

娄星产业园鸟瞰图。 王智雄 摄

链上娄星起高峰

——娄星产业园打造现代化产业园区综述

李梅花 申晔军 曾伟业

初冬湘中，涟水汤汤，炉火正炽。沿涟滨西街走进娄星产业园，道路两侧厂房连片、塔吊成林。湖南宏旺的冷轧线上，银亮如缎的钛带匀速延展，一卷卷钛卷材次第下线；一墙之隔的爱派尔车间里，五轴加工中心主轴飞旋；再往东去，数控智能装备产业园的7栋新厂房一字排开，载着设备的货车排队驶入。

这里是娄底中部地区“材料谷”的核心承载区，是娄星区“1122”现代化产业体系的主战场，也是“三钢三电一钛”布局的“先手棋”。2012年获批省级工业集中区，12年间跻身全省园区第一方阵。园区把“钢”产业文章做到极致——2023年3月，全省第一块高牌号取向硅钢在此下线；又把“钛”产业赛道闯出新路——2026年6月，全省首卷钛材复合材、首张钛材复合圆片在此诞生。

大潮既起，千帆竞发；“链”上娄星，其势已成。

当硅钢与钛材的中间品链条在园区内基本闭环，“龙头引领、集群集聚、链式发展”的格局从愿景变为实景，制度创新与改革勇气持续转化为项目落地的“效率引擎”与空间重构的“亩均效益”，这座湘中园区，正以大担当、大作为，正阔步走在现代化产业园区建设的征程上。

强链：2.7公里催生一场产业“链式反应”

现代化产业园区的竞争力，不在于企业的简单堆叠，而在于产业链条在物理空间内的深度咬合。

娄星产业园的思路清晰而笃定：把“链式思维”嵌入园区基因，构建以钢铁新材为主导、节能环保为特色、智能装备制造为新兴的“一主一特一新”梯次产业集群体系，推动基础材料在园区内完成从“论吨卖”到“论件卖”的价值跃迁。

涟滨西街是这一逻辑最直观的注脚。涟钢的钢材运抵湖南宏旺，升级为高牌号硅钢；硅钢经海泰精工、越展电力加工成变压器、电机，再供货给爱派尔，成为数控五轴加工中心的关键部件。相距仅2.7公里，一条钢铁新材产业链便完成了从基础材料到高附加值产品的闭环流转。

链条聚起龙头，龙头带动集群。目前，湖南宏旺取向硅钢销量居全国第三，新能源汽车用硅钢占全国约15%的市场份额；湖南爱派尔的数控五轴加工中心填补省内工业母机制造空白，还带动台典、楚工等30余家上下游企业集聚，初步构建起“铸造—部件—加工—光机—整机—服务”全链条生态，装备产业高地已初见雏形。

招商逻辑随之转变。园区建立“一把手领衔+专班作战+大使协同”招商体系，聘请11名园区企业家担任“娄星招商大使”，“十四五”以来累计签约项目107个。

链式生长的张力，在钛材料赛道释放得更为充分。钛被誉为“太空金属”“海洋金属”，娄底将其定位为继硅钢之后的“第二增长极”。娄星产业园扛起核心承载平台的担当，坚持链式思维，按“原料保障—精深加工—终端制造—场景应用”一体化布局。宏旺在非洲取得412平方公里钒钛磁铁矿权，五江集团在新疆建成全球单体最大的年产8万吨海绵钛基地，形成“非洲原料+娄底加工”的产业闭环；涟钢30万吨热轧钛板项目启动生产，宏旺年产10万吨高性能钛材冷轧及复合材料项目一期一步建成投产，钛卷“矿—海绵钛—熔铸—热轧—冷轧”的中间品链条基本贯通。2026年6月30日，湖南首卷钛材复合材在湖南宏旺车间下线，改写了湖南高端钛材加工的历史。

从硅钢到钛材，从“一块钢”到“一条链”，娄星产业园以空间集约换取了产业纵深发展。

提速：全能型专员跑出项目落地“加速度”

