

建设中的临武县湖南大中赫锂矿有限责任公司鸡脚山锂矿项目采选工程。 胡章 摄

山河为卷写时代
湖南这5年

【开栏的话】

续写“半条被子”时代新篇，郴州看准放大优势、转型突破的战略窗口，吹响了“加快建设富裕美丽幸福家园”的奋进号角。即日起，本报推出系列观察，全方位展现中国式现代化的郴州实践。

家里有矿，产业如何实现“关键一跃”

——郴州放大优势、转型突破观察之一

陈淦璋 陈红军 陈祉含

前不久，工业和信息化部2026年国家先进制造业集群名单完成公示，由郴州市牵头，长沙市、株洲市、湘潭市共同参与申报的湘中南稀有金属新材料集群成功入围。这标志着郴州的国家级先进制造业集群将实现“零”的突破。

“要以长期主义大抓产业，持之以恒抓创新、育主体、延链条、强集群，让产业始终成为郴州最厚实的家底、最挺拔的脊梁。”郴州市第七次党代会将“产业强郴”确立为“两目”之一，正是基于对发挥优势、制胜未来的深刻把握。

从持续推进“1221”现代产业体系到建设“123N”产业矩阵，从农产品加工“向优”到有色精深加工“向精”，从装备制造“逐新”到锂电新能源“破零”，郴州将大力实施产业升级工程，列为“一纲两目、四梁八柱”总体战略思路的“八大工程”首位。

今年1至9月，郴州规模工业增加值同比增长3.8%，11条重点产业链总营收同比增长20.0%（不含旅游消费），形成“3个国家级产业集群、3个省级产业集群、3个省级培育对象”的“333”集群梯次发展格局。

千亿底盘 向高攀升

11月20日，省政府投资基金市州行（郴州站）基金项目对接会举行，“打造高新材料智造谷”正是这次活动主题。郴州11家登台开展项目路演的企业里，有色企业占比超过一半——“家里有矿”，这是郴州产业升级的最大底气。

可是，一些有色金属企业常常感慨：“过去，卖一吨钨精矿的收入，不如卖一公斤合金，附加值大量流失。”这，话糙理不糙。

作为郴州产业矩阵里唯一的千亿引领层级，有色金属产业怎么提档升级？答案就是：顺着矿石做文章，让资源在本地多走几道工序、多换几次身份，把附加值一层一层留下来。

变化，在矿区，在车间。

过去，湖南柿竹园有色金属有限责任公司生产钨精矿，主要卖给下游企业进行深加工；现在，矿山兴建硬质合金生产线，刀具、钻头直接从生产线下线。一吨钨精矿卖几万元，做成硬质合金刀具后，一吨能卖几十万元。

湖南白银股份有限公司新建银基电子浆料产线，产品用在光伏导电银浆上，附加值比银锭高出数倍。再往深里走，企业打通“铅锌银冶炼-银粉银浆材料-光伏银回收”的闭环，把白银从一块锭做成一层浆料，打造了一条可以综合回收利用的链条。

目前，郴州有色金属新材料产业链集聚规上企业157家。今年1至9月，全市有色金属新材料产业营业收入达1635.4亿元，同比增长37.4%。

家里不止有矿。数字增长的背后，是“千亿底盘”的攀高向新。郴州有色产业正从基础材料向超高纯金属、算力金属、高端合金方向攀升，对接的是半导体、智能机器人、新型能源等中间需求。郴州已经明确提出，今后五年，全力推动有色产业五年内跨越“两个亿级”、迈上“三千亿级”。

三大力量 链上突围

锂电、装备制造、电子信息，是郴州“123N”产业矩阵里正加速成长的三大接续力量。

今年6月18日，湖南大中赫锂矿有限责任公司年产2万吨碳酸锂生产线的窑炉点火了。火焰在炉膛里稳住的那一刻，距临武县鸡脚山矿区探明那座全国最大单体锂矿，不过两年多光景。

鸡脚山矿区，4.9亿吨锂矿资源储量，氧化锂资源量131万吨、折合碳酸锂当量324万吨，还伴生有钨、锡、铌、钽、铷等多种关键战略矿产资源，是名副其实的“锂矿宝藏”。

