领会战略考量，持续用力打造『三个高地』

湖南日报全媒体记者 郑旋

一份报告，连着一段来路，也打开一片新局。

省第十三次党代会报告，把持续用力打造“三个高地”，作为新征程上湖南发展的奋斗目标、战略定位、使命任务和方法路径。

回望过去5年，从工程机械的“钢铁长臂”不断刷新世界纪录，到“北斗”组网、“天河”逐浪、“海牛”深钻；从湘江科学城拔节生长，到中非经贸博览会越办越好、自贸试验区改革创新成果不断涌现，湖南“三个高地”建设迈出坚实步伐。

展望未来5年，持续用力打造“三个高地”，依然是湖南高质量发展和现代化建设攻坚克难、顶压奋力前行的战略指引。

报告提出，现代化产业体系是重要支撑，科技创新是核心动力，改革开放是根本动力。深刻领会持续用力打造“三个高地”的战略考量，可以发现，“三个高地”是辩证统一的，既是世界观，也是方法论——它决定怎么看湖南，也决定湖南怎么干。

制造业这个“锚”，还得扎更深

湖南是靠实体经济“起家”的。工程机械、轨道交通装备、钢铁、石化等这些“老底子”，是湖南在全国产业版图上的坐标，也是“三个高地”最现实的基础条件。

5年过去，底子更厚了。“十四五”以来，湖南培育了6个国家先进制造业集群，29个国家中小企业特色产业集群，94个国家制造业单项冠军，数量均居中部地区第一、全国前列。

“家底”的分量，不在“垒”得有多高，而在于能撑起什么。

第一层撑起的，是创新。衡长株潭特高压输变电装备集群里，金杯电工的换位扁电磁线刚下线，当天就送到百公里外的特变电工衡变公司。

这个覆盖4市的集群，就近配套率高达70%，衡阳造整机、长沙攻研发、株洲供IGBT芯片、湘潭出电磁线和线缆。

集群不只是产能的集合，更是技术的“验证场”。一项新技术，在这里能找到第一个买家、第一个工况、第一条产线。

技术溢出也只在产业密度足够高的地方发生。中车株洲所把高铁技术嫁接到海上风电，风机产能稳居国内第一；蓝思科技从手机玻璃转向工业机器人、新能源汽车零部件；中联重科从工程机械跨到农机，拿下“全球最大马力拖拉机”。

这些跨界，靠的不是灵光一现，而是身边现成的产业链。把现有产业和企业“提质扩容”，比一味追逐新赛道更见功力。

省党代表，省工信厅党组书记、厅长叶仁雄认为，湖南工程机械、轨道交通装备等优势产业基础扎实，要找准能力同源、可迁移复用的突破口，加快制造能力向相邻赛道和新兴产业跨界融合，支持龙头企业裂变拓域发展。同时，深化产业链—集群、集群—集群融合互促，推动产业集群从物理集聚向系统集成演变，不断提升创新策源能力、全球资源配置能力。

第二层撑起的，是开放。全省工程机械海外营收占比从五年前的20%提升到50%以上，三一重工、中联重科海外营收占比达60%左右。

湖南出口的“压舱石”，正是这些带得走、修得了、能服务的装备。制造业不再只是“造出来”，更是“服务好”“卖全球”。

制造强，创新才有靶场，开放才有货单。“三个高地”紧密相连、互为支撑、浑然一体，湖南对“三个高地”内在逻辑的认识不断深化。

科技创新的“刃”，要开在痛处

放眼全国，湖南资源禀赋不算突出，但科教和人才是比较优势。

40余名在湘“两院”院士、5所“双一流”高校、36家全国重点实验室……这是湖南未来发展最重要的要素。

5年，投入在加码。2025年，湖南全社会研发经费投入强度达2.7%，总量1495.8亿元。“十四五”期间研发投入年均增速10.73%，区域创新综合实力迈入全国第一方阵。