产业链的厚度，需要服务速度来匹配。

在园区营商环境服务中心，“1名首席代办专员+3名产业链办员+N个行业帮办专员”联动机制高效运转：“首席一门受理交办、链办员精准代办、行业专员具体帮办、中心统筹协调督办、企业赋能增值办”五位一体组合拳，最大限度减少企业跑腿次数；“一站式”企业服务专区贯通涉企服务链，集成政策、人才、金融等六大要素支撑，推动服务由“提速增效”向“要素供给”系统性重塑。

2026年，该中心帮代办新企业营业执照42件、企业变更22件，累计解决企业实际问题216个；指导立中科技、湘芯新材料、尊纳新能源等7家企业申报省级招商引资和重点产业项目，为2家企业申报专精特新、2家申报基础级智能工厂。

服务的温度，企业最有发言权。娄底读书高智能科技有限公司董事长胡亮初送来锦旗，致谢融资、用工与产业配套上的全方位支持。引进的湖南利钢从一期落地园区，已追加投资至三期，总经理王振感慨：“在娄星，我们感受到了从未有过的重视。”湖南爱派尔总经理邹宝华算过一笔账：从物流成本、制度成本到用电成本、融资成本，企业经营成本约下降10%。

面向2027年，园区坚持服务跟着项目走、要素围着企业转、改革盯着堵点破：推出企业开办、项目审批、政策兑现、资质办理等集成服务，深化重大投资项目精准帮代办；聚焦“三钢三电一钛”等重点产业链，谋划新一批“一类事”集成办理，建强全能型服务专员队伍；常态化举办企业家座谈沙龙，用好落地企业口碑以商引商。

“找得到人、听得懂话、办得了事”，正成为园区亮丽的底色。

破局：以“亩均”为尺，向存量要增量

产业链条日渐丰满，土地与空间的硬约束随之凸显。

娄星产业园的选择是：不以铺新摊子论英雄，而是以“亩均论英雄”重塑资源配置逻辑，让有限土地承载更高能级的产业。

柳青路以西、古溪街南北两侧的一宗地块，在原招商合同解除后一度“沉睡”。园区通过靶向招商引进宏旺钛材，约450亩低效用地重焕生机，为钛材与硅钢产业链腾出关键空间。另有一宗约59亩的工业用地及地上建筑，由平台公司依法依规协商收购后重新招商，进驻的新项目严格锚定科技含量高、投入产出大、税收贡献足的标准，土地的“含金量”在产业筛选中被重新定义。

盘活存量，不止于低效用地的“腾笼换鸟”，更在于提升已建成载体的“亩均产出”。创新创业基地一期、科创园、创业孵化中心三大标准厂房载体，总建筑面积33.3万平方米。园区分类施策、梯度布局：创新创业基地一期提质培优、以商招商，入驻率超87%；科创园腾笼换鸟、沿链布局，预留连片厂房集聚电机定转子、驱动器等配套项目；创业孵化中心转型为“三电”专业孵化平台，剩余可租赁面积约10.6万平方米，成为后续产业招商的核心承载区。园区坚持早动手、高标对表、专业包装，推动“项目等地”倒转为“地等项目”。调区扩区后，园区总面积达708.93公顷，189.38亩批而未供工业用地加快盘活，产业承载力正由“平面扩张”转向“立体跃升”。

“链”上娄星起高峰，向新而行势如虹。站在新的起点上，这座涟水之滨的产业新城，正以一域之光添彩全局，在现代化产业园区建设的征程上勇立潮头、再攀新高。

平安底色 法治亮色

—— 娄星区政法系统2026年护航高质量发展综述

李梅花 贺娜

夜幕垂落，娄星区的大街小巷，巡逻警力与“娄星义警”交错穿行；综治中心大厅内，多部门窗口一体受理群众诉求；校园社区里，法治宣讲声声入耳……从风险源头防范到矛盾前端化解，从执法司法提质到基层治理深耕，2026年，娄星区政法系统锚定平安建设时代命题，用实干写下平安娄星、法治娄星的年度注脚。

