山河为卷写时代
湖南这5年

从“体量积累”到“能级跃升”

——涟源市以“工业强市”推动高质量发展

卢利飞 肖洋桂

产业强市，工业优先。近年来，涟源市坚定实施“工业强市”战略，以“创新突破+园区承载”双轮驱动，推动产业集链成群、园区聚链成林。路基施工机械产业年产值达百亿级，纳入国家级中小企业特色产业集群；斗笠山能源化工材料产业园新设获批建设，钛材产业纳入娄底“三钢三电一钛”产业版图。涟源工业正从“体量积累”迈向“能级跃升”。

龙头带强产业链

11月23日，涟源娄底高新区，三一华源路机灯塔工厂里，自动化产线高速运转——3小时下线一台平地机，1小时下线一台压路机。同一套底盘正按订单切换不同吨位、不同排放标准的压路机与平地机。

这家国家级制造业单项冠军企业，压路机、平地机市场占有率居全国前列，产品出口70多个国家和地区。今年1至8月企业实现进出口13.51亿元，同比增长68.52%，占涟源全市进出口总额的93.7%。

龙头带动下，配套企业纷至沓来。金鑫科技成为首家入驻园区的三一路机配套企业，原材料用涟钢钢材，产品直供三一。此后华涟智能、众盛机械、石牛汽车等多家上下游企业相继落地，产销内部循环逐步打通。

产业聚链发力。华涟智能的电泳工艺实现湘中地区“零的突破”，创安防爆入选国家级专精特新重点“小巨人”。集群企业扩展到71家，其中国家级专精特新“小巨人”2家、省级单项冠军4家，构建起“整机+配套+服务”全链条生态，2025年成功入选国家中小企业特色产业集群。配套企业长出了自己的技术根须。

产业不断壮大，背后是涟源对主导产业一套清晰打法的持续投入。近年来，涟源市委、市政府牢固树立“以制造业当家”的鲜明导向，全力推进以三一华源为龙头的路基施工机械产业延链补链强链，聚力培育行业地位突出、专业技术领先、市场前景广阔的制造业单项冠军方阵，形成具有区域竞争力的国家级特色产业集群，着力打造“中部地区绿色制造新城”。

涟源以“点”串链支持三一路基工厂向无人压路机、智能化集群施工升级，以“链”聚势补齐关键零部件短板，再借三一品牌效应向风能装备、现代农业等领域拓展。构建“政策链+服务链+资金链”体系，推进“工业AI+智能制造”行动，三一华源建成智能车间，集群内多家企业入选省级数字化转型典型案例。持续路基施工机械及智能装备制造产业链招商，今年签约项目浩达重工三期、启力隧道二期、托沃橡胶、凯跃矿山，金额总计4.9亿元。

路基施工机械产业发展迅猛。产业集群57家规模工业企业1-10月实现产值86.14亿元，同比增长14.55%，其中，龙头企业三一华源、娄底中源分别实现产值25.54亿元、7.12亿元，同比分别增长23.21%、16.55%。

新产业积厚成势

钛材料产业园工地上，投资30亿元的能源保供项目建设提速。该项目为钛材加工企业提供净化煤气和蒸汽，是钛材料产业链的“能源底座”。相距几公里外的斗笠山，规划3000亩的能源化工材料产业园，是娄底打造中部地区“材料谷”的关键落子。园区地块分区分批建设，配套基础设施一次建成，目前，污水处理厂相关池体工程已完成。

瞄准钛材料新兴产业，一个供能、一个承载，两个园区齐头并进，涟源市凭借其清晰的产业路径、坚实的要素支撑和成熟的产业生态，逐渐崛起为一个要素齐备、优势凸显、时机成熟的产业高地。