平台也在长高。湘江科学城拔地而起，“1+N”国家实验室体系加快构建，“4+4科创工程”取得一批原创性成果。

报告提出，实现高质量发展，科技创新是核心动力。

创新的一头连着产业。对此，省党代表、铁建重工基础与前沿技术研究设计院院长肖正航有切身体会。他说，铁建重工地下工程装备经过十多年发展，已经走完从跟跑到并跑的过程，在国内外占据一定的行业地位，但再往下走，前面是无人区，必须靠科技创新。国际市场最终是技术说话，靠技术一决高下。

创新的另一头，是人和机制。“报告提出，一体推进教育科技人才发展。我体会重在‘一体’、难在‘贯通’。”省党代表、湖南大学党委书记邓卫建议，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，建立教育与科技、人才规划动态衔接机制，健全跨部门、跨系统的政策协同机制，畅通科技反哺教育发展和人才培养通道，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

当前，湖南对形势的判断很清醒，经济发展面临较大的转型升级压力，新不足以补旧、增不足以补减。

如何打赢这场经济转型发展攻坚战？报告提到，坚持以科技创新引领新质生产力发展。“引领”二字，分量千钧。

领会把握持续用力打造“三个高地”的战略考量，必须推动科技创新和产业创新融合发展，方能为湖南的长远发展蓄势聚能。

改革开放这条“道”，须真正走通

不沿边、不靠海。改革开放，湖南似乎先天条件不足。

不足，不等于不行。

看通道。中欧班列（长沙）连续5年保持千列规模；怀化国际陆港从零起步，做到“30小时通江达海、3天直达东盟”；岳阳三荷机场飞出3条国际全货机固定班期，每周15班。

看平台。湖南自贸试验区累计形成四批135项制度创新成果，18项被国家或国家有关部委在全国推广推介；中非经贸博览会成功举办四届，签约512个项目、647.1亿美元；中非经贸深度合作先行区获批以来，湖南对非进出口累计突破千亿元。

看主体。“湘商回归”“校友回湘”“湘智兴湘”等工程持续发力，湘商回湘投资新注册企业累计近6000家，215家世界500强企业、超3200家存续外资企业在湘投资。

改革也在降低门槛。国际贸易“单一窗口”、外资企业全生命周期“一站式”服务、国际商事仲裁中心陆续落地，非洲的咖啡、坚果进得来，湖南的机械设备、电动车出得去。

特别是今年11月以来，湖南举办中非经贸博览会“走进非洲”南非专场活动，与安赛乐米塔尔、紫金矿业、宁德时代等世界500强企业密集签约，把展会搬到市场前沿，把平台延伸到买家门口，主动出海、链接全球。

省党代表，省商务厅党组书记、厅长沈裕谋表示，“十五五”期间，湖南将坚持对内开放与对外开放“两手抓”，统筹发展和改革开放，统筹商品要素、规则制度、知识智力开放，以环湘开放合作带和内陆地区综合性开放枢纽为重点，持续用力打造内陆地区改革开放高地。

开放要走出家门、走出国门，改革更要打开视野格局，勇于突破思想观念的束缚。湖南人向来有敢为人先的开拓精神，这份气质，正是打造内陆地区改革开放高地重要的底色。

“三个高地”，既要看产业体系的韧性、创新生态的活力，也要看链接内外的能力。

真正走出去，参与全球产业分工和合作，就一定会有更多产业、人才和创新要素向湖南集聚。

辩证统一答好“三个高地”建设命题，湖南未来发展可期！

（参与采写：黄炜信 刘韵霞 唐璐）



制图/张杨

党代会时评

读懂“不求大、不求洋”背后的方法论

湖南日报全媒体评论员 周泽中

11月27日，在省第十三次党代会益阳市代表团驻地会议室里，讨论如何因地制宜发展特色产业时，“不求大、不求洋”这句话，说到了现场代表的心坎上。我省14个市州、122个县市区，禀赋各异、条件不同，用足优势、看准趋势，产业体系才能立得住、走得远。