临武县一直在算一笔账：如果只卖原矿，增值九成留在外地。把锂矿变成碳酸锂、正极材料，再变成电芯，价值才能一级一级叠在境内。

从采矿到选矿，进而铺到正极材料和尾矿综合回收，郴州把矿权集中配置给锂电头部联合体，上游引下游，下游配上游，咬定产业闭环。就这样，一块锂矿石在郴州境内走向“五位一体”，锂电全产业链“闭环”也就从图纸上走进了现实。

供应全国30%以上的粮食加工机械、65%的履带式拖拉机，以及湖南40%的铸件产品、20%的风电机组……郴州的现代装备产业集群正加速崛起。

以“打铁”著称的嘉禾县，过去给人的印象是菜刀、五金、铸件。如今，嘉禾县用一条“不出园区造整机”的完整链条，集聚7家整机制造、6家光机生产与35家核心配件企业，链上链下协同发力，回答了县域传统产业如何向新质生产力跃迁的路径。

电子信息走的是另一条路：赛道不换，底座换。过去，电子产业的底座是厂房、流水线和熟练工；现在，底座是万兆光网、AI算法和数字化车间这些看不见的制造基础设施。

华磊光电的车间里，AOI光学设备给LED芯片拍一次照，单个产品的影像数据约25兆。过去从拍完到传进下一道工序，要等一到两分钟，万兆光网铺进去之后，不到30秒影像就送达，多个环节的数据还能同时跑，结合AI大模型，误检率从0.8%降到了0.5%。

三大接续力量拔节生长，犹如新桩扎进实打实的岩层。也正因为此，郴州产业矩阵真正有了抗风浪的韧性。

尊商重企 一线解题

今年10月30日，在郴州市第五届“企业家日”暨“企业服务年”行动推进大会上，72位企业家代表坐在中间靠前的位置，市直部门负责人围坐四周。这已经是郴州连续第五年，以城市之名把企业家请到“C位”。

大会传达的是郴州第七次党代会“一纲两目、四梁八柱”的总体战略思路，传递的信号也很明确：产业强郴，企业为重，企业家是主角，产业链是关键。

全市上下尊商重企，把“听”做成了常态：20名市级领导对口联系56家商协会，统战部门与工商联常态化联系40名重点民营经济代表人士，走访谈心380余人次；科技部门办起科创企业家沙龙，8期下来帮企业解决困难问题40余项；市县两级各部门“陪伴企业走流程”活动，打通流程堵点，全市各级优化营商环境部门干部担任“营商伙伴”联系169家企业，将关注落到企业发展上；司法部门开展“千所联千企”“服务实体经济 律企携手同行”等专项活动，为中小企业免费开展“法治体检”212次……这些动作背后是同一个转向，从“等企业上门”转向“到企业中去”，从“定时会议”转向“常态对接”。

把服务送到链上，把难题解在一线。今年郴州大力开展“企业服务年”行动，面向11条重点产业链，以“六长联动”为抓手，推动链长、局长、会长、行长、厂长、校长协同发力。会上定下的事、现场交办的事，那些卡在用地、用能、融资上的“断点”，像拧螺丝一样，一颗一颗拧紧，一环一环接上。

不断创响“身在郴州、办事无忧”营商品牌，郴州还深入推进“两员”全覆盖，推进企业全生命周期“一件事一次办”改革，严格执行“企业无扰日”等制度。目前，全市企业开办时间压缩至1.5个工作日，用地审批周期由6个月压缩至1个月，98%的事项实现“最多跑一次”。今年1至9月，全市2465名企业服务专员和项目服务专员全面“下沉”，累计摸排企业和项目问题诉求1338个，已解决约9成。

福城福彩 温暖福城

——郴州福彩事业高质量发展纪实

何庆辉 曾叶清 段慧沅

桂阳县苦志育才公益学校门前，“彩票公益金资助”标牌熠熠生辉，依托学校建设的桂阳县未成年人保护中心（余田照护站）提质改造后，孩子们的学习生活环境显著改善；

嘉禾县坦坪镇综合养老服务中心在福彩公益金的资助下，打造了集日间照料、短期托养、助餐助浴于一体的区域性养老服务平台；

……

福利彩票作为国家公益彩票，始终以“扶老、助残、救孤、济困”为发行宗旨，是社会保障体系的重要补充。

近年来，郴州市民政部门围绕“福城福彩”公益品牌建设，以党建为引领、以责任为根基、以公益为底色，把一张张彩票背后的善意汇聚成服务发展、惠及民生的实际成效。今年截至目前，全市福彩销量增幅排名全省第一，即开票销量排名全省第二，累计筹集公益金超1亿元。



