牢记嘱托 感恩奋进

长沙新征程

湖南日报



长沙奥体中心项目建设现场。

暮坪湘江特大桥横跨湘江，江面上货船破浪前行。



夕照长株潭，枢纽连三城。航拍长株潭一体化“交通同网”的壮美画卷。

2020年9月，习近平总书记考察湖南时，作出了“长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效”的重要指示。今年11月13日，省政府新闻办召开新闻发布会，解读10月30日正式印发的《长株潭一体化发展“十五五”规划》。这份规划标志着长株潭一体化发展进入全新阶段，“十五五”时期，三市将构建“一心示范、一江引领、一环联动、三带融通、多点支撑”的“一座城”空间总体格局，系统推进产业协同、交通互联、公共服务共享等重点任务。

新一轮发展的蓝图已经明确，持续推进的建设实践正为规划落地夯实现实支撑。今年，长沙市第十五次党代会报告提出，加力加速推进长株潭一体化发展，主动服务和融入国家战略全局、全省发展大局，更好引领带动区域高质量发展。长沙市长株潭一体化发展事务中心聚焦长株潭三市重点片区开发、交通路网建设、产业科创协作、民生服务共享、生态价值转化等领域持续发力，城市间的物理连接不断加密，产业要素流动日益活跃，配套制度机制逐步完善，一体化发展的实效正融入三市群众的日常生产生活。

2026年11月26日，湖南省第十三次党代会召开。长株潭一体化，已从蓝图愿景擘画为“一座城”的实景画卷。值此承前启后之际，《湖南日报》推出重磅报道，呈现长株潭一体化砥砺奋进的生动实践。

一座城 交出三重答卷

长株潭一体化加速提质

吴天琦 于淼 张田力 刘莹

物理联通 动脉织络，骨架成型

在长沙南部，奥体中心“一场两馆”建设现场塔吊不断转动。9月21日，随着最后一方混凝土浇筑到位，这座承载三市期待的地标完成混凝土主体结构封顶。一旁的长郡中学奥体城校区已如期开学，周边配套道路保通段同步投用，南部融城片区响起了琅琅书声。奥体新城“七横六纵”骨干路网分段铺开，奥体大道、观音港路、数谷大道陆续启动建设，一座融城新城正在长沙向南的版图上稳步生长。

奥体中心是南部融城片区加速建设的一个缩影。今年，片区围绕奥体新城、生态绿心、公共配套、重大产业四大板块，铺排重点建设项目123个，总投资1170.93亿元，年度计划投资170余亿元。长沙南部融城片区专班紧盯123个重点项目时序进度，实行清单式管理、节点式推进、常态化调度，推动项目落地见效。针对征拆、资金、审批等领域梳理出的重难点问题，实行逐项交办、销号管理，目前57个堵点已逐一破解。片区建设的物理骨架，就在这一次次攻坚与销号中持续延伸。

南部融城的拔节生长，是长株潭三市物理联通持续加密的生动注脚。从轨道线路到跨江大桥，从政务服务到医疗共享，三市之间的连接正从“主干通畅”向“末梢顺滑”持续深化。

物理的联通，最先在通勤轨道上被市民感知。

家住湘潭九华的李女士如今到长沙上班便捷了许多，长株潭轨道交通西环线让她从湘潭北站即可接入长沙地铁网，刷卡进站、一次换乘，就能完成跨城通勤。线路开通以来，湘潭北站日均客流已达5.3万人次，是开通之初的4倍。今年国庆节期间，长株潭城际铁路共发送旅客70.1万人次，其中跨线旅客34.12万人次，较去年同期增长4.58%，跨城出行需求持续攀升。轨道网络重塑了三市的时空距离，跨城通勤、跨城休闲早已从新鲜事变成日常事。

长株潭绿道一期投入使用。

联通的骨架还在向更深处延展。暮坪湘江特大桥已完成全部主体节点施工，转入收尾作业阶段。大桥线路总长4.416公里，跨江主桥长1.83公里，东接长沙奥体中心、西连湘江科学城，通车后湘江两岸通勤时间将从原来的50分钟左右缩短至5至10分钟。与此同时，长赣铁路、多条融城干道项目持续推进，三市轨道交通、干线公路、城市道路三网融合的通勤效率稳步提升，未来长株潭中心城区交通可达性缩短至1小时以内。

每一条打通的道路、每一座架起的桥梁、每一项互通的服务，都在不断拉近三市的时空距离，把三座城市纳入同一个生活半径。硬件骨架立稳了，要素才能顺畅流动，更深层次的产业协同、民生共享才有坚实的支撑。

物理的“通”，不止于交通轨道，更渗透进民生服务的细微处。

“省了钱，还少挨一针。”株洲的张女士不久前带儿子到湘潭就医，医生调取了孩子在株洲的检查结果，告知她通过检查检验结果互认机制，无需重复抽血。目前，长株潭三市已有375项政务服务实现跨市通办，301类电子证照互通互认，198家医疗机构接入“三医一张网”。

《长株潭一体化发展“十五五”规划》明确，到2030年，二级及以上公立医疗机构检查检验结果互认要实现全覆盖。《规划》还提出，支持长沙市高水平专科医院与株洲市、湘潭市合作办医；建立三甲医院与基层医疗卫生机构协作机制，实现双向转诊、远程会诊。

除了就医，《规划》在基础教育、职业教育、高等教育到终身学习都有布局。比如实现长株潭“中考一张卷”，探索延长义务教育年限，丰富普通高中办学资源；新增20所合作共建中小学校，探索“飞地”教学模式，支持组建跨学段教育集团，让长沙的优质资源更实在地带动株洲、湘潭。

