告别“忧酬”更“安薪”

——华容县构建政府国企项目欠薪全链条治理机制

徐典波 郭辉

前不久，华容县二人民医院项目工地上的活计接近尾声。泥工戴某某和7名工友拿到了8.6万元工资。

此前，由于合同不全、结算不清、取证困难，这笔工资一度成了大家心里的“疙瘩”。华容县领导牵头调度，人社、行业部门、属地乡镇和司法部门专班会商，一笔一笔核对工程量、一层一层厘清责任，最终让工资发到了工友手中。回访时，戴某某说：“工资到账了，大家心里踏实了。”

今年以来，华容县按照群众身边不正之风和腐败问题集中整治部署要求，把治理政府国企项目拖欠农民工工资作为保障民生、优化营商环境的重要切口，坚持防范在先、发现在早、处置在小，构建“关口前移、台账兜底、专班攻坚、机制闭环”的治理链条。

截至目前，华容县共办结政府国企项目欠薪信访15件，惠及农民工30人，清欠工资58.18万元；解决群众身边急难愁盼问题45个，累计为劳动者追回各类薪酬资金126.29万元；创新建立源头治理、前置审查2项长效机制，经验做法被岳阳市推介。



工程项目现场，排查欠薪隐患。 周佳欢 摄

专班攻坚加力，化解疑难积案

欠薪问题，一头连着群众生计，一头连着政府公信力。

华容县没有把接访停留在“登记、转办”上，而是建立“日登记、周研判、月复盘”机制，对国务院欠薪平台、12345、信访渠道推送及现场投诉信访，第一时间核实情况，实行一案一策。

对合同不全、结算不清、取证困难的疑难案件，华容县领导牵头调度，联合行业部门、属地乡镇和司法部门专班会商，综合运用领导包案、双方调解、行业协调、行政约谈、立案查处、司法引导等方式，一件一件啃“硬骨头”。

华容县二人民医院项目戴某某等8人的工资问题，就是专班攻坚化解的疑难积案之一。今年，县里累计化解欠薪信访15件，成功化解疑难积案6件。储备补充耕地指标补录项目黎某某等4人网上反映诉求后，2.06万元工资快速兑付到位，群众专门留言点赞办事效率。

在县人社局，一本欠薪信访台账记录着每件诉求的受理时间、责任单位、化解进度和回访结果。工作人员介绍，台账不是“记了就完”，而是每周研判、每月复盘，做到项目有人盯、问题有人管、进度有人督。

“农民工的工资，拖不得，也等不得。”县人社局有关负责人说，对能调解的尽快调解，对恶意欠薪的依法查处，对确实困难的复杂案件，专班一起上，既讲政策也讲方法，既解“法结”也解“心结”。

项目还没开工，联合审查先上门

华容县把治理欠薪的关口前移，不是等出了事再“救火”，而是把风险拦在欠薪发生之前。

行业主管部门对在建项目每月排查，人社仲裁院每季度实地核查，并采取随机抽查方式，重点核查农民工工资专用账户、实名制考勤、工资发放等关键环节。对排查发现的问题和平台预警线索，依法下达整改通知书32份。源头预警处置智慧化冷链集配中心、供销粮油现代粮食仓储服务等7个项目，排除风险隐患7起，隐患整改销号率100%。

更关键的一招，是把审查关口前移至开工之前。华容县创新建立政府国企项目欠薪源头治理闭环管控、项目开工前置联合审查机制，对新建项目实行前置联合审查，审查不达标一律不予开工。今年累计前置核查项目24个。县里还完善欠薪隐患排查、发现、处置流程，加强行业部门事前防范、事中监管、事后追责全链条责任，推动由被动接访向主动防控转变。

“以前是项目开工后发现问题再整改，现在开工前就把工资专用账户、实名制管理、总包责任这些事项审清楚。”华容县人社局相关工作人员介绍，前置审查不是给项目“设卡”，而是帮项目把欠薪风险提前找出来、改到位。分管县级领导组织专题调度8次、局党组专题会商7次、与派驻纪检组集体会商4次，压实行业部门、项目建设单位监管责任和施工总承包主体责任，形成“人社牵头、部门联动、行业监管、总包主责”的工作格局。

