一个“融”字如何解开三道题

——看蒸湘区如何以“三区联动、四融并重”开新局

张子欣 贺明明 龙青 谢睿

蒸湘区第六次党代会闭幕后，蒸湘的日程排得满满当当：与高新区开双周例会，与南华大学对接校企合作，到愉景新城开屋场恳谈会——桩桩件件，都绕着一个“融”字。

“十四五”期间，蒸湘攒下了底气：地区生产总值年均增长5.6%，先进钢铁材料产业链入列省先进制造业产业集群，“蒸湘义警”“五邻”工作法等治理品牌走向全省。底子有了，路怎么往下走？

党的二十届五中全会对深化党建引领基层治理和基层政权建设作出重大部署，衡阳市第十三次党代会又提出“六大中心”建设。蒸湘区以“三区联动、四融并重”作答——中心城区、产业园区、属地校区一体联动，产城、商旅、文旅、城乡四融并重。今年10月，蒸湘区把“三区联动、四融并重”拆成八项发展重心，一项一项排工期、查进度，让思路对接上要求，落到具体的事上。

融，不是另起炉灶，是把五年攒下的家底重新串一遍。一个“融”字，成为蒸湘“十五五”开局的方法论。

三区联动：三区如何联？一条链上找答案

产业上的“融”，要先从一根钢管说起。

今年7月，衡钢630项目正式投产，全球首套、最大外径630毫米的特大口径连轧机组一键运转，核心装备国产化、自主可控。“十四五”期间先进钢铁材料产业链已入列省集群，新增国家级绿色工厂、制造业单项冠军企业各1家。但蒸湘清醒地看到，对衡钢依赖度较高、本地配套率偏低。单靠一个衡钢撑不起“多链成势”。

破题之路，是把“三区”拉到一张桌上。

最先动的是园区。面向“十五五”，蒸湘区依托衡州大道数字经济走廊开发陆家新区，聚焦新材料、生物医药等领域。区园之间不再各干各的，双周例会、月度联席的议题从社会事务延伸到产业配套。聚焦高新区的数字经济、先进制造、生命健康三大主导产业，蒸湘主动做配套，重点发展软件信息服务、科技成果转化、供应链金融等生产性服务业，“研发孵化在园区、转化配套在城区”的链条正在接起来。



衡州大道数字经济走廊。 罗盟 摄

园区一动，校区的科研力量也跟着落了地。南华大学、湖南交通工程学院的实验室不再停留在纸面，“高校研发+园区中试+企业量产”的协同模式已经跑起来：衡钢联合高校、科研院所和上下游企业组建创新联合体，“揭榜挂帅”机制鼓励企业创建工程技术研究中心、企业技术中心。订单式培养同步推进，企业提需求，城区做协调，高校助研发，产业领军人才、高水平工程师和高技能人才逐渐向蒸湘集聚。

城区的消费腹地，则让这条链合上了最后一环。2025年以来，80余家品牌首店落子、首店数量占全市75%以上；杨柳汽车城汇聚62家企业、67个品牌，近五年乘用车销量占全市70%以上。

从“企业集聚”走向“产业集群”，从单一钢铁走向先进制造、数字经济、现代商贸三线并行，衡钢的炉火、陆家新区的代码、南华大学的实验室、汽车城的客流，第一次被“融”字串成一条链。

治理协同：壁垒如何破？楼栋之间见真章

“融”最难的一环在治理。产业上的“三区”刚串成一条链，治理上的“三区”却面对着另一道题：2025年6月，蒸湘承接高新区社会事务，辖区常住人口增长近70%、小区数量占全市近一半，服务半径骤然拉大。稳住局面的同时，华兴街道析置纳入全省行政区划调整计划，以制度重构回应规模扩张；区园之间双周例会、月度联席的机制，也从产业配套的议题，延伸到社会事务的共商共管。

