聚焦农村集体经济、资源循环综合利用等重点领域立法

——省十四届人大常委会第二十七次会议拟审议法规看点前瞻

湖南日报全媒体见习记者 肖子欣

省十四届人大常委会第二十七次会议将于11月30日至12月2日在长沙举行。日前，省人大常委会法工委有关负责同志介绍了本次会议拟审议法规主要情况。

修改废止部分地方性法规决定草案提请审议

为维护国家法制统一，充分发挥地方性法规在经济社会发展中的重要作用，根据全国人大常委会提出的审查意见以及省本级地方性法规清理情况，本次常委会会议将审议《湖南省人民代表大会常务委员会关于修改、废止部分地方性法规的决定（草案）》，拟打包修改《湖南省渔业条例》《湖南省实施〈中华人民共和国种子法〉办法》《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》等3件地方性法规，废止《湖南省长株潭城市群区域规划条例》《湖南省土地利用总体规划条例》等2件地方性法规。

社会保障卡居民服务一卡通条例草案二审

本次常委会会议将审议《湖南省社会保障卡居民服务一卡通条例（草案·二次审议稿）》。草案二审稿在一卡通定义中增加“持卡人相关身份信息识别”，应用场景中增加“社会保障卡可以作为办理政务服务和公共服务等事项的有效凭证，法律、行政法规另有规定的除外”的规定；删除合作金融机构选定主体，鼓励本省行政区域内金融机构参与社会保障卡业务办理和服务工作，明确相关部门的指导、管理和监督职责；规定到人到户的惠民惠农财政补贴新增发放对象应当通过社会保障卡发放补贴资金，原有发放对象逐步通过社会保障卡发放，授权省人民政府组织制定具体实施办法；增加适用范围、适老化改造以及伪造、变造、买卖社会保障卡的禁止行为相关规定，补充完善应用场景服务和推进省际之间应用服务相关内容。

涉民营经济、农村集体经济等5件法规草案三审

本次常委会会议将审议《湖南省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法（草案·三次审议稿）》《湖南省实施〈中华人民共和国农村集体经济组织法〉若干规定（草案·三次审议稿）》《湖南省资源循环综合利用若干规定（草案·三次审议稿）》《湖南省哲学社会科学工作促进条例（草案·三次审议稿）》《湖南省实施〈中华人民共和国反电信网络诈骗法〉若干规定（草案·三次审议稿）》。

实施民营经济促进法办法草案三审稿进一步破除各类隐性壁垒，增加促进民营经济发展基本原则，完善不得对民营经济进行限制或设置隐性限制条件的具体情形，规定各级人民政府以及有关部门应当及时清理、废除含有妨碍公平竞争内容的政策措施；强化惠企政策直达快享，规定制定修改与民营经济组织生产经营活动密切相关的政策措施应当设置合理过渡期，建立健全惠企政策全省统一查询、申请、兑现平台；降低各类资源要素使用成本，规定银行业金融机构优化授信评价机制，推动符合条件的民营经济组织开展规范化股份制改造、支持民营经济组织并购重组；完善民营经济组织人才政策支持体系，畅通人员职称评审渠道；加大清理拖欠民营企业账款力度；规范涉企收费、涉企行政检查和财产性强制措施；建立健全企业破产处置府院协调机制；禁止为经济利益等目的滥用职权实施异地执法；建立对拒绝违规检查民营经济组织的权益保护机制；对查封、扣押、冻结涉案财物相关规定作了完善。

实施农村集体经济组织法若干规定草案三审稿删除二次审议稿中有关丧失成员身份情形的规定，增加县级人民政府可以制定成员身份确认（含丧失）指导意见，明确本规定施行前开展农村集体产权制度改革时已被确认为农村集体经济组织成员的，不需要再重新确认，并对成员身份确认基本程序作出规定；完善有关农村集体经济组织对其出资企业或者其他经济组织进行监督管理的方式，完善政府及其有关部门在农村集体经济组织债务监管中的职责；明确农村集体经济组织财产收益分配原则；增加鼓励和支持供销合作社与农村集体经济组织在农业社会化服务等方面加强合作等内容。

资源循环综合利用若干规定草案三审稿完善部门职责和工作原则，明确各级人民政府以及有关部门应当加强资源循环综合利用宣传教育；完善废旧物资回收及信息管理系统建设有关内容，增加对废弃电器电子产品存储介质进行物理销毁的规定。

哲学社会科学工作促进条例草案三审稿明确省哲学社会科学工作主管部门应当加强对新型智库建设的科学规划和分类指导；参考国家有关政策规定和外省立法，明确省哲学社会科学工作主管部门、教育行政部门等应当进一步完善学术成果评价标准和指标体系。

