

荷塘区全景。 龚志文 摄

硬核东城 善治荷塘

——荷塘区走出老工业城区向现代化活力城区跃升新路径

李永亮 罗雨伦 吴晶婕

2026年，是“十五五”开局之年，也是株洲奋勇争先建设更高水平制造名城的关键之年。

湘江东岸的荷塘大地上，70余年工业文脉沉潜蓄力，正铺展一幅产业拔节向上、治理温润人心的壮阔发展画卷。

过去5年，荷塘区地区生产总值从244.2亿元稳步攀升至320.2亿元，年均增长5.57%；先进硬质材料产业成功跻身国家中小企业特色产业集群、全国百强产业集群行列，“中国硬质合金之都”的行业影响力持续向全球辐射；基层治理实践连续两年入选全国城乡高质量发展典型案例，“善治荷塘”的民生品牌越擦越亮。

以“硬核产业”筑牢实体经济压舱石，以“善治底色”绘就民生幸福新图景，荷塘区在老工业城区向现代化活力城区跃升的探索上稳步前行，为全省县域特色产业集群培育、基层治理体系升级，贡献可借鉴、可复制的鲜活“荷塘经验”。

迈向新征程，荷塘区委书记罗鹏程表示：“站在新的发展起点，荷塘区将锚定‘硬核东城、善治荷塘’战略目标，全力做强先进硬质材料千亿级产业集群，持续擦亮全国基层治理现代化示范区品牌，以一域的实干成效，为发展大局贡献更多荷塘力量。”



文昌阁。胡子平 摄



荷塘区红旗商圈全景。杨淑如 摄



三一智慧钢铁城。

产业聚势，挺起硬核东城脊梁

10月中下旬，世界目光再次聚焦荷塘。

一年一度的株洲国际先进硬质材料产业博览会在荷塘区举办。在为期4天的展会中，全球500余家业内知名企业携最新科研成果与智造产品参展，累计意向销售额近5亿元。

展会期间举办的全球切削工具经销商大会上，专家一致认为，硬质合金被列入《产业结构调整指导目录》鼓励类，为先进硬质材料产业跨越发展打开历史性发展窗口。加快向全球价值链中高端迈进，荷塘区做大做强先进硬质材料产业其时已至、其势已成。

事实上，为做强“硬产业”，荷塘已频出“硬作为”。

龙头企业株硬集团锚定高端赛道持续攀登，去年建成年产能3000吨的高品质超细碳化钨粉智能生产线，一举破解高端硬质合金材料“卡脖子”难题，实现高性能超细碳化钨粉国产化替代。

高标准打造的湖南先进硬质材料产业园，首开区2000亩已建成789亩，40余家落地企业把实验室里的论文转化为车间里的量产产品，“荷塘造”硬质合金加速销往全球70余个国家和地区。

中国钨协“硬质材料及工具产业发展大会”永久落户荷塘区，“材料-模具-刀具-零部件加工-交易”全产业生态日趋完善。

以硬质合金为核心，荷塘区先进硬质材料产业链已形成覆盖“原料加工-粉末制备-硬质合金材料-工具制造-终端应用”的完整产业体系，聚集硬质合金企业223家，产业规模达200亿元，硬质合金销量占全国42%，其中数控刀片产销量占全国65%以上、球齿类合金占全国50%以上，产业实力稳居全国第一方阵。

硬核东城的产业版图里，从来不是“一枝独秀”。

从郊野热土中拔地而起的三一智慧钢铁城全面建成运营，已开发30余万平方米标准厂房，引进企业107家，钢链供需圈层活动促成线下订单超2亿元，实现钢铁供应链线上交易额近200亿元，中部最大钢铁供应链枢纽和加工贸易中心加速成型。

多极支撑的产业梯队在荷塘沃土上竞相生长：宏达电子和株洲电力两大龙头企业加速裂变，百亿级电子电力产业链不断强链补链；千金药业龙头带动，抢抓国家中药材种质资源库保存圃落地机遇，生物制造与医药健康产业发展前景光明。

未来5年，荷塘区将紧扣长株潭先进制造、北斗产业等发展需求，加快北大量子精密测量联合实验室建设，构建覆盖“研发-中试-量产-服务”的全链条产业体系，打造国家量子技术应用示范先行区。