证照互认、跨市通办、检查检验结果互认全覆盖、“中考一张卷”……民生服务的“通”从办事窗口延伸到更多关联场景。更深的融城，正在日常里悄然生根发芽，静待结出更多共享果实。

化学反应 要素共振，协同成事

物理上的接近，让三座城市加速靠拢，还通过“配平”有了新的“化学反应”。

眼下，落户湘乡经开区的湖南铝特新材料项目已实现一期投产。该项目研发总部设在长沙天心经开区，生产制造基地布局在湘潭湘乡，天心输出科技、人才和管理经验，湘乡提供土地、配套载体与产业基础，两地搭建起“天心研发总部+湘乡生产制造”的飞地协作模式，约定对招引项目按比例分享税收。作为两地飞地合作落地的首个标杆项目，一期达产后预计年产值可突破1亿元。

反应条件有了，如何加速进展？天心带来的研发投入在分成里怎么体现，湘乡出的土地和标准厂房按什么口径折算，两地对“贡献”的认定对不上时谁来主持对账……这些问题决定了反应是真发生还是停在纸面。飞地园区里的企业，跨市经营时哪笔账算在哪个城市、哪项政策由哪边兑现，也要一笔一笔核。雨韶、雨华等“飞地园区”的协作模式也在往深里走，园区之间不再是简单的产业转移承接，而是按各自的资源禀赋重新分工，把“你有什么、我缺什么”变成“我们一起能做成什么”。

土地也在经历同一道反应。8月28日，“湘潭跨001号”在长沙市自然资源网上交易系统完成竞价，出让面积约81.8亩，起始总价2.06亿元，经2家企业6轮竞价，由湖南省第四工程有限公司以2.14亿元竞得，溢价率约4.05%。湖南首宗跨区域出让地块就此成交，这是长株潭要素市场化配置综合改革试点落地的首个标志性成果。三市统一了信息发布、资格审核、竞价交易、成交确认的全流程标准，把土地交易从属地管理的惯性中拉了出来。

产业协同的“产率”也正在一个个节点上显现。湖南大学科创港校区开学，湖南钢铁技术研究院主体结构封顶，长株潭已培育5个国家级先进制造业集群，数量位居全国第五、中部第一。单独看是一个个项目，合起来是一条条重新分工的产业链：研发在长沙，中试在株洲或湘潭，制造再往周边布局。

数学计量 价值可衡，规则筑基

一片林子值多少钱？过去是一笔模糊的账。

今年，长沙市雨花区湘林碳票经省林业局正式签发，成为全省首张长株潭生态绿心碳票，开发面积209.66公顷，位于绿心核心区，核定初始二氧化碳减排量19239.3吨，预计可实现碳汇收入近160万元，已在湖南省联合产权交易所挂牌。碳票由雨花国有资产经营集团有限公司持有运营，收益直接惠及村集体和村民。碳票与生态司法的闭环也在成型：在非法占用农用地等生态环境损害案件中，司法机关引导违法当事人认购碳票，替代履行生态修复和损害赔偿责任。现在它有面积、有吨数、有价格、有分配路径。算得出来，守护才有一个可持续的理由。

绿心绿色转型的整体账本也在逐步清晰。今年8月，省政府办公厅印发《长株潭生态绿心加快绿色转型发展行动方案》，聚焦生态提质、价值转化、城乡融合、协同治理四大方向，细化11大类161项具体任务，首批布局60个标志性支撑项目。9月2日的政策解读新闻发布会上发布，要打通生态价值实现新路径，让绿水青山“可量化、可交易”。在长沙，新修订的《长沙市生态绿心地区生态补偿办法》将于12月1日起施行，核心保护区每亩每年补偿不低于60元，融合发展区每亩每年补偿不低于30元。一项一项工作，在把“生态”变成可计量、可分配、可持续的资产。

数据也在变成可以计量的资产。在长株潭三市协同推进下，湖南大数据交易所核发首批15张数据产权登记证书，长沙8家企业取得9张，占全省首批证书的六成。获证企业涵盖市属国企与民营企业，落地场景从智慧交通、生物医药延伸到现代农业和普惠金融。数据从“沉睡的资源”变成“可登记、可计量、可流转”的资产，靠的是一张证书、一套规则、一个交易对手看得懂的凭证。

如今，《长株潭一体化发展条例》立法调研已经启动，托住日常的规则正在赶来的路上。“十五五”将持续深化制度创新，让三市从地理上的“相邻”迈向发展上的“相融”，让算清了的账、计量过的价值，从“正在做”变成“可以依”。

从西环线上一列列穿城而过的地铁，到飞地账本上的一轮轮对账，从碳票挂牌时林农眼里的光，到窗口前少跑的那一趟，长株潭一体化落到最后，是千千万万个不再需要下决心的日常。

“未来的‘一体化’进程将加快推动绿心绿色转型、提速融城片区建设、强化产业科创协同、做实民生共建共享。”长沙市发展改革委党组成员、长株潭一体化发展事务中心主任邹犇淼表示，下一步，长沙将坚决扛起省会责任，树牢“一座城”理念，全面对标规划部署推动蓝图落地见效。

当骨架立稳、反应发生、规则落地，长株潭就不再是地图上相邻的三座城，而成为三市百姓脚下同一条路、手里同一件事、心里同一份幸福。



长株潭三市交界处，俯瞰长株潭“生态绿心”的绝美画卷。

（本版图片均由长株潭一体化事务中心提供）