这一年，娄星区政法系统以平安建设守底线、以法治建设激活力、以基层基础强根基，统筹推进防风险、保安全、护稳定、促发展各项任务，护航全区经济社会高质量发展。

政法安则社会安，法治兴则发展兴。2026年1至11月，全区刑事案件同比下降12.08%；电诈发案数与损失数同比分别下降18.34%、50.72%；矛盾纠纷调处成功率91.76%，基层化解率85.2%。

铸平安之盾——从“末端处置”到“源头防范”

平安建设，重在防于未然、控于未发。

娄星区政法系统坚持源头防范、闭环处置、全域防控，构建社会治安整体防控体系，推动治理重心从“末端处置”向“源头防范”前移，筑牢社会安定屏障。

防范关口能否前移，在于责任是否压得实、落得细。区委政法委全会将扫黑除恶、反诈打跨、重点人员服务管理、未成年人保护逐项清单化部署，明确责任单位、完成时限与工作标准。维护社会安全稳定蹲点包保工作组每月下沉乡镇街道，推动属地、行业主管部门与政法单位隐患联排、风险联判、矛盾联调、问题联治，形成上下贯通、左右协同的责任链条。

责任压实到末梢，防控力量便下沉到一线。娄星区深化“星群防”与“派出所主防”，发挥村（社区）警务室支点作用，吸收保安、物业员、网格员等群防群治力量，组建“娄星义警”队伍，对学校、商圈、公园、夜市等人员密集场所和重点部位实行定人定岗巡查。1至11月，开展各类安全检查500余次，消除各类安全隐患700余处。

同时，抓实社会稳定风险评估这一“一把手”工程，“强预判、重监管”，引入第三方机构参与，未因评估缺位引发一起群体性事件。对排查出的重大风险事项，逐一明确包案领导、制定化解方案、落实稳控责任，形成“排查—研判—交办—处置—回访”闭环。

源头防范不等于放弃末端打击，而是以打促防、以治固防。

娄星区对涉黑涉恶、电信网络诈骗、“黄赌毒”等违法犯罪保持严打高压态势；建立“专班专职化牵头、发起侧全量研判、协同侧深挖扩线、指导派出所办理、反诈中队攻坚”机制，以机制创新提升打击反诈打跨效能；未成年人保护深化“一案三查”，围绕案件办理、源头治理、责任落实逐环节复盘，并对重点场所推行“五必须”和行业监管包保；禁毒工作严格落实“四位一体”帮教管控……打防管控一体发力，让平安成色更足、治理底座更牢。

淬法治之刃——从“办案提速”到“护企安商”

娄星区政法系统以执法司法质效、营商环境、法治基础“三大提升”为抓手，在提速办案中回应群众期盼，在护企安商中释放发展活力，在固本培元中厚植法治根基，让法治成为驱动区域高质量发展的强劲动能。

办案提速，首先向执法司法顽疾开刀。娄星区深入开展“四乱两违”等突出问题集中整治，1至11月自查问题100余条并全部整改，清缴追回资金260余万元，返还群众1000余万元，获评全省“好”等次。积极推进“轻案快办”机制建设。其中，区检察院的“前置审查+动态会商”与“繁简精准分流”改革案例被省检察院推介。截至11月4日，区检察院累计办理轻案221件，平均办案周期仅7.11天，有效释放司法办案活力。

立足企业所需、发展所盼，政法各单位协同开展“三高四新法治护航”暨贯彻落实“企业服务年”专项工作。在打击破坏市场经济秩序和侵害企业权益违法犯罪方面，公安机关、检察机关、审判机关形成全链条依法保护格局；在执行端，法院首执涉企结案1280件，执行到位金额1.2亿元，让胜诉企业的“纸上权利”兑现为“真金白银”；在救济端，司法局受理涉企行政复议案件38件，为企业开辟权利救济快速通道。

制度端同步发力，巩固深化“扫码入企”制度，44个执法部门公示涉企年度检查计划246项、跨部门联合检查计划12项，让涉企检查置于阳光之下；推行柔性执法，1至10月，全区实施柔性执法案件9975起，罚没收入同比下降37.58%。