涟源发展钛材料产业优势雄厚。上游原料有保障，依托战略合作伙伴五江集团在新疆哈密的大型海绵钛生产基地，以及宏旺集团在非洲的高品质钛矿资源。中游制备有基础，涟钢集团、宏旺集团作为“材料谷”的核心企业，其领先的热轧、冷轧技术与钛材加工设备通用率高。下游应用场景需求大。涟源拥有百亿级“路基施工机械国家级产业集群”，采用钛材升级产品，市场转化潜力大。立足这一市场需求，借力三一路机、三一臂架等龙头，可推进钛材在机械臂架、承重构件轻量化替代。通过融合发展，进而延链、补链、强链，拓宽钛材在工程装备、民用消费品等领域的应用场景，形成“工程机械赋能钛材、钛材反哺工程机械”的互促共进良好局面。

围绕钛材产业，涟源市开展驻外驻点招商，常态化外出对接洽谈。刚刚过去的10月份，成功新签约项目3个，具体包括总投资2亿元的钛合金粉末结构件研发生产项目，总投资1亿元的钛制办公家具用品加工项目，总投资2亿元的钛合金表面氧化处理加工生产项目。今年以来，涟源市已经累计签约钛材产业项目14个、签约金额24.9亿元。

夯基垒台，拔节向上，化工园区也进展迅猛。今年首场集中签约的重大项目中，德孚煤焦油综合利用及相关配套产业项目总投资11.8亿元；金弘年产5000吨固态电池正极材料智能生产线项目总投资10亿元。此外，固废循环利用、抛光粉废料处理、化学医药中间体研发生产等一批产业项目正在洽谈推进。

产业项目落地投产提速。投资2.5亿元的奇力精密智造生产项目开工投产，已完成87台数控机床及配套生产设备的安装与调试工作，实现试生产。总投资2亿元的新能源新材料（铝/钛）电感组件项目，已租赁扶贫产业园4层厂房约7000平方米，正式启动装修工程。湖南菱瑞第五批优化改良样品进行打磨光滑与切片，目前正在开展性能检测。

营商环境添活力

沃土育良木，环境兴产业。产业发展，离不开良好的营商环境。近年来，涟源市坚持助企纾困与降本增效并举，围绕重点企业实行市级领导“一企一专班”帮扶，常态化开展“一企一档一策”服务，建立问题销号机制。组建供应链管理平台，实施大宗原材料集中采购，全年为企业降本1200余万元；依托智能平台统筹调配集群内闲置、低效通用设备，搭建通用零部件加工中心，推行批量定制化生产，持续降低企业生产成本。

同时，聚焦企业需求，做强政策、金融两大服务超市。归集惠企政策7929条，打通“免申即享、直达兑付”通道，上半年兑现各类惠企奖补资金超1000万元。推动“善营贷”批量化、标准化方案准入，以路基施工机械产业集群为整体客群，涵盖三一华源等链主企业、金鑫科技等配套企业、启力隧道等细分领域骨干企业，统一准入、授信、风控标准，变单点零散授信为可复制的集群普惠金融模式，有效缓解中小企业融资难、融资慢问题。

纵深推进政务集成改革，建成214项标准化办事事项体系，落地16项容缺受理、18项告知承诺事项，办事材料整体精简40%、审批环节压缩30%；企业开办压缩至0.5个工作日、全程零成本，水电气联合报装时限由25天压减至5天。在商圈、景区布设政务服务驿站，把办事窗口送到商户家门口；聚焦园区项目落地、不动产确权两大堵点，破除跨部门互为前置、循环证明顽疾；统筹多部门同步勘验、联合审批，杜绝重复交材料、多头现场核查。

注重搭建外销载体，助力拓展订单。创新对外经贸服务模式，在长沙中非经贸合作先行区设立产品出口馆，集聚15家集群标杆企业，遴选90余件优质产品常态化展出，开馆当日即实现签约金额200余万元，为集群产品开拓海外市场搭建重要展示交易窗口。同时，深化龙头企业与配套企业主配协同，稳固产业生态、增强抗风险能力，促进大中小企业融通创新、协同发展。