“被动接访”到“主动防控”，一本台账管住全链条

治标更要治本。华容县坚持整治与长效结合，把欠薪隐患排查、发现、处置串成闭环，把行业部门事前防范、事中监管、事后追责连成链条。

尽锐出战、强化监督，是华容推进政府国企项目欠薪问题专项治理的实战姿态。对监管缺位、整改不力的，及时约谈提醒、通报督办；对发现的问题线索，向县纪委监委移送5条，堵塞监管漏洞。

如今，在华容县，政府国企项目欠薪治理不再只是人社部门一家的事——

项目开工前，联合审查看责任是否落实；

施工过程中，行业主管部门每月排查、人社仲裁院每季度核查；出现投诉后，台账登记、周研判、月复盘，一案一策推动化解；

化解之后，回访跟踪、复盘销号，防止问题反弹。一套流程下来，欠薪风险发现得更早、处置得更快，群众的急难愁盼也有了更顺畅的解决渠道。

“过去更多是群众找上门来，我们接访处理；现在是通过台账、预警和排查，主动到项目上找问题。”华容县有关负责人表示，将继续把政府国企项目欠薪治理作为保障民生、优化营商环境的重要切口，紧盯源头、紧盯专班、紧盯闭环，以更实举措、更严标准、更优服务保障务工人员劳有所得、劳有所安。

提振内需，内生增长质更高

——郴州放大优势、转型突破观察之三

陈淦璋 谢韬 张睿

11月8日鸣枪开跑的2026郴州马拉松，迎来了全国各地1.2万余名跑友。百家商家联合推出跑友美食福利，以赛事票根串联起餐饮、住宿、文旅等多元消费场景。

赛事有爆点，热度有延续。11月中旬以来，“惠购福城 乐享消费”郴州市2026年金秋文商旅消费节启动，北湖区、汝城县、宜章县相继举办消费博览会、冬季车展等大型活动。

郴州作为湘粤赣三省交界的枢纽城市，京广铁路、武广高铁、京港澳高速、厦蓉高速在此交会，得天独厚的区位优势，为主动服务和融入全国统一大市场、深入实施内需提振工程提供了坚实支撑。

升腾消费新活力

从11月10日开始，郴州飞天山翠江旅游区推出秋假优惠大礼包，面向广东游客免首道门票。郴州文旅市场客流稳、消费旺、口碑好，亮眼数据再次印证“山水画卷·郴州相见”的强劲吸引力。

文旅市场的火爆，从“春暖花开”起步。4月3日至6日，“郴港同心”千人游郴州活动火热开展；4月9日，“云南万人包机游郴州”首批180余名游客抵达郴州……到了长假，文旅热度成为观察一座城市发展成色的窗口。今年国庆假期，郴州接待游客344.5万人次，省外游客占比近半数，游客总花费35.9亿元，同比增长27.06%。

热闹的展会活动和消费场景，今年在郴州随处可见。数据显示，前三季度全市累计举办60余场大型促消费活动，直接带动消费36亿元。

矿博会连办12年，依然热度不减。5月19日，第十四届中国（湖南）国际矿物宝石博览会在郴州落下帷幕。来自20多个国家和地区的612家展商展出各色珍稀矿晶，吸引26万人次观展。不少人拖着行李箱而来，看完展就直奔飞天山、高椅岭、东江湖等景区。

“湘BA”郴州主场比赛期间，郴州推出“一场比赛、一个景区、一次福利”活动。夏秋之际的“湘超”郴州主场，将赛事热度延伸至更多消费场景。郴州筹措196.5万元发放湘超赛事消费券，在商圈、景区设置观赛“第二现场”，球迷凭票根可享消费折扣，让赛事流量转化为消费增量。

真金白银的补贴政策，实实在在撬动了居民消费。1至9月，郴州组织覆盖家电、汽车等多个品类的1500余家商家参与消费品以旧换新活动，共核销42.67万笔、补贴资金2.81亿元，直接带动销售额26.24亿元。

郴州还积极推动商圈提档升级，五岭商圈成功入选第三批省级夜间文化和旅游消费集聚区；苏仙区八一路步行街项目重新启动，规划网红潮玩、运动体验等多元主题板块。

激活投资新动能

今年5月，工商银行郴州分行与郴州市财金发展有限公司联合举行“民间投资专项担保计划”签约启动仪式，旨在发挥担保公司增信分险与信用赋能作用，依托银行在资金供给及高效普惠方面的优势，进一步激发民间投资活力，加力扩大内需。