区园之间的事理顺了，但承接之后人多了、小区多了，居民身边的事也跟着多了起来，楼栋里的事谁来管？

蒸湘的办法是社区搭台、多方唱戏。愉景新城居民1.5万余人，是衡阳最大的商品房小区，社区把恳谈会开到楼栋下，居民里选出200余名“消防隐患吹哨人”，隐患随手拍、群里即刻报，6栋试点楼已通过五星级消防验收——居民自己盯住了安全。中医院家属区5栋203户，物管会全由退休党员、原单位中层组成，义务履职、分文不取，五项制度立起来，老旧小区实现“焕新颜”——老党员把楼栋的事当自家事。香榭丽舍小区外围荒坡，社区把开发商、物业、业委会拉到一张桌上，清杂平沟、边坡加固，建起电动车与新能源汽车分区充电的便民驿站——多方坐下来，荒坡也能变驿站。

有些事居民自己办不下来，社区就接过来自己上。生态天宸小区前期物业退场与二期保交楼交房两头相撞，区住保和物管中心、街道、社区三级联动，社区牵头组建应急管理小组、公开招投标选聘应急物业，一年多平稳过渡，未出现管理真空，业主送来锦旗：“履职尽责监管有力，心系业主排忧解难。”

蒸湘区基层治理还沉淀成品牌，《“城市合伙人”服务项目》入选湖南省2026年度“雷锋家乡学雷锋”文明实践品牌项目A类。蒸湘的宣讲也循着同样的路径下沉，党员干部进社区、进村组、进屋场，把“走好新时代党的群众路线”讲在楼栋下、落在恳谈中。三年来，蒸湘区连续获评全省安全生产和消防工作优秀单位。

四融并重：城乡如何合？一来一往近距离

“四融并重”就是要让产业的硬核、商旅与文旅的活力、城乡的温度真正合到一起。



↑蒸湘区杨柳大桥航拍。（蒸湘区融媒体供图）

←衡钢集团。（衡钢宣传部供图）

消费把人留了下来。商圈这一头，“蒸湘畅晚”“蒸湘乐购”夜经济IP持续出圈；雨母山那一头，国家级旅游度假区创建提速，帝誉祠、赤松观的文化IP加速打造，大雁寺焕新迎客。近年来，雨母山游客接待和旅游收入稳步增长，文旅发展势头良好——城里人周末往山上走，游客下山往商圈里去，商旅、文旅就在这一来一往中融到了一起。产城融合则落在陆家新区的楼宇与衡钢的厂房之间：楼里做研发、做配套，厂里出材料、出产品，一条街的距离，就是产业链的距离。

而城与乡的“融”，最终也落在人身上。城里，阳辉桥社区长者食堂，公益定价最贵15元、80岁以上老人8元，社区书记郑迪文每天帮工一小时，听抱怨、找症结，引入第三方市场化运营，承接周边集体外送订单实现保本微利。食堂更成为“民意收集站”，带动隔壁建成省级残疾人康复服务站和社区养老服务中心，三个阵地功能互补、相互带动，累计服务群众2.4万余人次。乡里，新民村77岁退休教师李代纯发起乡贤理事会，50多位爱心人士自发捐款、合力筹备重阳宴，300多位老人齐聚一堂；“90后”村支书蒋文带着村民搞“清爽蒸湘”环境整治，村庄焕然一新。

从“十四五”的系统重塑，到“十五五”的“三区联动、四融并重”，变的是战略表述，不变的是“融”字破题的逻辑——把城区的效能、园区的势能、校区的动能聚在一起，把产业的力度、治理的精度、民生的温度融成一体。蒸湘正以“先行军”的恣意、“排头兵”的担当，为全市高质量发展贡献扎实而鲜活的城区力量。

杏林春水润巷陌

——衡阳市蒸湘区创新推行“健康蒸湘联动站”观察

吴雅敏 柏润 刘子丹

【核心提示】

上午8时，衡阳市蒸湘区愉景新城社区，几张折叠桌刚在广场摆开，南华大学附属第二医院（以下简称“南华附二”）的主任医师便落了座。拎着菜篮的老人路过，顺路量了血压、评估了用药情况，前后不过十来分钟。

这样的场景，如今每周固定在该区多个社区、村部和企业园区上演。医改的深水区在哪里？不在文件里，在群众“看病远、找专家难”的叹息里。今年春天，蒸湘区以一座座“健康蒸湘联动站”破题——三甲医院专家下沉社区、村部、车间，让群众在家门口遇见“医”靠。