近5年，荷塘区新增国家级单项冠军3家、省级单项冠军7家；高新技术企业数量达98家，增长38%；省级以上专精特新中小企业43家，增长6倍。

迸发的创新活力，为区域发展注入强劲动能。

荷塘高新区成功晋级省级高新区，获评省新型工业化产业示范基地，园区面积扩大到10.98平方公里，入驻企业突破500家，技工贸总收入提升至261.2亿元，在省级高新区创新发展绩效评价中跻身全省第一梯队。

改革破局，激活降本增效动能

眼下，湖南先进硬质材料产业园二期建设现场机械轰鸣，刚入驻半年的某硬质合金企业负责人算了一笔“用气账”：园区直通厂房的氢气管道通了之后，每立方米氢气价格从7元直接降到3.5元，企业一年50万立方米的用气量，直接省下175万元。

这是荷塘区以改革破壁垒、以服务提效能，打造一流营商环境的生动缩影。

荷塘区锚定产业高质量发展中的共性堵点、隐性痛点，一个环节一个环节打通，一个要素一个要素激活，将“降本减负”转化为产业“提质增效”的核心源头活水。

首先破局的是要素保障的共性堵点。

过去荷塘区硬质合金企业生产所需氢气全部依靠罐车运输，不仅运输成本高，还存在道路交通安全隐患，氢气单价长期维持在每标立方7元以上。

荷塘区组建专项对接专班深度对接湘钢梅塞尔，统筹园区管线规划提前预留氢气管道廊道，推动项目仅用10个月就实现全线贯通通气。按园区企业年消耗氢气200万标立方计算，每年可直接节省生产成本700余万元。

今年4月22日，三一智慧钢铁城铁路专用线开通，园区“公铁水”多式联运体系全面贯通，每年为区域制造企业节约物流成本超1.8亿元。

沿着要素降本的路子往深走，荷塘区把服务的触角延伸到企业全生命周期成长。

作为国内切削刀具领域的标杆上市企业，华锐精密曾因生产场地不足2万平方米遭遇产能瓶颈，荷塘区主动为其在产业园预留120亩专属地块，组建专项服务专班全程代办土地挂牌、环评、施工许可等全流程手续，推动项目实现“拿地即开工”，仅用18个月就完成新基地一期投产。如今企业数控刀片年产能新增数千万片，产品远销欧美高端制造市场，直接带动周边12家上下游配套企业落地，形成“服务一个龙头、带动一个链条”的集群发展效应。

从打通氢气管道、开通铁路专线的微观要素降本，到服务上市企业全周期成长的系统保障，荷塘区的营商环境改革早已升级为全域性制度创新工程：“一委三中心两公司”的园区管理机制让产业一线卸下社会事务包袱、轻装上阵专攻主业；零基预算改革精准压减1.59亿元非刚性支出，财政资金全部流向产业急需与民生刚需领域；“竣工即交证”改革让企业项目竣工当天就拿到不动产权证，2000万元银行贷款提前两个月到位；“荷企荟”“政企早餐会”实现企业诉求当场交办、闭环办结，近三年为企业争取授信326亿元、政策资金87亿元，近5年新增经营主体超2.6万户。

制度改革的“软实力”不断转化为区域发展的“硬支撑”，荷塘的发展动能空前澎湃，为未来跃升筑牢坚实根基。

善治润民，提升基层治理温度

穿过京广线株洲火车站旁的铁路涵洞，便是荷塘区合泰、富家垅片区。

这里是株洲服饰产业“前店后厂”的“厂区”，曾到处是“三合一”服装加工厂，电线像蜘蛛网缠满楼道，大货车把消防通道堵得严严实实。老株洲人一提起这里，都会皱眉头说“太乱了”。

但眼前的合泰、富家垅，秩序井然、面貌一新。

作为湖南最大服装生产加工基地，30多年的野蛮生长让1.2平方公里范围内建成1687栋自建房，聚集1867家服饰加工厂、832家家庭作坊，承载13万常住人口。重大消防隐患红灯常亮，治安问题层出不穷，尽管多次整改，却长期陷入“坏了修，修了坏”的恶性循环。

荷塘区选派6个街道办事处的450余名党员干部组成援建队，将合泰、富家垅划分为16个治理片区，“分片包干”展开系统性综合治理。

经过两年攻坚，片区不仅拆除大批违建房、格子房，全面消除生产、生活、仓储“三合一”场所，还重新划定精细化管理网格，形成“党支部+物管会+工作队+邻长（楼栋长）”协调管理模式，从根源上破解了流动人口密集区域的治理难题。如今片区警情数同比下降42%，过去的治理“硬骨头”，变成了全国推介的“联建共治”样板。