“不求大、不求洋”，是对同质化竞争的一份清醒。其彰显三重意义，一是政绩观之变，从比补贴、比口号，转向比特色、比效益；二是发展逻辑之变，从“什么热追什么”转向“适合什么做什么”，找准自己该站的那条赛道；三是资源配置之变，从“撒胡椒面”转向集中发力，把有限资源聚合到最能形成特色的环节去。

看产业，怕的是“你有我也有”。新能源、电子信息、文旅等赛道受到很多地方共同关注，特色和效益却未必同步提升。以新能源汽车为例，湖南制造基础较好，长沙比亚迪、广汽埃安长沙、吉利湘潭等形成了重要产能支撑，但研发、决策、车型定义等核心功能多在省外。下一步要做的，是把“产能属地”逐步转化为“品牌与研发属地”，留住更多附加值。湖南已与宁德时代等世界500强企业展开合作，接下来要看能不能从产能配套走向技术协同，真正把供应链话语权握在自己手里。

看县域，比的是“一县一特色”。部分县域特色产业辨识度不够、资源投入分散，更需把有限资源用在刀刃上。与其每个赛道都伸一只手，不如选准一两个主导特色产业，延链补链、做深做透。平江县不沿边、不靠海，把“小零食”做成超500亿元大产业，全国每卖出3包辣条就有1包产自于此。靠着一个特色产业撑起县域经济，这座湘北老区县稳居全省县域经济前十方阵。党代会报告提出“因地制宜发展县域经济”，指向很明确：千亿后备县做大做强，经济弱县振兴发展，人口小县精致发展，每个县都要找准自己在全省产业版图里的位置。有的县把“洞庭粮仓”的底子做厚，有的县把山水人文变成真金白银。小县“小”未必是短板，各展其长，才是务实。

“不求大”绝不等于“不求强”，“不求洋”也不等于不要新技术、新市场。其深层内涵，是实事求是、因地制宜，是有所为有所不为的方法论。不求的是脱离禀赋的块头、照搬别人的光鲜；求的是加工深度、标准控制力、供应链话语权和品牌溢价。市州也好，县域也罢，只要各展所长、优势互补，把特色做透、把长板做强，就能在服务全省经济大局中展现更大作为。

党代会·这young看

技能在手上 青春在路上

湖南日报全媒体记者 刘韵霞 马如兰 曹茜茜

青春正盛，拼的是硬功夫。三湘大地上，一群青年技能人才把汗水洒在隧道里、街巷中、设备旁，以匠心铸就青春的底气，把技能练成青春的名片。

省第十三次党代会期间，记者与3位来自一线的青年党代表面对面交流。他们深耕技能赛道、攻克实战难题，在产业一线释放青春动能。

周章明：毫厘见功夫 实干筑青春

“希望广大青年挺膺担当、奋发进取，在各领域各方面工作中争当排头兵和生力军，为湖南现代化建设贡献青春力量！”党代会报告里的这句话，让省党代表、湖南中烟工业有限责任公司常德卷烟厂卷包车间机械技术员周章明印象深刻。

2009年，大学毕业的周章明走进常德卷烟厂，需要操作几千万元一台的设备。“当时怕弄坏了赔不起。”他笑着说。从操作岗、维修岗，再到技术管理岗，轰鸣的车间成了他磨手艺的地方。

技能岗位上，处处都是考验。2021年，周章明第一次参加行业技能竞赛，“有个环节要求安装调试约10千克的部件，误差范围需控制在0.03毫米内，比一根头发丝还细。”周章明回忆，当时教练说，能用3次调试便实现这一要求就很厉害了。

“我不信这个邪，为什么不能一次做成？”那段时间，周章明从早练到晚，成百上千次的训练后，成功率一点一点往上爬。真正上场时，他一举调试到位，拿下竞赛第一名。

立足制造强省建设，如何引导更多青年走“技能成才”“技能报国”之路？周章明认为，青年技能人才首先要立足岗位苦练内功，坚持创新创效；党员要发挥先锋模范作用，传递实干导向。此外，做好“传帮带”工作，打造一支政治过硬、技术精湛的产业工人队伍，助力湖南省高质量发展和现代化建设。