郴州市南湖路福彩“爱心驿站”开展“户外劳动者体验日”活动。 何庆辉 摄

建设责任福彩：党建领航夯实根基

办好福彩事业，方向是根本，党建是保障。郴州福彩把党的领导贯穿福彩发行、管理、服务全过程，树立和践行正确政绩观，不断筑牢福彩发展根基。

郴州市民政事务中心坚持党建领航定方向、谋全局，支委会每月定期专题研究福彩高质量发展工作，紧扣行业规范、市场形势、民生需求科学制定年度目标；聚焦城乡均衡提质，实施县域标杆工程；把握文体展会、民俗节庆、体育赛事契机，常态化开展主题宣传和场景营销；推进渠道标准化、规范化、场景化建设，实现业务提质、市场提效、公益提色。

理论学习直达一线。中心将树立和践行正确政绩观学习纳入党支部年度学习计划，抓实专题学习、主题党日与现场研学，把全市20名福彩党员业主纳入统一教育圈层，把课堂从机关会议室搬到站点销售一线。创新“红色研学+公益践学”模式，组织党员干部、站点业主走进711矿、东塔岭烈士公园、黄克诚故居等红色教育基地淬炼初心，深入公益金资助项目现场感悟使命，近三年累计开展实景研学、公益实践活动30余次。“以前总觉得卖彩票是门生意，亲眼看到福彩公益金资助的项目，才真正理解了福彩的意义。”业主志愿者感慨道。

先锋力量扎根一线。中心择优培育党员示范网点、行业骨干标杆，以一名党员带动一批从业者，以一个先锋网点辐射一片销售片区。党员业主史利芬坚持每月赴敬老院、福利院慰问帮扶，牵头周边站点交流互鉴、抱团成长。在全省率先组建规范化的福彩志愿服务队，吸纳福彩从业者、爱心群众、青年志愿者加入，现有注册志愿者80名，联动社会志愿力量200余人。

中心把责任彩票建设作为重中之重，严守发行合规底线，规范销售管理流程，强化风险防控，引导理性购彩，全年无负面舆情、无安全生产事故。近三年，全市福彩年销量稳定在4.5亿元左右，累计筹集公益金超3亿元，为养老服务、儿童福利、困难群众救助等民生项目提供坚实资金保障。

培育青春福彩：助力重点群体就业

就业是最大的民生。郴州福彩紧扣青年发展、民生就业需求，全力打造充满活力的青春福彩，2025年申报获批郴州市就业见习基地，搭建大学毕业生就业创业平台。

郴州高铁西站出站口福彩网点，“00后”大学毕业生创业者陈琳以真诚微笑迎接往来旅客。“选择福彩，对我而言既是难得的创业机遇，也收获了一份传递温暖的公益事业。”如今在郴州，像陈琳这样投身福彩代销的年轻人越来越多。

青年的选择，得益于政策托举。市民政事务中心聚焦高校毕业生、残疾人、退役军人等重点群体，降低入行门槛，提供场地指导、设备支持、资金帮扶、业务培训等全链条服务，并拿出接近总销量0.5%的资金激励网点，以“真金白银”补助装修、改造、运营项目。

持续拓宽销售渠道，创新经营模式，培育年轻化从业队伍。福彩“进商圈、进景区、进社区”的郴州样板逐步成形，青年业主依托场景创新经营，激活行业发展动能。目前，全市大学毕业生经营的网点已达140家，40岁以下业主占比超59%，带动近千名群众稳定就业。

打造阳光福彩：营造清朗发展环境

公信力是福利彩票的生命线，公开透明则是维护公信力的基石。郴州福彩坚持公开、透明、规范运行，全力打造群众放心的阳光福彩。

市民政事务中心主动联合公安、财政、文旅、网信等部门，出台打击非法彩票有奖举报制度，常态化开展专项整治，严厉查处违法违规售彩、非法彩票传播等“黑彩”“私彩”行为，维护正规福彩市场秩序，目前已治安立案2起。

搭建全媒体传播矩阵，推进信息公开透明。持续建强新媒体宣传阵地，坚持开奖信息及时公示、行业动态及时发布、公益活动及时推送，以公开促公正、以透明赢公信。健全舆情防控与正面引导机制，紧盯福彩领域舆情动态，强化正面宣传发声，今年已发稿55篇，累计阅读量达280万人次。