护企安商的根基，扎在法治沃土之中。娄星区常态化下沉乡村、社区、企业、校园等一线开展普法宣传，围绕反诈防骗、未成年人保护等重点内容开展普法70余场；建好用好法学会基层服务站，组织法学专家积极参与社会治理，参与调解各类案件200余件；聚焦农民工、老年人、残疾人等重点群体，做到法律援助应援尽援。

固治理之根——从“一站解纷”到“一网统筹”

基层是平安法治建设的主战场，也是风险矛盾的第一线。

娄星区坚持把综治中心作为枢纽平台，构建“区、乡、村、网格”四级贯通联动体系，推动基层治理从“单点解纷”向“一网统筹”跃升，让矛盾消于未发、解于基层。

枢纽贯通，方能一呼百应。娄星区建强综治中心指挥调度链，区综治中心牵头组织相关部门研判调度复杂疑难案件，让跨部门、跨领域的“硬骨头”有人牵头、有地会商、有力推进。

此外，推动专业力量赋能基层，下沉法官49名、检察官13名、执业律师13名至乡镇（街道）综治中心，让专业判断在前端接得住、化得了；区、乡两级综治中心常态化组织各类培训，提升基层调解队伍依法解纷的能力素养。今年以来，全区综治中心共办结矛盾纠纷4442件。

治理既要抓平台统筹，也要抓管理服务。娄星区建强有关群体分类管理服务链，建立定期分析研判机制，推动卫健、司法、公安、乡镇街道等部门加强对重点群体排查和服务管理，做到风险等级动态评定、包保责任落到人头、管理措施跟到日常。

重点群体管住了，矛盾更须及时化解。娄星区常态化开展矛盾风险隐患排查，1至11月共开展矛盾纠纷排查9503次，各级各类人民调解组织调解成功4291件，其中基层化解占85.2%，全区未发生因矛盾纠纷调处不及时引发的重大刑事案件和群体性事件。

铸盾以守底线，砺刃以促发展，固本以强根基，每一步落子都指向同一个答案：让群众的安全感更有保障、获得感成色更足。2027年，娄星区政法系统将继续以平安为基、以法治为翼，在护航高质量发展的答卷上，写下更有温度、更有分量的篇章。

娄星区专项治理守护群众“养老钱”

朱玉婷 黄银枝 曾艳 李梅花

养老待遇领取资格认证超期停发，是部分改制企业退休人员等群体反映强烈的民生堵点。今年是群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚决战之年，娄星区以养老保险领域为小切口启动专项治理，构建区、乡镇（街道）、村（社区）三级联动工作机制，变“到期即停、群众跑腿”为“服务前置、主动找人”，打通养老保险待遇落实堵点。

截至目前，专项治理累计为161名符合条件群众补发养老待遇150.34万元，向20名违规多领人员追缴资金22.16万元，对涉案人员足额追缴资金12.84万元。

补发有温度 监管有力度

“厂子早就没了，谁还记得我们这些人？”家住外地的刘阿姨是改制企业退休职工。由于不会使用智能手机，更换手机号码后未能及时收到认证通知，错过了养老待遇领取资格认证，养老金因超期未认证被停发，持续两年。这笔被“冻”住的养老钱，成了老人心头的急难事。

在娄星区，像刘阿姨这样因超期未认证导致待遇停发的老人还有不少。有的原企业关停多年，退休后长期在外居住，更换联系方式后与经办机构失去联系；有的在外省服刑后与家人失去音信，户籍地无备案信息，核实难度较大；有的已去世，家属信息不全，核实情况复杂。这些因超期未认证停发待遇的问题，件件关乎群众切身利益，是群众反映强烈的民生堵点。

娄星区委、区政府高度重视、高位推动，启动专项治理，迅速构建多方联动工作机制：区社保中心成立专项工作专班，对停发待遇超两年的企业职工和城乡居民养老保险待遇领取人员开展全面排查、动态清零；区人社局强化行政监管，规范经办流程；区纪委监委驻区委组织部纪检监察组靠前监督、嵌入监督，层层压实责任，打通政策落地堵点。