法治是最好的营商环境。全面推行“扫码入企”检查备案制度，2026年累计申请检查码3873次，实现涉企检查“提前报备、亮码检查、全程留痕”，做到“监管有力度、服务有温度”。



涟源娄底高新区，三一路机灯塔工厂。王国栋 摄

既“治已病”又“防未病”

——娄底深化医保基金管理突出问题专项整治

曾玉玺 周小畅 许康乐

查处违规医药机构1666家，追回医保基金损失6556.37万元，处理违法违规人员565人，住院率持续回落；整治前2024年全市共有定点医药机构4296家，到2026年10月减少至3907家，净减少389家……数字背后，是一场从集中纠偏治乱到建立长效机制的“攻坚战”。

面对监管点多面广、隐蔽骗保手段层出不穷、部门协同仍需加强的复杂形势，娄底市坚决贯彻落实国家、省开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治部署要求，全面打响深化医保基金管理突出问题整治“突击战”，坚持动真格、出硬招、求实效，重拳整治各类欺诈骗保顽瘴痼疾，健全完善长效监管制度，为基金安全平稳运行筑牢屏障。

强整治——以高位推动，打出精准监管“组合拳”

监管之难，难在点多线长面广，难在手段隐蔽，更难在单靠一个部门难以穿透全链条。娄底把整治作为重大政治任务和重点民生工程高位推进，打出精准监管“组合拳”。

娄底市委、市政府主要领导、分管领导先后21次调度推进，娄底市政府常务会议4次专题听取汇报；成立分管市领导牵头的工作专班，娄底市医保局扛牢主体责任，联合八部门出台“突击战”工作方案，建立问题、任务、责任三张清单和重点任务台账，清单化管理、项目化推进。健全“一周一盘点、一月一调度、常态督落实”机制，紧盯“事、钱、人、制”关键环节，确保整改落地见底。娄底市纪委监委监督专班全覆盖监督检查，交办问题226个。

有力度，更要有精度。娄底打出自查清存量、科技强监管、靶向破顽疾“组合拳”，发挥智能监控系统“千里眼”作用，让隐蔽骗保无处藏身。1—10月事前提醒302526次、涉及金额6.76亿元，确认违规单据44606条、违规金额202.47万元，依法采取拒付、追回、扣减、责令整改、约谈通报等措施。

数据赋能叠加现场核查，精准锁定违法线索。今年7月，根据相关数据监测疑点，提示娄底某医院存在违规行为，医保部门开展现场检查，调取HIS数据、病历、票据及结算明细，询问附近参保单位18名职工，查实虚构中医诊疗、串换药品并固定证据链。

同时，娄底创新监管举措，做实常态化“夜间查房”，“四不两直”突击检查医疗机构510家（次），拒付不在院病人违规费用66.18万元，靶向破解挂床住院、虚假住院等顽疾。紧盯住院率偏高、费用异常增长、重复住院、串换药品、虚构诊疗等风险实施靶向治理，用好省级飞行检查利剑，保持零容忍高压态势。

治已病——以“协同”为刃，斩断欺诈骗保“利益链”

深化医保基金管理突出问题整治，娄底医保部门并非“单打独斗”。

娄底着力构建横向联动、纵向贯通的协同作战格局，市级层面健全医保基金监管联席会议、重大案件联合查办机制，医保、纪检监察、公安、检察、法院、卫健、市场监管、税务、数据局等部门常态化会商研判，推动线索移送、案件查办、惩戒处置全链条协同。

多部门联动，持续保持高压打击。公安机关立案侦查医保诈骗案件12件，采取刑事强制措施35人；法院审理涉医保骗保刑事案件5件；卫健部门开展医疗质量安全整治督导检查31次；市场监管部门严查医保领域收费乱象；数据部门打通共享通道，归集数据支撑风险筛查。各县市区同步压实属地责任，形成全市上下一盘棋、齐抓共管的良好治理局面。