“少年强则国强，青年兴则湖南兴！”周章明说，工匠精神不只是追求毫厘级的技术精度，还贵在扎根一线的坚守。把每一次调试、每一回检修做到极致，平凡车间也能成为广阔舞台。

言泽关：奔跑在街巷的每一位劳动者都值得被看见

“推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。”党代会报告中的这句话，让省党代表，湖南万佳联信企业管理集团有限公司株洲分公司驻株洲邮政芦淞区分公司快递员、客户经理言泽关倍感振奋。

“细读报告，大会不仅为行业发展指明了方向，更把我们新就业群体纳入治理大局，关心我们的权益保障、成长发展。”言泽关说，这让大家真切感受到，奔跑在街巷的每一位劳动者都被看见、被尊重，平凡岗位同样有舞台、有价值。

从工厂一线转行到快递行业，言泽关跑坏8辆三轮车，磨平几十条轮胎，创下连续11年零有效投诉、零错投的纪录，获湖南省五一劳动奖章。2022年，他被选举为株洲经开区快递行业联合工会主席。

“一线劳动者心里盼什么，我最清楚：盼活干得踏实，盼付出被看见，盼遇到难处有人管。”面对骑手、快递员流动性强、上班时间碎片化等难题，言泽关趁着取派件、在驿站歇脚的空当，挨个站点拉家常、收集诉求，建起骑手互助小组。旺季爆仓、老旧小区投递难时，他带头冲在前面，把大家反映的问题整理好，对接社区和主管部门……

慢慢地，不少“小哥”主动上报消防隐患、路面破损、独居老人需要帮扶等情况。每天走街串巷的快递员、外卖骑手，成了城市基层治理中“移动的探头”。

“新就业群体人数多、接触面广、反应快，把这支力量组织好、引导好，基层治理就多了一双‘眼睛’、多了一双‘手’。”言泽关说，省党代会后，他将依托工会把“小哥”们的急难愁盼收集上来、反映上去，带动更多骑手参与志愿服务和基层治理，让“流动的哨兵”成为“常在的力量”。

崔华新：在险象环生的考验中磨砺迎难而上的韧劲

接受记者采访时，省党代表、中交中南工程局有限公司新瑞高速土建14标盾构机操作手崔华新直言，党代会报告里对青年的寄语，说到了一线产业青年的心坎上。

“95后”山西临汾小伙崔华新，2016年毕业后便一头扎进隧道施工行业，一干就是10年。因为常年在地下工作，年纪轻轻的他头上冒出了不少白发。

最让他难忘的，是在新疆乌尉天山胜利隧道施工现场的那6年。

穿越天山，海拔高、气温低，地质环境复杂，22.13公里的长度决定了隧道不能采用两端掘进的常规方法。

为此，建设团队采用“TBM（硬岩掘进机）中导洞+主洞钻爆法”组合工艺：左右洞采用传统钻爆法，中导洞采用TBM掘进法，实现“长隧短打”。这一方案，让主体贯通时间比预期大大提前：原计划10年的工期缩短至52个月完成。

工期缩短的背后，有着不少险象环生的考验。崔华新回忆，在隧道即将贯通前约500米处，一条地质勘探未发现的蚀变带突然“拦路”，足足让所有建设者攻坚了14个月。

“那段时间真是既艰辛又难忘，险情随时可能冒出来，每一步都走得小心翼翼。”他说，正是那段日子，磨砺出了自己不畏艰险、迎难而上的韧劲。

隧道通了，穿越天山从约3小时缩短到约20分钟，乌鲁木齐到库尔勒的车程也从7小时以上压缩到约3.5小时。

如今，崔华新已转战新项目。团队平均年龄26岁左右，31岁的他成了大伙儿口中的“大哥”。

“我还得继续钻研技术、苦练本领，把这些年积累的经验分享给年轻人，和大家一起钻研、一起进步。”身为TBM操作手，他深知既要自身过硬，也要把经验传给后来人。

作为省党代表，他的目光更远：“我希望带动更多年轻人争当排头兵、生力军，为湖南‘三个高地’建设贡献青春力量。”