提振消费和扩大投资，既是完整内需体系的组成部分，也是共生互促的有机整体。投资和消费并非此消彼长、相互替代的关系，而是相互促进的良性循环。

10月，嘉禾县精密铸件产业集群入选工信部2026年度中小企业特色产业集群公示名单。从传统犁头浇铸到高端机床部件生产，当地上百家铸造企业持续技改升级，支撑全县民间投资占比达87.1%，位居郴州首位。

嘉禾县的产业进阶，是郴州民间投资活力迸发的生动缩影。1月至9月，郴州完成民间投资860.1亿元，占全部投资比重72.4%，较上半年提升1.5个百分点；仅9月当月，全市民间投资完成80.6亿元，环比增长35.2%。

民间投资持续向好，离不开不断优化的营商环境与精准到位的项目服务保障。郴州深化项目服务专员制度，对省市重点项目实行全周期跟踪服务。市级专班累计受理项目要素保障需求292条，到期办结率达98.3%；累计召开要素保障专题会商会67场，研究重点项目120个，破解湘粤背靠背联网工程征地拆迁等“卡脖子”难题181个。

与此同时，争资争项工作紧锣密鼓推进，政策资金持续向重点领域倾斜。1月至9月，全市的社会领域、城市地下管网争取资金额度均位居全省前列。

政策资金持续注入，带动投资结构不断优化，重点领域投资导向更加鲜明，也为社会资本参与重大项目建设打开了更广阔空间。郴州主动对接国家和省级民间资本推介项目清单，引导社会资本通过多种方式参与交通、能源等重大项目建设，持续夯实经济增长根基。

织就循环新脉络

10月26日，桂东县深山里的桂郴高速白洞隧道右洞顺利贯通，施工班组正加紧推进二衬、防水等配套工程。

“地质破碎、渗水多，这块硬骨头总算啃下来了。”项目技术员吴家琦说。作为全线重难点工程，白洞隧道右洞贯通为全线建设开了好头，也让桂东融入郴州“1小时经济圈”的目标更近一步。

11月12日，S96高速桂阳至新田段建成通车，加强了郴州桂阳与永州新田、宁远之间的交通联系，为沿线农产品运输、文旅资源开发提供新的支撑。同时，安资乐高速前期工作稳步推进，便江旅游航道、春陵江航运工程按节点推进，郴州内畅外联的区域交通格局加快成型。

交通项目加快推进的同时，水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”建设也在同步展开。这些项目不仅能在建设期创造大量投资与就业机会，更将在运营期通过降本增效、拓展市场、激活产业，持续为促消费、扩内需提供稳固支撑。其中，湘粤背靠背联网工程郴州段有序施工，建成后将大幅提升湘粤电力互济能力。

物流网、算力网建设同样在推进。湖南省首批多式联运（海铁）海关监管新模式下的进口货物在郴州陆港顺利通关，全程“一次申报、一单贯通”，综合物流成本降低20%。东江湖产业园数据中心创新采用湖水直供全自然冷却技术，替代传统电力空调制冷，目前已签约落户5家数据中心，建成机架2万余个，正全力争取纳入全国一体化算力网络布局，为郴州数字经济发展蓄势添能。

数据显示，今年1月至9月，郴州消费市场韧性初显，社会消费品零售总额同比增长0.7%；投资结构持续优化，民间投资占全部投资比重达72.4%；消费与投资双向发力，内需对经济增长的拉动作用持续凸显。

窗口“向前移”，普法“入心坎”

——邵阳市公安局大祥分局服务群众与法治宣传纪实

陆益平 左玲

一张身份证，对常人来说是跑一趟窗口的小事，对卧病在床的老人却是一道难迈的坎；一堂法治课，在成年人听来或许平常，对孩子们却是识别危险的第一道防线。邵阳市公安局大祥分局把这两件事放在同等重要的位置：服务往前多走一步，普法往深里多讲一句，让群众在窗口外感受到便利，也在生活里长出防范的“免疫力”。

窗口搬到床头，服务“零距离”