堵点难在哪？难在“人找不到、状态核不清”。专班没有坐等群众上门，而是主动上门找人。通过大数据比对、跨省协查，网格员逐户走访，工作人员逐人电话联系，镇村干部逐户摸排，逐步打破信息壁垒，逐人核实人员真实状态。刘阿姨就是这样被“找”回来的——工作人员根据旧档案中的原号码，辗转联系上她在外地的女儿，核实情况后，将停发两年的待遇一次性补发到位。“以前是到期就停、群众自己跑；现在是干部主动上门找人。”专班工作人员说。

人找到了，钱也补上了。居民罗某某的母亲也是下岗职工，一家人长期在外居住，一直不知道老人的养老金从2021年就停发了。工作人员主动上门核实，为老人补发养老金及遗属待遇共计7.59万元。“我们心里特别温暖，真没想到还有人惦记着我们这种‘没单位管’的人。”罗某某说。

钱要补到位，也要防止不符合条件人员违规领取。专班用心用情做好服务的同时，同步排查疑点、防范冒领。整治期间，严肃查处弄虚作假资格认证、公职人员冒用身份等欺诈骗取社保基金问题2起，依规足额追缴违规资金，其中党纪立案3人、责令检查4人。

服务跑在前 制度兜住底

补发是理清存量问题，更关键的是防止增量问题。

娄星区改变“到期自动停发、群众被动跑腿”做法，推行服务前置、提醒前置：网格员上门告知，电话温馨提示，微信群推送通知，常态化开展认证提醒；针对高龄独居、重病失能、长期异地居住等特殊群体，提供上门认证、代办帮办、远程协办暖心服务。干部们说：“把腿跑在群众前头，才能避免停发后再补救。”

专班经验很快在全区推广。今年7月以来，娄星区以“人人尽责、人人享有，社保服务进万家”活动为抓手，组建2个工作组，由区社保中心班子成员带队下沉全区13个乡镇街道、233个村（社区），常态化开展政策宣讲、业务指导、答疑解惑、基金普法、上门认证等一站式便民服务，累计服务群众5000余人次，把暖心服务送到群众家门口、心坎上。

服务跑在前面，制度还得兜住底。为固化整治成效、补齐制度短板，娄星区社会保险服务中心进一步健全养老保险待遇管理配套制度，细化待遇领取资格认证、逾期停发处置、异常问题核查处置工作规范，建立改制破产企业退休人员信息动态更新、风险问题闭环核查、特殊群体兜底帮扶机制，从制度层面堵住监管漏洞、防范化解社保基金风险。

从“群众找干部”到“干部找群众”，从“一停了之”到“补发、追缴、建制”一体推进，娄星区清掉的是历史旧账，打通的是服务群众的堵点。

民生无小事，枝叶总关情。下一步，娄星区将坚持服务提质、监管提效双向发力，常态化开展社保风险排查、精细化做好养老保障服务，用心用情守护好群众每一分“养老钱”“保命钱”，让老年群体的晚年生活更安心、更舒心、更暖心。

雪峰东麓战正酣

——写在梅山灌区工程全面进入建设高峰之际

李梅花 罗红 王琦

初冬的娄底，雾自渠江谷底漫起。雪峰山东麓，梅山灌区工程塔吊列阵如林，大坝枢纽建设施工有序推进；地表之下数百米，湖南省水利项目首台TBM（全断面隧道掘进机）“梅山蛮号”刀盘飞旋，向山腹深处挺进。总长96.22公里的骨干渠系，正以攻坚之势加快成型。

作为娄底建市以来单体投资规模最大的民生水利工程，梅山灌区工程总投资73.75亿元，是破解“衡邵娄干旱走廊”缺水困局、优化区域水资源配置的骨干工程。工程建成投用后，每年可新增供水1.37亿立方米，惠及55.35万群众，滋养64.99万亩耕地。