丰富线下宣传阵地，讲好福彩公益故事。积极打造福彩文化微广场，向群众普及福彩知识、传递公益理念、展示公益成效。全市84处公益金资助项目全部挂牌公示，让福彩公益成果看得见、可监督、可感知。聚焦身边榜样，推出最美福彩人曹成、全国残疾人就业典型张卫红等先进事迹宣传报道。组织实施福彩杯机关篮球邀请赛、责任彩票AI短视频大赛等品牌宣传活动。

擦亮公益福彩：把温暖送到群众心坎

福利彩票的核心价值在于公益。郴州福彩始终坚守公益初心，紧扣发行宗旨，全力打造暖心惠民的公益福彩。

在郴州，公园边、街巷里，一座座福彩“公益驿站”成为户外劳动者的暖心港湾。依托临街、人流量比较密集的福彩站点，全市建成105家福彩公益驿站，为户外劳动者及市民，免费提供休憩充电、应急救助等十项便民服务，年服务群众超十万人次。

走进郴州市南湖路这家福彩“爱心驿站”，桌椅、饮水机、微波炉、爱心雨伞、充电区，以及装着常用药品和应急物品的便民服务箱等一应俱全，常有环卫工人、外卖员等户外劳动者及市民出入，享受便民服务。今年5月，该驿站提质升级为全市首家标准化“爱心驿站”建设示范点，既保留了福彩便民服务、公益传播、临时救助等功能，又全面纳入全省爱心驿站服务体系，承接人社政策宣传、劳动关系协调等公共服务。该驿站获赠AED急救设备，通过开展心肺复苏实操培训，为户外劳动者增添一把生命防护锁。

温暖送进村组。针对部分村组夜间出行不便的难题，投入70万元实施“福泽潇湘·点亮乡村（社区）”项目，为7个县市区14个村组安装329盏太阳能路灯。“真是做了一件大好事！以前晚上回家黑灯瞎火，怕摔跤；现在好了，路灯装到了家门口。”今年8月项目验收时，村民纷纷点赞。

福彩公益不止钱物帮扶，还有陪伴与赋能。依托2026湘超联赛郴州主场赛事，开展“福彩请您看湘超”责任彩票主题公益宣传活动，邀请教师、产业工人等共赴赛场，传递拼搏精神。来自全市各市县未保中心、福利院的25名少年受邀担任小球童，牵手球员荣耀入场，在少年心底种下热爱运动、勇敢逐梦的种子。

从爱心驿站到乡村路灯，从养老服务到儿童关爱……郴州福彩紧紧围绕群众所需，把公益资源精准投向最需要的地方。此外，还整合投入超200万元公益资金，常态化开展困难帮扶、爱心慰问、便民服务、乡村振兴等活动。

站在新的起点，郴州市民政事务中心将继续坚守公益初心、强化责任担当，持续深化“福彩+”场景业态创新，规范市场运营、拓宽公益边界、做实民生服务，持续擦亮“福城福彩”品牌，为郴州社会福利事业发展和民生改善注入更多福彩力量。

常宁小区旧貌换新颜

监督推动物业服务回归本位

67岁的贺大爷在常宁城区住了大半辈子，五年前搬进现在的小区，最看中的是地段好、有电梯。“年纪大了，爬不动楼。”可住进去没多久，烦心事就来了——外来车辆随意进出，停得横七竖八，消防通道常被堵；楼道杂物越堆越多，安全出口形同虚设。“那时候晚上散步都提心吊胆。”

贺大爷的感受，是常宁不少小区居民的共同心声。常宁市纪委监委把物业服务领域突出问题纳入监督重点，压紧压实住建等部门主体责任，跟踪督办、约谈提醒，推动问题逐项销号。“纪委的同志多次到小区来，不只看台账，还随机向居民问情况。”一位社区干部回忆，这种“沉下去”的监督，让整治不敢走过场。

变化从选聘新物业开始。在住建部门和属地街道指导下，小区严格按程序选聘新物业服务企业。新物业一进场，第一件事就是重新规划车辆动线，实行人车分流。“现在车子走地下通道，人在上面走，互不干扰，消防通道也打通了，心里踏实多了。”贺大爷说。