实施反电信网络诈骗法若干规定草案三审稿规范涉案资金冻结，进一步压实人工智能服务提供者安全主体责任，完善申诉处置机制，并调整相关法律责任。

蒋涤非在芷江调研乡村振兴常态化帮扶等工作时强调

立足资源禀赋发展特色产业 统筹历史文化保护与城市更新

湖南日报11月27日讯（全媒体记者 刘乐）11月26至27日，副省长蒋涤非以省人大代表身份，在芷江参加省人大代表怀化第二小组主题活动，调研乡村振兴常态化精准帮扶、历史文化名城保护等工作。

代表们围绕“以常态化精准帮扶推动乡村全面振兴”主题，走访桃花溪村、灞水灌区总干渠2号支洞工程现场及唯楚酒庄、华兴油业有限公司等，调研和美乡村建设、重大水利工程建设和农业产业化龙头企业发展等情况。蒋涤非强调，要立足资源禀赋发展特色产业，健全联农带农机制，推动农文旅深度融合，带动更多群众就近就业、稳定增收。要牢固树立安全发展理念，严守施工安全底线，统筹抓好工程质量和安全生产，确保水利设施真正惠及农业农村发展。省住房城乡建设厅等部门单位要发挥“组团式”帮扶的优势合力，扎实推进常态化精准帮扶，助力芷江乡村全面振兴。

蒋涤非一行还走访了沅州古城墙、龙津风雨桥、黄甲街历史文化街区，深入调研历史文化名城保护规划、文物修缮和历史街区活化利用情况。他强调，要统筹好历史文化保护与城市更新、民生改善的关系，完整保护古城传统格局、街巷肌理和建筑风貌，延续城市文脉，让文化遗产焕发新的时代光彩。

“时代楷模”王戟同志先进事迹专题研讨会举行

湖南日报11月27日讯（全媒体记者 刘笑雪 通讯员 李哲）11月26日上午，“时代楷模”王戟同志先进事迹专题研讨会在长沙举行。研讨会上，来自国防大学、国防科技大学、解放军新闻传播中心、解放军文化艺术中心和清华大学、南京大学、湖南大学、湖南省社会科学院等单位的10名军地专家，立足自身岗位和专业实际，围绕“解读楷模价值 凝聚奋进力量”主题进行研讨交流。

与会代表一致认为，王戟同志忠诚报国、矢志强军的信念追求，勇攀高峰、科研为战的使命担当，立德树人、为战育人的良师风范，感恩奋进、自强不息的意志品格，立起了新时代共产党员、革命军人的好样子，具有鲜明的时代印记和厚重的时代价值。大家表示，一个典型就是一个标杆，对“时代楷模”最好的致敬，就是既在精神上深化共鸣，更在实践中接力同行，从深度宣传、文艺塑造、思政育人、示范引领等层面，共同做好学用典型的“下篇文章”，推动楷模精神常态浸润、融入岗位，让榜样之光照亮奋斗前行之路，为推进强国强军事业凝聚磅礴力量。

1200万元职工消费券全部投放市场

省总工会拓展线上线下用券场景促消费

湖南日报11月27日讯（全媒体记者 彭雅惠）今天，省总工会启动“情暖职工惠三湘 工会补贴促消费”第三轮职工抢券活动。至此，省总工会2026年向全省工会会员发放的总价值1200万元消费券全部投入市场，形成以券带促新动能。

以实打实的覆盖面拉动消费，今年以来，省总工会持续拓展职工消费券的用券场景。在线下，消费券覆盖百货、超市、餐饮、文旅、加油、医疗等295种消费类型，全省14个市州超过200万家商户均可核销。在线上，消费券接入合作商户平台，让职工足不出户也能用券。

场景的高密度覆盖直接提升了核销实效。职工身边可用的门店越多，买菜、加油、吃饭等“日常性”消费越容易被激发；线上场景则补充了“便利性”和“品类广度”，适配了大件商品、跨地域商品以及不同年龄职工的消费习惯，构建起完整的消费生态。

拓宽场景的同时，省总工会积极推动合作商户成为主动让利方，放大“以券带促”的乘数效应，由此形成“工会补贴+商户让利”的双重叠加机制，让职工得到的实惠远超券面金额。目前，已有937家品牌、6.7万个门店参与持续让利。