在娄底一私立医院骗保案中，从表面看，该医院诊疗流程规范有序，就诊登记完整，病历书写翔实，生命体征与护理记录齐全，药品耗材的进销存数据在账面上严丝合缝，财务票据也形成了逻辑闭环，导致案件进展艰难。纪委监委迅速介入后突破，公安部门上门取证，查清2832.69万元拨付资金流向，13人被采取强制措施。

针对查实问题，娄底综合运用拒付追回基金、扣减违约金、责令整改、约谈通报、中止或解除医保服务协议、行政处罚、移送纪检监察和司法机关等手段，强化联合惩戒。

今年以来，全市解除医保服务协议70家、机构主动申请终止协议165家、中止医保服务协议/暂停结算940家；移送各类问题线索174条，其中移送纪检监察机关98条、公安机关12条；返还群众资金59.37万元。一批典型案例先后在中纪委《党风廉政建设》杂志和国家医保局、国家中医药管理局都推介了“娄底经验”。

防未病——以“制度”为基，织密基金安全“防护网”

重拳“治已病”，更着眼长效“防未病”，把整治成效转化为推动长治久安的制度保障。

坚持标本兼治，娄底累计完善内部管理制度52个，解决群众急难愁盼问题213个；建立跨部门信息比对联动机制，破解死亡人员待遇核销等管理难点；深化紧密型县域医共体医保支付方式改革，落实住院率定期调度。今年1至9月，全市住院率16.28%，较2025年同期下降2.51个百分点；职工医保统筹基金可支付月数14.92月、城乡居民医保基金可支付月数9.77月，基金运行总体平稳。

聚焦基层痛点，及时足额拨付村卫生室医保结算资金，缓解村医垫资压力；落地住院分娩“零自付”、双通道药品通办、特门待遇线上评审等惠民举措，实现“监管有力度、民生有温度”。

针对部门数据共享不够充分、线索移送闭环有待完善、县域工作推进不均衡、考核指标有待进位等问题，娄底系统谋划常态化治理路径，深化多部门协同智治，打通数据壁垒；规范线索全生命周期闭环管理，做实行刑行纪衔接；强化市县均衡督导帮扶，缩小县域差距；对标考核补齐短板，压实定点医药机构主体责任，探索医保信用监管，建强基层监管队伍，健全风险预判和整改“回头看”机制，推动专项整治常态化、制度化。

从“攻坚战”走向“常态治”，制度堤坝一寸寸夯实，基金安全才有长久之基。

医保基金安全，事关千家万户民生福祉。娄底以动真碰硬的决心、抓铁有痕的力度纵深推进整治，既是对存量问题的纠偏治乱，更是对制度机制的迭代完善。随着整治成果持续巩固拓展，越织越密的基金安全防护网，将不断提升人民群众医疗保障获得感、幸福感、安全感。

才聚湘中 逐梦产业

娄底“三个课堂”为毕业生撑腰

胡晟 许旺胜 邹娜妮

11月12日，湖南宏旺新材料硅钢车间内，中南大学师生驻足产线旁，观看一卷卷硅钢下线，或拍照记录，或询问工艺参数。随后，毕业生在企业集中宣讲会上咨询岗位条件。这是娄底首次联合中南大学举办“挺膺计划”重点单位领航研习营，标志着政校企就业合作迈出实质性一步。

初冬时节，这场集产业研学与岗位对接于一体的活动，是娄底构建高校毕业生就业服务全链条的一个缩影——通过开设“三个课堂”，将岗位需求前置至就业服务驿站，把专业学子引入产业车间，引导毕业生在产业链上扎根，并体验到一站式、零障碍、有温度的就业服务。

第一课堂：校园驿站让就业服务“时刻在线”