眼下工程捷报频传，接连取得五项重大突破：大坝料场方案敲定、工程建设资金筹措方案获批、施工标段招标全面完成、施工环境全面优化、TBM科技赋能提速。截至10月底，工程累计完成投资36.43亿元，8个施工标段已全部开工，工程建设全面驶入快车道。

党建领航，筑牢安全防线

工程战线绵延百里，隧洞、高边坡、深基坑交错分布，地质条件复杂、风险点位众多，安全管控压力大。工程坚持党建引领、安全为基，把支部建在标段上、把党旗插在工地上，将组织优势转化为治理效能、攻坚动能。

今年9月1日，娄底市梅山灌区建设投资有限公司召开第一次党员大会，选举产生第一届党委、纪委，锚定“党建领航、项目为王、实干兴企”工作思路，以“12345”工作体系统筹推进项目建设，织密党委抓总、支部扎根、班组落实、岗位尽责的组织链条。

围绕重点任务，班子成员分头对接批复，紧盯节点，破解难题，专班驻点一线、限时销号。各项目部党支部联动全体参建单位党组织，把技术会商、隐患排查、应急演练融入主题党日活动，党员亮身份、扛责任、当先锋，在施工一线形成协同攻坚合力。

同时，压紧压实安全生产责任，对照水利水电重大隐患判定标准，落地落实安全“六项机制”，对危大工程严格执行方案论证、现场旁站监督，实行“叫应—反馈—处置—销号”全流程闭环管理，把风险防控嵌入施工每一环。

1至10月，工程累计辨识公示重大风险源254项，排查整改安全隐患918项，组织安全教育培训159场次，覆盖2530人次，牢牢守住工程安全底线，以安全之稳支撑建设之进。

聚力攻坚，攻克节点难关

安全的“稳”，正转化为建设的“进”。五项重大突破，项项连着攻坚、事事关乎全局。

大坝料场方案最终确定。省水利厅以湘水函〔2026〕161号批复枢纽工程料场重大设计变更，大坝料场方案最终确定。班子成员挂帅领办、专班全力推进，坚持高位推动、靠前协调，主动对接省水利厅、市政府及有关部门，凝聚合力推动料场变更事项落地见效。

资金筹措方案获批。经省人民政府同意，省财政厅、省水利厅11月18日以湘财农〔2026〕41号印发《梅山灌区工程建设资金筹措方案》，专班同步衔接资金拨付与计量支付，压实专款专用等要求。

施工标段招标全面完成。挂帅班子成员带专班倒排节点，平行推进资格审查、评标定标与合同衔接，全线施工标段招标工作全部结束，8个施工标段确定参建单位并进场施工。截至11月中旬，大坝工程总体进度达43.3%，枢纽配套交通工程75.28%，渠首隧洞永久检修支洞71.1%，其余各标段均按计划有序推进。

施工环境全面优化。班子成员牵头抓总、工作专班统筹推进征地移民安置、临时用地复垦退还、资金拨付和跨部门审批协同等外围事项，推动料场用地、施工道路、供电供水等节点逐一打通；打通计量、审核、支付流程，规范农民工工资发放，守住劳资稳定底线，为各标段大干快上创造条件。

TBM科技赋能提速。灌区1标渠首隧洞全长22.2公里，是全线“咽喉工程”。今年1月，湖南水利首台双护盾TBM“梅山蛮号”始发掘进，直径5.4米的“钢铁穿山甲”日最高掘进42米、月均进尺750米，目前掘进里程已突破6600米，灌区1标有望提前完成。

同步布局小断面隧洞技术创新，加快推进直径2.53米双护盾TBM落地，计划2027年2月下旬进场组装、3月中旬始发，将开创全国洞径最小的双护盾TBM掘进先例，为同类小型水利工程推广TBM施工积累实践经验。

党旗高扬，战鼓正劲。湖南省娄底市梅山灌区建设投资有限公司将继续以党建凝聚攻坚合力，稳步推进工程建设，静待清泉奔涌，润泽梅山沃土、惠及万千群众。