籽籽同心·乡记

【编者按】

三湘沃野，民族乡星罗棋布，孕育着各民族交往交流交融的鲜活力量。2024年起，湖南省民族宗教事务委员会连续3年在全省打造10个民族乡经济社会高质量发展示范点，衔接推进民族地区乡村振兴。即日起，湖南日报推出“籽籽同心·乡记”系列报道，探访示范点文农旅融合、特色产业培育、民族团结创建成效，定格各族群众同心筑就和美乡村的温暖图景。敬请关注。

绥宁县东山侗族乡：一颗红提的“另一条出路”

湖南日报全媒体记者 戴鹏

初冬的雪峰山南麓，雾到半晌才散。

11月24日10时，绥宁县东山侗族乡东山村的红提园里，41岁返乡村民王莉蹲在垄边，把刚剪下的果子一串串装进泡沫箱，剪口还透着青。果园边的水泥路上，一辆快递车等着装货。

东山侗族乡116平方公里的山地里，森林覆盖率达77.94%，光照充沛、昼夜温差适宜，为红提生长提供了良好自然环境。

2008年，东山侗族乡栽下第一根红提藤。如今，全乡红提种植面积达5600余亩，年产量7500吨，年产值1.6亿元，是邵阳市最大的红提生产基地。

“红提种植规模上来了，但怎么运出去、卖出去成了困扰东山的一道难题。”东山侗族乡党委书记何琛说，这几年扶持资金一笔笔投下来，先把出山的路修通，再把加工厂建起来。客商直接把车开到园边，打开了红提的销路。

路通到果园边，果子才出得去

东山侗族乡离绥宁县城约50分钟车程。距离乡政府不远的老鸭溪上，横跨着一座去年竣工的风雨桥。这座桥，便是投入90万元，为双门村800亩红提、1640亩水稻打通出山运输线的重要节点。

“以前，车到桥头就过不去了。采摘季，红提全靠三轮车一筐一筐从村里摆渡出来。”双门村党支部书记唐志文说，这座风雨桥让全村544户2292人受益。

侗乡大道是东山侗族乡连接集镇与东山、双门、牛背岭等12个行政村的核心通道，也是周边村民运输农产品、就医上学的主要路径。今年，该路段投入73万元完成扩宽硬化，为村民出行、红提外销接通了“最后一公里”。

“路一通，客商的车能直接开到果园边，为果农省下不少运输成本。”东山红提协会会长杨小安说。

修路架桥只是起点。

2024年起，413万元项目资金落户东山，14个项目，多数在村一级。东山侗族乡乡长刘亚摊开账本告诉记者：“特色种养97万元，基础设施154万元，产业设施162万元。钱都花在两处：让果子出得去，让品质有保证。”

东山村建起红提水肥一体化示范基地，冷链中心投用后，收果季不再“当天不卖就掉价”。东山红提协会53户种植大户、11个合作社，红提园600多亩，统一品种、统一技术、统一管护。“谁家地里出了状况，各族村民互帮互助，技术员第二天上门。”杨小安说。

品质稳了，品牌才立得住。东山红提拿过省级“湘葡绿品杯”金奖，通过绿色食品认证，东山侗族乡里有了“邵阳红提产业第一乡”的名号。

厂房建到山脚下，产业有了延伸

东山村红提园里，王莉正在采摘今年最后一批红提。

前几年，王莉把果子拉到县城批发市场，一箱一箱求人收，卖不出好价钱。道路完善后，她学拍视频、开直播。拍果园实景，现采摘现发货。如今她的单子大多走电商，一年能卖2万多件。

采摘红提时，村民杨淑红面前放着一台电子秤和一沓快递单。称够分量的装进泡沫箱，箱口压一张单子；分量不够、蹭了皮的，她顺手推到旁边那只筐里，绝不以次充好。

在省民宗委持续扶持下，2024年，东山村红提酒厂深加工项目投入30万元，完善了各项配套设施，产业链向精深加工延伸实现突破。2025年，红提酒厂生产线建设示范项目再投20万元，厂房和加工设备同步推进，带动脱贫监测户163户739人增收。

“品种单一、深加工不够，这两条短板不补齐，产业早晚要卡住。”何琛说，要抓品种改良，补齐冷链和加工配套，再借红提节和侗寨风景，把采摘、民宿做起来。

乡党委书记的话，杨海艳、杨进文、龙运文等红提种植户听着实在。大家看到，红提成熟时，进园采摘的车从村口排到园边。红提节一到，鼓楼前摆开长桌宴，侗歌一起，客人坐下来就不走了。