2024年，娄底在辖区高校建成数字化就业服务驿站。驿站内，AI数字人、数智招聘一体机等智能终端依次布设，集成职业指导、AI面试、简历诊断、直播带岗等功能；市、校职业指导专家团队开展“一对一”简历辅导，实现线上线下服务无缝衔接。目前，驿站累计入驻企业587家，发布岗位1987个，需求人数近2万人；由应届毕业生组成的直播带岗团队已举办20场活动，推动就业服务常态在线。娄底市人社局相关负责人介绍，驿站作为“第一课堂”，功能不止于岗位推介，更在于引导毕业生掌握求职方法、增强主动就业意愿。

第二课堂：探企拓岗把招聘“搬进车间”

娄底把探企实践作为就业服务的“先手棋”，组织本土和外地专业学子分批走进“材料谷”产业链，依托园区厂区与生产一线搭建“第二课堂”。中南大学、湖南人文科技学院、娄底技师学院等院校组织师生进园区、看产线、问工艺、谈成长，不少学生现场投递简历、对接岗位，实现由观摩体验到求职洽谈的衔接。

在此基础上，娄底人社部门将优企进校、人才入企、政校企座谈固化为常态化机制，按产业需求分行业、分专业举办技能人才订单培养洽谈会，推动企业与院校就订单培养、定向输送、顶岗实习面对面磋商。“益企兴娄”优企进校活动将宣讲、咨询、面试、签约等环节一体贯通，促进本地重点企业岗位需求与高校毕业生就业意愿精准对接。

第三课堂：政校企协同让对接“常态长效”

在“第三课堂”，娄底多部门联动建立校企对接台账，跟踪已投递简历学生的面试、录用、入职、转正全过程，把“意向”转化为“签约”；引导企业完善实习实训、带教培养和晋升通道，让毕业生“引得进、用得上、留得住”。今年以来，娄底累计举办高校毕业生招聘对接活动10余场，服务高校毕业生超2.3万人次，提供岗位逾2万个，为重点产业高质量发展提供人才支撑。

娄底主动融入全省“智汇潇湘 才聚湖南”行动，组织44家企事业单位赴长沙、重庆、杭州、广州跨省引才，提供优质岗位152个，现场意向签约30人，其中博士12人。所承办的浙江大学紫金港校区杭州站专场反响热烈：26所高校5746名学生到场，收取简历1946份，当天面试233人，签约101人，279人达成就业意向。苏州大学医学博士生李婷婷即在这场活动中与娄底结缘——因丈夫在娄底工作，让她对这座湘中城市多有关注；现场了解到“名医健娄”项目与自身职业规划高度契合后，最终签约入职娄底市中心医院。

通过丰富的交流活动，更多高校学子看到了娄底打造中部地区“材料谷”的产业底蕴，进而认真思考自身的职业规划。从校园驿站到产业车间，娄底着力构建的不止于组织学子走进产业一线，更在于让青年人才在产业链上找准定位，使城市产业脉动与青年成长同频共振。

以“六化”建设为抓手

娄底推动全市公路工作提质增效

康福红 曾玉玺

公路高质量发展，根基在基层、关键在治理、出路在创新。今年以来，娄底市公路建设养护中心立足本市实际，把“统筹推进党建工作实效化、管养水平现代化、内部管理制度化、推动工作高效化、作风建设常态化、共克时艰同心化”作为统揽全市公路工作的总抓手，形成抓党建、强管养、促规范、提效能、转作风、聚人心的整体合力。上半年，全市普通国省道日常养护、预防性养护综合评定位列全省第三，“六化”建设实现良好开局。

突出党建引领，推动党建工作实效化

坚持把党的建设摆在首位，深化“党建+”融合模式，推动党建与公路主责主业同频共振。制订年度政治理论学习计划，每月组织1次集中学习研讨，青年干部全程列席、参与研讨；常态化开展“公路大讲堂”和文萃组座谈会；每两个月安排3名干部跨片区轮岗锻炼。打造“党建+项目攻坚、精细养护、应急保通、岗位练兵、作风提质”特色载体，常态化设立党员先锋岗、选树先进典型，推动党建与养护、项目建设、安全生产深度融合，党建考核与业务考核相互印证，把党建政治优势转化为发展实效。