4月28日傍晚，首站揭牌前一天。场地布置时，一位老婆婆凑过来问：“你们在这干嘛呢？”工作人员解释：“明天这里有活动，南华附二的专家以后会定期到咱小区来给大家看病，免费的。”老人眼睛一亮：“现在政府太好了，给我们送这么好的福利。”

半年之后，回望这个起点，一条上扬的曲线清晰可见：截至目前，6个联动站覆盖社区、郊区村和产业园区，月均建成1个；首站运行一个月，专家坐诊、健康集市活动10余场次，服务群众超2000人次；全区代表湖南迎接国家基本公共卫生服务绩效评价，获全国第三、中部第一，创成全市唯一“省级基层卫生健康综合试验区”。

一个非省级试点地区，何以主动先行先试，把紧密型城市医疗集团的建设命题，做成群众家门口可感可及的民生实景？答案写在这片因水而兴、因融而盛的土地上。

【一线调研】

一张网——从“健康小屋”到三级协同

群众的难点，就是医改的切入点。

蒸湘区卫健局在走访中梳理出“三难”：老年慢病患者复诊频次高却行动不便，产业工人三班倒就医时间受限，郊区群众往返耗时费力。原有的“健康小屋”以居民自测为主，发现异常后缺乏专家介入，筛查与诊疗脱节。

“蒸湘区是衡阳市人口增长最快的城区之一，高知群体聚集，群众健康意识强，对优质医疗服务的需求水涨船高。”谈及推行“健康蒸湘联动站”的初衷，蒸湘区副区长郑刚表示，“区委、区政府顺势而为、高度重视，把联动站作为为民办实事的重要抓手，旨在通过一个小站点，解决民生的大健康，把大医院的专家资源和老百姓联结起来，让群众在家门口享受三甲医院优质资源。”

谁来推、推什么？今年，蒸湘区第六次党代会提出“三区联动、四融并重”发展思路，把“健康蒸湘联动站”纳入民生领域整体部署，由蒸湘区委、区政府部署推动，区卫健局具体牵头，依托南华大学附属第二医院紧密型城市医疗集团资源，在人口聚集、位置便利、需求集中的社区、村、园区设立固定服务站点，每站每周固定1天开诊。

南华附二党委书记李国庆表示：“优质医疗资源不能只停留在医院院墙之内。联动站就是那道‘破冰’的裂缝——让专家下得去、基层医务人员接得住、群众够得着，因此我们优先选派主任医师、学科带头人及业务骨干下沉坐诊，真正实现专家沉下去、基层强起来，让居民在家门口就能享受到三甲医院的优质诊疗服务。”

站点该建在哪里、怎么落子？“我们联合南华附二公共事业发展部，考察了10多个点，第一批敲定6个。选址有一条硬标准：不搞大拆大建，存量升级、功能叠加，看人口、看位置、看需求。”蒸湘区卫健局党组书记朱忠清介绍。

第一站选址时，有人提议放在小区养老食堂。蒸湘区卫健局党组书记朱忠清、局长陈俊宇一看就否了：“那是私人机构，必须体现公益性，起码要有政府背书。”把社区书记请来一聊，书记当场拍板：用社区会议室。多功能场地，就地取材，后面的站点照此模式推。

由此，一张“三级医院赋能、基层为枢纽、联动站为网底”的协同网络铺展开来。核心是一条闭环：“群众点单、社区接单、南华附二派单。”居民通过网格群、家医随访提出需求；社区梳理汇总清单；南华附二精准匹配专家下沉。在园区，变体为“职工点单、企业接单、医院派单”；在村站，则是“村民点单、卫生院接单、医院派单”。

决策有定位、牵头有担当、落子有章法。2026年4月29日首站启动，至11月底6个站次第铺开。

六个站——让服务从门口到心口

“健康蒸湘联动站”的名字，先见心思。陈俊宇回忆，起初有提议沿用“健康小屋”，但不够贴切；也曾考虑叫“三级健康蒸湘联络站”，又太长。几经斟酌后，最终精简成“健康蒸湘联动站”，旨在让服务更精准。

“名字定下来，定位也清晰了。首站之后，联动站以月均一个的速度建立。但都不是流水线复制，而是‘看菜下碟’。”蒸湘区卫健局医政股股长杨伟琦说。

愉景新城站选在社区会议室，多功能场地就地取材。揭牌那天，“健康集市”开张，专家问诊、急救实操、家医签约打包成一场活动，居民在“逛集市”的轻松氛围里完成慢病评估、用药指导。