3年下来，账本算进农民心坎里。一亩红提纯收入1万多元。红提产业带动东山及周边乡镇4000多人增收致富，取得了良好的经济效益和社会效益。



11月27日，衡阳县西渡镇赤水村水塘畔乌桕染赤，碧水映云，田畴层叠，五彩景致绘就一幅诗意画卷。 刘欣荣 摄（湖南图片库）

◀◀（上接1版）

宣讲在集团干部职工中引发共鸣。“宣讲令人深受教育、倍感振奋。”湖南高新产业投资集团有限公司党委副书记、副董事长、总经理周灵方表示，集团将把全会精神贯穿投资发展全过程，坚持党建引领、资本赋能、产业支撑，守牢廉洁风控底线，发挥国有资本撬动作用，服务湖南科创产业发展。

11月27日，在省社科联，省委宣讲团成员、省委党校（湖南行政学院）马克思主义学院副院长王芝华从社科领域履职落地要求切入，结合详实数据、生动案例系统解读新时代全面从严治党的伟大成就、重大意义、总体要求和系统部署，同时，对全省社科行业进一步把准政治方向、压实党建责任、规范社科管理、涵养优良生态提出意见建议。

“此次宣讲针对性很强，听后很有感触，也倍感振奋。”省社科联科研组织部副部长彭培根表示，省社科联将把研究选题与决策需求对接好，组织全省社科工作者紧扣持之以恒推进全面从严治党主线，围绕创新理论武装、落实中央决策部署、干部队伍建设等方向，做好研讨阐释、课题攻关与社科普及，产出更多立足湖南实际、服务科学决策的高质量研究成果。

全面从严治党在路上

长沙：

严管群众“看病钱” 守护百姓幸福感

湖南日报全媒体记者 周帙恒

医保基金是群众的“看病钱”“救命钱”。群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作开展以来，长沙市各级纪检监察机关和医保等职能部门，将深化医保基金管理突出问题整治作为守护群众切身利益的重点任务，聚焦基金使用全链条风险隐患，将监督“探头”架到基层医疗机构，嵌入执法监管各个环节，确保每一分钱都花在刀刃上。

针对部分零售药店倒卖回流药品、串换药品、违规刷卡，少数医疗机构违规结算等问题，长沙市纪委监委立足“监督的再监督”职能定位，推动职能部门补齐监管短板。市医保局组建专项检查组，同步统筹各区县（市）医保部门，对全市7002家定点医药机构开展全覆盖排查。

检查组依托信息化智能监控平台抓取异常交易、违规结算风险点，线下同步比对刷卡记录、进销存台账、纸质病历；健全多部门联动机制，按月联合公安、民政、人社、卫健等部门开展信息比对，常态化监测就诊频次、购药记录、费用异动，做到疑点不放过、问题不遗漏。

市纪委监委还推动市医保局严格规范执法检查行为，创新推行“三重监督”模式：检查前签廉政承诺、检查中亮监督码、检查后收集廉政反馈。在专项检查组设立廉政监督员，对飞行检查、联合检查全程监督，确保医保执法公平公正。

医保基金管理既重在抓规范、堵漏洞，也重在优服务、强体验，把整治成效转化为群众看得见、摸得着的实惠。

门诊慢特病保障牵动着众多患者及其家属的心。市纪委监委驻市人力资源社会保障局纪检监察组在日常监督中发现，有群众反映慢特病申报存在需要材料多、办理周期长等问题。该纪检监察组通过实地走访、座谈调研等方式梳理出群众诉求清单，推动服务模式由“坐等群众上门”向“主动精准推送”转变。

家住二里牌社区的王奶奶，因冠心病在长沙市第一医院做手术，10月底办理出院结算。出院后没几天，她就收到短信提醒，告知其已自动开通了门诊慢特病待遇。“不用自己跑，很方便。”谈及这一新变化，王奶奶十分开心。

目前，冠心病术后、肝肾移植术后抗排异治疗已被纳入“免申即享”范围，系统自动筛查符合条件人员、自动核定待遇、短信及时告知，患者出院后即可收到待遇生效提醒，实现“免材料、免申请、零跑腿”。截至今年10月底，两项“免申即享”已服务4858人次。

长沙市医保局还优化生育津贴发放流程，一改以往依靠单位代办、群众多次提交材料的模式，经核验符合条件后，津贴直接发放至参保人个人账户，杜绝了资金截留、拖延拨付等问题，打通惠民资金直达群众的“最后一公里”。

“我们将会同职能部门持续巩固集中整治成效，紧盯基金运行关键风险点，严查欺诈骗保、政策执行打折扣、监管履职宽松软等突出问题，推动办案、整改、治理一体贯通，以刚性纪律牢牢守住百姓的‘看病钱’‘救命钱’。”长沙市纪委监委相关负责人表示。