“我腿脚不便，出去一趟不容易，没想到你们专门跑一趟。”年过八旬的李奶奶紧紧握着民警的手，眼眶泛红。蔡锷乡黄草坪村地处偏远，老人因年事已高一直未能换领身份证，医保办理成了心病。治安管理大队获悉后，民警带着笔记本电脑、指纹采集仪和背景布驱车进村，把服务窗口直接搬到了李奶奶家中。老人指纹磨损严重，民警耐心擦拭手指、反复调整角度，尝试数十次才采集成功。“我们多跑一段山路，群众就能少跑一段辛苦路。”当天，民辅警走访了3个偏远村组，为5名行动不便的老人完成了信息采集。

这样的“移动窗口”在大祥已是常态。2026年，分局为行动不便的老年人、患病居民提供上门办证服务115次。从卧病在床的周大姐母亲，到住院期间身份证过期的王大爷，治安大队的“办证小分队”把相机和指纹仪带进家门、带进病房，用一次次“向前移”的窗口，打通了便民服务的“最后一公里”。高考前夕，户籍民辅警又带着设备走进邵阳市第二中学，把办证专场开进校园，让考生不必为一张证件分心。

普法拆成“模块”，法治种进心里

服务解决的是眼前的难，普法防的是未来的险。大祥公安把法治宣传从“一张传单讲半天”变成“看人下菜、精准投放”。各派出所在辖区中小学开展禁毒、反电诈、防溺水、防性侵和防校园霸凌宣传。在孩子们心中播下法治的种子。

走出校园，宣传的触角同样在延伸。翠园派出所民辅警深入居民小区、商超门店，把反诈知识送到买菜遛弯的群众手边。学院路社区民警盯紧老年人的“钱袋子”，上门一对一精准预警：“电诈手段层出不穷，我们多讲一句、多提醒一次，群众就能多一分防范意识。”线上，“大祥微警”平台与线下走访同步发力，反诈、禁毒、利剑护蕾等主题宣传精准推送到户，从源头压降了警情。今年来，分局开展“法制进校园”活动56场，法治宣传不再是一阵风，而是一张织在校园、社区、家庭之间的网。

从一张上门拍摄的身份证照片，到一堂蹲下身来讲的法治课，大祥公安把服务的温度和普法的力度拧在了同一根绳上。窗口前移一寸，群众就少跑一程；普法深入一分，风险就退后一步。那些藏在巷陌与课堂里的藏蓝身影，正用最朴素的方式，把“平安”两个字写进群众看得见、摸得着的日常里。

祁阳烘干中心开足马力助力晚稻抢收减损

连日阴雨给晚稻收割烘干带来压力。去年新建成的祁阳润辉农业开发有限公司烘干中心正满负荷运转，帮助农户抢时间、减损耗，守好粮食颗粒归仓的“最后一关”。

走进润辉烘干车间，5组设备正开足马力。周边农户送来的湿稻谷倒入进料斗后，经传送、清理、烘干、冷却、计量等自动化流程，变为水分达标的干爽稻谷。润辉烘干中心是祁阳市重点农业项目，配备10台烘干机组，日烘干粮食能力达300吨，可辐射周边10个行政村，年处理粮食超万吨。

“前段时间阴雨天气比较多，这段时间因为天气转好，种植户抢时间来收粮，送来的湿粮比较集中，我们加班加点、随到随烘，认真把好水分关，尽量不让送来稻谷积压，帮农户减少损失。”观音滩镇润辉烘干中心工作人员余寿元说。

操作面板上选定谷物类型、设定水分参数后，设备传感器实时监测稻谷状态，自动调节温度、风速和烘干时间，全程实现智能化管理。面对近期湿粮集中送达的情况，中心做到“随到随烘”，尽量不让稻谷积压。

祁阳是湖南粮食生产重点县市。目前祁阳全市15处粮食烘干中心、378台烘干设备保持运转，重点破解阴雨天气下的湿谷晾晒难题。润辉烘干中心的满负荷运行，正是这套县域烘干保障网络中的一个节点。

（何艳飞 冯骏）

园丁之歌

深耕德育园地 培育阳光少年

邵阳市大祥区西苑小学德育副校长刘礼海，任职以来坚守立德树人初心，深耕德育园地，抓实德育教育、校园安全、关工委建设、家校共育及特殊学生帮扶等工作，守护学生健康成长。