业主委员会新任主任章老师是一名61岁的退休教师。说起新物业的变化，他概括为“三化”：绿化，以前光秃秃、黄土露天的地方，能种的地方都种上了花草；净化，露天阳台、卫生死角、化粪池这些多年没人管的地方，全部打扫清理干净；亮化，坏掉的路灯换了新的，黑灯瞎火的地方新增了路灯，水泥墙也重新刷了漆，整个小区亮堂堂的。

章老师说，小区亮起来后，盗窃案件明显少了。“以前电动车电瓶被盗时有发生，现在基本听不到了，居民安全感强多了。”规范的服务也让越来越多业主理解了“物业费是买服务”的道理，“服务到位了，缴费的积极性自然就上来了。”他感慨，好房子要有好物业，好物业才能让好房子名副其实。

这样的变化不只发生在一个小区。常宁对全市106个小区、5.8万套房屋逐户摸排，实行“一小区一台账”、专户直缴、分账到户，累计退还装修押金102.47万元、清缴603.32万元。全市106个小区“三公示”率达100%，15个有公共收益的小区全部开设共管账户。

在市纪委监委督促下，常宁市制定《关于全面加强物业管理的实施意见》，构建统一组织领导、统一包联化解、统一定向监督、统一集中管理、统一集中考评、统一进退机制的“六个统一”长效治理机制，问题整改周期平均缩短三分之二，整治效率提升85%以上。对裕高花苑、北城星府、合兴新城等攻坚小区，市领导包联、专班驻点，“一区一策”推进办证、设施改造和物业规范，3个攻坚小区积案销号。全市拆除私拉充电装置8296处、清理楼道可燃物8464处、打通消防通道3157处、加装充电桩7106个。

“物业服务看似小事，实则是群众天天有感的民生大事。”常宁市纪委监委相关负责人表示，物业公司不是小区的外人，而是城市建设的合伙人，小区管好了，城市品质才能上去。下一步将持续紧盯物业领域突出问题，强化监督执纪问责，推动职能部门把长效监管机制立起来、执行到位，让物业企业回归服务本位。 （肖啸月 曹宇珍）

攻坚民生堵点 湘潭县破解办证难题

“房子住了十几年，一直办不了不动产权证，心里一直不踏，现在证终于办下来了，悬了十几年的心总算落地了！”近日，湘潭县云湖桥镇七里村韶山氮肥厂棚户区改造项目的业主，顺利领到不动产权证书，脸上满是欣喜。

原来，湘潭县韶山氮肥厂棚户区改造项目建成竣工后，因历史遗留问题长期无法办理不动产登记，“有房无证”成为压在一众业主心头多年的“石头”。2024年11月，通过纪巡联动，湘潭县启动不动产登记专项攻坚治理，着力化解不动产登记领域长期存在的历史遗留问题、履职堵点和民生顽疾，韶山氮肥厂棚户区改造项目4栋住宅楼也顺利完成了不动产的首次登记。

旧的梗阻虽顺利清除，新的办证难题却随之显现。由于该项目为国有划拨土地，按照现有办证政策，办理个人不动产登记证要缴纳土地出让金，但小区业主多为下岗职工，整个小区180套房子按规定需补缴的土地转让金高达近40万元，高额办证成本让不少业主望而却步。为切实把实事办好、把好事办实，真正让群众受益获利，县委、县政府组织相关职能部门成立工作专班，县纪委监委紧盯土地处置、登记办理等关键环节精准监督，县自然资源局本着尊重历史、实事求是、便民利民的原则，在依法合规、不改变土地属性的前提下，允许业主通过“缴纳土地收益金、保留划拨土地性质”的方式办理不动产登记，办证费用压缩至每户100余元，整个小区共计减少费用37万余元。截至目前，已有56户业主通过主动申请顺利拿到不动产权证，现在该小区办证渠道畅通，只需业主主动申请，即可顺利办证，房屋后续发生转让、继承、赠与等流转行为时，再依规办理土地性质变更、费用补缴。

同时，湘潭县坚持分类施策，结合上级政策出台县域实施细则，精准破解企业主体灭失，税费欠缴、手续缺失等各类办证难题，通过创新处置方式、优化办证政策，全县累计排查化解不动产登记历史遗留问题65个，累计为717户群众解决不动产“登记难”问题。 （王言之 赵定）