洪家湾社区老龄人口多、慢病患者集中，联动站就深耕慢病精准管理。每周固定安排内科、神经内科专家坐诊，医护人员自创健康小画报，卡通形象配上简单口诀讲解痛风、糖尿病，让医学知识易懂易记。社区原本就有区级心理咨询站，单独小院落，私密性好，联动站把身体健康和心理健康整合到一起。

今年9月，站里为环卫工人办了专场义诊，心血管内科、全科医学科、介入血管科多学科联合坐诊。“外面下着雨，屋里却暖到了心坎里。”一位环卫工人说。

温家台社区原来就有标准化“健康小屋”和自助式健康自测点，联动站挂牌后，实现了从“居民自测”到“专家介入”的质变——自测发现异常，可直接获得三甲专家诊疗。服务半径覆盖周边万余名居民。

衡邵社区站走的是另一条路。标准化心理咨询室、心理治疗室、康复理疗设备一应俱全。心理咨询覆盖情绪疏导、睡眠障碍干预、青少年心理辅导；康复理疗提供颈肩腰腿痛物理治疗、慢性病康复训练。基层医疗在心理健康与康复领域的空白，由此填补。

7月24日，联动站第一次走出城区，落在雨母山镇幸福村村部。留守老人慢病监测、日常问诊极为不便，村部改造建成村级联动站，南华附二专家定期到村，雨母山镇卫生院派遣医生跟班学习。考虑到村与村之间通行不便，采取轮换服务方式——这周确定一个村，集中组织村民过来，下周再换一个村。“以前去城里看专家要倒两趟车，现在专家直接到村部。”一位村民说。

8月7日，联动站首进产业园区。针对三班倒作息，南华附二心血管内科、消化内科、骨科、妇产科、药学部专家团队走进华菱钢管职工之家。“平时三班倒，请假去市区医院得提前调班，折腾大半天还影响产量。现在专家到厂门口，下班拐个弯就能看。”轧钢车间李师傅说。站点还配套职业病筛查、颈肩腰腿痛康复、职场心理疏导，构建“筛查在企业、干预在联动、随访在基层”的慢病管理闭环。

“六站六面。”朱忠清如是概括其逻辑：“我们因地制宜赋予各站‘一站一定位、一站一特色’的差异化功能，实现精准服务闭环。”不搞大拆大建，存量升级、功能叠加——温家台用“健康小屋”升级，衡邵用“省级残疾人康复服务站”叠加，衡钢用“职工之家”改造。

专家怎么派？答案是让需求说了算。“蒸湘区把‘群众点单、社区接单、医院派单’建成闭环，居民在网格群和随访里提需求，社区、卫生院梳理成清单，南华附二照着清单匹配科室和专家。为了留下一支带不走的队伍，医院病友服务中心还专门让经验丰富的护士长承接下转和健康随访，让服务从门口到心口。”南华附二党委副书记、副院长王兵阐述道。

一条链——让专家“下得去”更“留得住”

站点建起来容易，转起来难。

南华附二的专家，不是来“走一趟”的。“护理团队每周去1次，教授、副教授级别专家每月至少1次。人员由医院病友服务中心统一调配，每次坐诊同步开展现场带教。”南华附二党委委员、副院长赵立新介绍，需求清单怎样形成、专家怎样精准匹配、遇到“派不动、接不住”怎样协调，都要有章可循。

“平时去进修还要花钱，这个机会不需要天天去，专家接诊、处方处理，自己记一下，对业务能力提升很有帮助。”联合街道社区卫生服务中心的方晓林说。他在基层干了10余年，以前碰到烧伤换药、褥疮护理这类难题，“看得到但解决不了，心里不是滋味”。现在专家定期来，他跟着学，底气慢慢足了。

带教的成效，在具体病例中看得见。洪家湾社区王女士在外院接受乳腺手术后，切口持续渗液并反复感染两月余。伤口护理专家黄竹瑛组织团队上门评估，采用自制简易负压吸引技术联合特制中药纱布外敷，仅13天实现伤口完全愈合。