合泰、富家垅的由乱到治、由治及兴，是“善治荷塘”最鲜活的观察样本。

基层治理的温度，是一座城市最动人的底色。荷塘区深入践行以人民为中心的发展思想，将治理的根须深深扎进社区、街巷，在全省基层治理现代化的探索征程里，走出一条既有力度又有温度的特色路径，让每一位生活在荷塘的人，都能触摸到幸福的质感。

社区是城市治理的基本单元，也是人民群众感受发展红利的最前沿阵地。

荷塘区指导社区开展精准社群画像，建立资源、需求、问题三张动态清单，吸纳社区共益人326家，整合撬动社会资金物资300余万元，覆盖全区38个城市社区，落地公益托管、邻里互助、志愿服务、城乡帮扶等一批接地气的民生项目。

基层治理，重在畅通民意、凝聚民心。

荷塘区整合653个“幸福荷塘”小区微信群、12345热线、官方新媒体平台等渠道，在12345热线专门开设人民建议征集专区，拓宽线上民意直达入口，构建起“1+7+60+X”立体多元的人民建议征集网络，实现群众诉求“收集—交办—督办—反馈”全闭环运行。

民意的“金点子”最终变成民生的“暖实事”：一条关于出行难的群众建议，催生了串联5个安置小区的W1路微公交，让2万余名群众的“最后一公里”出行从“走半小时”变成“出门就上车”；在校园社工专业化陪伴下，开展团体辅导10万余人次，干预化解心理高危风险90余起，让青少年的青春多了一层温暖的守护。

截至目前，荷塘区已培育“楼栋长来当家”“近邻管家”等28个省市级特色治理品牌，基层治理实践连续两年入选全国城乡高质量发展典型案例，“善治荷塘”的民生名片越擦越亮。

文旅赋能，擦亮大美荷塘品牌

眼下，荷塘区仙庾镇樟霞村的神农百草园荞麦园里，连片的“中荞21号”彩色甜荞正迎来盛花期，粉白相间的花浪顺着缓坡铺展开来，成为株洲近郊热门的打卡点。

近年来，荷塘区依托国家农村综合性改革试点试验项目政策与资金支持，集中力量将仙庾岭片区作为乡村振兴核心示范点重点打造，走出一条“以旅兴农、以农促旅、体旅融合”的可持续发展之路。

荷塘区将70余年工业底蕴、仙庾岭山水资源和街巷烟火民生深度融合，拧成辨识度极高的特色文旅IP，走出一条老工业城区城市品牌升级的全新路径。

文旅项目从“小散弱”向“集群化”蝶变：大汽配·生活集、1958·时光城“两园融合”打通物理空间，实现业态互补、客源互送，20个项目成功入选长株潭“最Young夜消费六个一百”榜单，入选数量居全市第一；艾瑞吉南瓜小镇加速推进，68工业文创基地同步申报国家级工业文化教育实践基地与省级研学旅游基地，“工业记忆+乡村休闲+潮玩夜经济”的多元业态矩阵逐步成型。

体旅融合成为引流爆点：依托熊猫不慢街头运动站打造的湘超联赛第二观赛点，全年累计吸引客流近5万人次，单场省级赛事观赛人次破千；“春趣荷塘”定向越野赛、青少年足球周末联赛等15场群众性赛事落地，“荷塘开球”全网传播，赛事直接带动周边44家餐饮、文旅商户联动惠民，大汽配周末集市单日客流突破5万人次，实现“赛事聚人气、文旅促消费”的正向循环。

公共文化服务精准下沉：“‘荷’你一起学”公益培训全年开课460余场，“以书换蔬”等接地气的文化活动走进社区街巷，65处文物点成为串联全域文旅线路的新节点。

文旅融合加快城市品牌出圈，今年1到10月，荷塘区文体娱业营业额7251.4万元，同比增长5%，仙庾岭度假区接待游客52万人次，同比翻番。

目前，荷塘区正抢抓全省旅发大会重大机遇，全力争取将仙庾岭、大汽配·生活集纳入大会重点观摩点位。

“周末不忙，来趟荷塘”，正从一句宣传语变成游客真实出行选择，老工业城区的新文旅故事在株洲湘江东岸不断书写。



十里荷塘。 杨淑如 摄

本版图片除署名外均由荷塘区委宣传部提供