刘礼海坚持精细管理、常规立校，健全德育制度、班级考核与行为规范，常抓文明礼仪、纪律作风、卫生习惯、路队秩序等养成教育，从严抓实校风、班风、学风，校园风貌持续向好。他注重活动育人、以德润心，依托重要节日纪念日，开展爱国教育、红色宣讲、法治安全、劳动实践、传统文化传承等活动，发挥“五老”优势，厚植家国情怀，筑牢思想道德根基。

刘礼海心系特殊群体学生，建立留守儿童、困境学生台账，落实结对帮扶、谈心疏导、心理辅导和节日慰问，深入班级、走进家庭，及时化解成长难题，温情守护孩子阳光成长。他重视德育队伍建设，定期组织班主任培训研讨，提升育人水平；搭建家校共育平台，开展家长学校、全员家访，构建家校社协同育人格局；严守安全底线，抓好隐患排查、安全宣讲和应急演练，建设平安校园。

刘礼海勤勉务实、默默奉献，以扎实作风和温暖情怀深耕德育沃土，推动学校德育高质量发展，赢得师生家长一致好评。 （李伟月）

扎根山乡育人 唱响“园丁之歌”

大祥区燕子学校党支部书记、校长唐玮是该区道德与法治骨干教师，先后获评平安建设先进个人、国家义务教育质量监测先进个人。从教11年，他一直扎根乡村教育一线。

2010年，他从湖南第一师范学院毕业，后考入大祥区民主小学任教；2022年9月，到燕子学校任校长，2026年兼任该校党支部书记。多年来，他以校为家、以生为本，把一腔热忱倾注在课堂与管理之中。“学生乐意上他的课，我们把孩子交到他手上也十分放心。”一位家长说。

他的课堂务实生动，善于结合乡村学生实际启发引导。2017年获邵阳市微型课比赛一等奖，2019年获评“区教学能手”，2026年再获区思政课基本功比赛一等奖。他坚持谈心家访，所带班级成绩在全乡名列前茅。

他注重教研引领，是学校省级项目组核心成员，教育教学论文在《湖南教育》发表；作为学校“一把手”，他抓党建、带队伍、促教学，带领教师磨课研课、以研促教，推动学校教学质量稳步提升。

十一载杏坛耕耘，唐玮以真诚与担当守护一届届山乡学子，在乡村教育沃土上书写着自己的园丁之歌。

（昌小英）

荒坡老校舍变成增收车间

东安县盘活闲置资产，近百处沉睡资源醒过来

连日来，东安县白牙市镇桐子山村，荒坡上飘起东安鸡香气。一年多前，这里还是撂荒地；如今，荒坡成了“东安雅院”庭院餐厅，老校舍改成了霉豆腐车间。

“晚上有音乐、农特产展、美食品鉴，过生日选这儿挺好。”本地市民邓孟雨和朋友坐在院里等餐。

“东安雅院”是东安县农文旅重点项目，湖南省半边灶食品有限公司投资1000多万元，2025年10月一期完工，单日客流曾破700人次。公司董事长龙鹏说，项目围绕东安鸡、舜德、武术文化做沉浸式体验，村集体以土地入股分红。

不远处，20世纪70年代的村联校旧址里，发酵香浓。返乡的“00后”陈凯娴，早年攒钱后在村里接手修缮后的校舍，总投200余万元，办起湘华食品。两条生产线做霉豆腐、豆酱、辣椒酱等。她曾停摆近两年，靠朋友圈卖货维持。倒掉上千斤失败豆腐坯，反复调温湿度、改蒸豆工艺，2024年12月31日拿到食品生产许可证。“有证了，不怕被质疑。”她说。车间给村集体年增收3.2万元。

这是东安县盘活闲置资产的缩影。近年，该县把闲置校舍、荒坡、旧村部摸排建库，由产权交易中心线上招商，单独竞拍或打包交易。井头圩镇石板铺村荒山建成“红枫谷”景区，办起了民宿，做露营、研学业务。

“截至目前，全县已盘活闲置资产近百处。”县农业农村局农经股秦群华说。桐子山村2处弃校舍、1处荒坡，都成了产业阵地。

夜深了，邓孟雨举杯：“明年生日还来。”几百米外，陈凯娴封好最后一罐霉豆腐，标签印着“湘华食品”。

坡还是那片坡，校舍还是那栋校舍。村里人现在叫它：“我们的资产。”

（廖勇军 谢助民）