比带教更深层的，是“医防融合”的闭环。“我们区疾控中心将国家基本公共卫生服务项目嵌入联动站，居民在家门口建立动态健康档案。慢病早期筛查、精准健康教育、职业健康干预、残疾预防等专业服务送进站点。”蒸湘区疾控中心主任刘洋介绍，患者在临床端确诊后，疾控端和基层站点无缝衔接，形成“筛查—诊疗—随访—干预”闭环。疾控中心的角色，从幕后的“防病者”走向台前的“健康管理者”。

南华附二的“互联网+护理服务”则为联动站插上了另一只翅膀。该院2019年率先在湘南地区开展该服务，以网格化管理将衡阳七县五区划分为12个区域网格，117名网约护士、10个服务项目小组，累计服务3300人次，满意率100%。

洪家湾旁边养老院一位80多岁的因病需长期带管治疗的患者，家属搬运折腾苦不堪言，网约护士上门几分钟就解决了更换导管护理服务的难题。“医生上门可能几分钟就解决了，家属自己去一趟起码要半天。”洪家湾站站长赵梅说。

一个品牌——从“一枝独秀”到“满园春色”

6个站点，是起点，不是终点。

蒸湘区的规划清晰：推动联动站进社区、入机关、到企业，促进中心城区、产业园区协同发力，让“蒸蒸日上·健康湘伴”的“蒸”字号健康品牌走进千家万户。

南华附二的承诺同样清晰：以愉景新城、洪家湾为基础，把联动站从“一枝独秀”培育成“满园春色”。医院已开通免费进修渠道，今年到8家基层医院上门培训了一遍。下一步还要把健康副校长机制搭起来，派医生进学校，把心理健康、视力、肥胖这些事管起来。

溢出效应已经开始显现。高新区看到蒸湘区的站点效果，主动邀请去建站；腾跃工艺厂的残疾员工专场上，一个男孩子打电话给当医生的妈妈：“附二的医生来到厂里给我们检查，真是太好了。”

回望半年，这条路走得扎实。非省级试点，主动先行先试；不搞大拆大建，存量升级功能叠加；不追求一步到位，月均一站稳步推进。每一步，都踩在“实”字上。

“健康是最大的民生，也是幸福蒸湘的底色。”蒸湘区联动站的意义，重构了基层健康管理的生态——三级医院的技术、人才、学科优势，通过一条闭环、一套机制、一张网络，真正沉到社区、沉到乡村、沉到车间。

湘江奔流，蒸水不息。从愉景新城的第一块牌子，到幸福村村部的清晨阳光，到华菱钢管车间旁的问诊桌，六座联动站如六颗棋子，落在蒸湘大地上。

幸福有驿站，健康不迷路。蒸湘区正以一座座联动站为支点，撬动城乡医疗服务均等化的未来——让优质医疗资源真正“下得去、留得住、用得好”，让每一个蒸湘人，在家门口就能遇见“医”靠。

这，就是中国式现代化在基层卫生健康领域最温暖的注脚。

【调研启示】

蒸湘“健康蒸湘联动站”值得大力推广借鉴

优质医疗资源下沉，贵在从一次义诊走向日复一日的常态。蒸湘区“健康蒸湘联动站”的探索，贵在把三甲医院专家请到群众楼下，做成有机制、有闭环、能复制的制度。

下沉要有“网底”。联动站是城市医疗集团伸向基层的触角，顶端有龙头、中枢有枢纽、网底有落点，三级咬合，资源才不悬空。

供给要由需求定。群众点单、社区接单、医院派单，把“派什么专家”从临时调度变成照单办事，精准才是可持续的前提。

能力要跟着资源一起下。专家坐诊是引子，现场带教才是真章，免费进修、培训巡讲、考核留痕，把“接得住”做扎实，下沉才不会悬在半空。

小成本有大文章。存量升级、功能叠加，不铺摊子、不垒硬件，这套做法对财力紧张的区县，格外值得借鉴。

把专家沉到楼下，沉的是一份责任，暖的是一城人心。蒸湘区正以一座座联动站为支点，撬动城乡医疗服务均等化的未来，让优质医疗资源真正下得去、留得住、用得好。（吴雅敏）