突出数智赋能，推动管养水平现代化

坚持标准引领、科技赋能、规范管理，把专业化、精细化、数智化、绿色化贯穿公路管养全过程。19.125公里大修项目全面开工，18.083公里中修工程完成10.171公里，6.452公里安全精细化提升工程全部完工；冷水江市G354、双峰县S331共41.161公里灾害防治工程完工；双峰县G320脉定桥项目已申报2027年第一批危桥改造计划，G354大埠桥老桥加固、国储中心进出口道路建设稳步推进。搭建养护工程分级信息化监管体系，每月监控点位在线率保持90%以上；推广“四新技术”，提升废旧路面材料循环利用水平。坚持全生命周期养护理念，统筹大中修、预防性养护和日常养护，推动公路养护由被动处治向主动预防转变，坚持绿色低碳养护，推进路域环境整治，不断提升路况水平。

突出制度筑基，推动内部管理制度化

坚持制度管根本、管长远。自2026年3月起全面梳理现有制度体系，坚持问题导向，开展制度“废、改、立、留”，市级层面汇编收录现行有效制度40项，覆盖政治建设、组织建设、工程管理、资金管理、作风建设等领域。各二级单位对标完善制度体系，常态化组织制度学习和闭卷测试，引导干部职工知制度、守制度、用制度。建立制度执行清单，逐项明确责任主体和运行流程，将制度执行情况纳入日常监督检查和考核评价，以制度刚性约束权力运行、规范履职行为，解决管理松散、流程不规范、执行不到位等问题。

突出机制赋能，推动工作高效化

构建“党委会、周例会、片区制、片区周调度”四大工作机制，严格落实党委会“第一议题”制度，将安全生产列为固定议题常态研究。将全系统划分为三大片区，实行网格化统筹管理，推动机关、基层协同联动，跨片区、跨部门事项由“多头协调”变为“一体推进”。全面实行清单化、闭环式管理，建立“周调度、月复盘、半年小结、年终总评”推进体系，任务层层分解、责任层层压实、进度逐项对账，做到任务清、责任清、进度清、结果清。坚持数字化、台账化管理，重点工作全流程可视、可查、可追溯，以督查促落实、以考核问实效，推动各项工作提速、提质、提效。

突出严管厚爱，推动作风建设常态化

坚持严的基调不动摇，坚持党性党风党纪一起抓、业务作风纪律一起管，将全面从严治党、党风廉政建设贯穿公路建管养全过程、各环节。召开全系统全面从严治党暨党风廉政建设警示教育大会，开展廉政专题辅导，部署相关问题专项整治。常态化开展季度作风纪律督查、内部审计监督，推动作风建设与业务工作同部署、同检查、同考核。紧盯工程招投标、资金使用、物资采购等关键环节，强化事前预防、事中监督、事后问责；对400万元以上养护工程全面落实“机器管招投标”，推动关键环节阳光运行。坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，持续涵养风清气正的政治生态。

突出凝心聚力，推动共克时艰同心化

坚持以文化人、以文聚力。组织书画比赛、征文比赛、趣味篮球赛、职工气排球赛等文体活动，在2026“湘路杯”省、市州公路机关干部职工气排球比赛中斩获冠军。常态化开展“转观念、强作风、提素质、聚合力”学说评训活动，进一步凝聚人心、汇聚合力。引导干部职工把个人奋斗融入公路事业发展大局，在项目建设、防汛保通、除雪保畅等急难险重任务中风雨同舟、攻坚克难，增强队伍凝聚力、向心力、战斗力，为全市公路事业破局突围、提质进位提供坚强队伍保障和精神支撑。