为“城市奔跑者”撑腰

——株洲市人大常委会强化新就业形态劳动者权益保障

湖南日报全媒体见习记者 肖子欣 通讯员 黄江泉

人大视窗

11月16日清晨6点半，天刚蒙蒙亮，外卖骑手陈志强（化名）的电动车已汇入株洲市长江路的车流。手机接单提示音此起彼伏，他抬手把头盔的挡风面罩往下拉了拉，又拧了一把油门，顶着微寒的晨风快速驶向取餐点。

在株洲，像陈志强这样奔跑在路上的外卖骑手、网约车司机等新就业形态劳动者，有十余万人。全市常住人口约390万，这意味着，平均每40个株洲人中，就有一名新就业形态劳动者。

他们是城市运转的“毛细血管”，连接着千家万户的烟火日常。让这些终日奔忙的劳动者工作更安心、生活更有保障，是株洲市人大常委会始终牵挂的一件大事。

2026年5月28日，株洲市十六届人大常委会第三十五次会议表决通过了《株洲市人民代表大会常务委员会关于加强新就业形态劳动者权益保障的决定》（以下简称《决定》），全文12条，回应了十余万名“城市奔跑者”的急难愁盼。

2633份问卷，问出“急难愁盼”

“最怕的不是风里来、雨里去，是出了事不知道该找谁。”在《决定（草案）》征求意见的骑手代表座谈会上，一位跑了4年外卖的小伙子说出了自己的心事，“跑一天不怕累，就怕万一磕着碰着，连个说理的地方都找不到。”

这样的声音，不是个例。

2025年以来，株洲市人大社会建设委围绕新就业形态劳动者权益保障，先后走进市人力资源和社会保障局、市交通运输局、市市场监督管理局等部门，深入顺丰、美团、滴滴等平台企业的株洲站点，与一线快递员、外卖骑手、网约车司机等面对面交流。同时，依托全市“走基层、听民声、察民情”活动，联合市委社会工作部、市人社局、市总工会开展专题问卷调查，收回有效问卷2633张。

一张张问卷，汇成一份沉甸甸的“问题清单”，也成了《决定》起草最鲜活的“第一手材料”。

用工关系怎么规范、报酬规则怎么透明、休息安全怎么保障、社保和住房怎么衔接、维权渠道怎么畅通……这些问题，在《决定》中都有了回应。

从“立法”到“决定”，换一条更快的路

鲜为人知的是，这份《决定》最初的打算是“立法”。早在2024年，株洲市人大社会建设委便提交了地方性法规立法调研申请，并纳入2025年度立法调研清单。

但在深度调研、对接省人大过程中，株洲市人大社会建设委对国家立法进程和地方立法权限有了更清晰的把握。

新就业形态专门立法仍在推进，地方立法既要积极作为，也要审慎稳妥。为了及时回应劳动者的现实诉求，市人大社会建设委把目光投向了人大重大事项决定权——既于法有据，又能尽早落地。

基于综合研判，市人大社会建设委正式向市人大常委会党组汇报调整工作思路，将立法调研项目转化为重大事项决定起草工作。

“相较于立法程序，重大事项决定出台流程更为灵活，既能贴合株洲产业、行业实际设置针对性举措，也便于后续持续跟进监督，是契合本地实际的高效治理路径。”株洲市人大常委会相关负责人说。

路径虽有调整，但工作标准不降。工作组延续立法调研阶段的工作节奏，持续深入一线摸排实情、多方征求意见，严格依照法定程序开展起草论证，力求精准回应行业发展与劳动者诉求。

在征求意见座谈会上，市人大常委会党组副书记、副主任欧阳瑞丰表示：“要认真梳理、逐条研究本次会议收集到的意见建议，对《决定（草案）》作进一步修改完善，确保决定内容务实管用、权责清晰、衔接顺畅。”

历经4轮精简，《决定》条文从最初22条最终定稿为12条。数字变化背后，是近200条各类意见的吸纳、协商、取舍，是上百次文字措辞调整、权责边界校准、政策依据核对，力求去粗取精、聚焦核心民生痛点。

《决定》正式通过后，市人大常委会向全国人大社会建设委专题汇报，得到充分肯定：“这是一次很好的立法实践，充分体现了人民利益至上和民生为大，这项工作走在全国地方立法前列。”

从“纸面”落向“地面”

制度的温度，最终要靠劳动者的获得感来检验。

2026年7月17日，220名一线劳动者代表来到第二届株洲新就业群体关爱日活动现场。

“过去觉得自己是外来打工的，现在送餐顺手拍下井盖破损，社区还真给办了。”一位快递员笑着说。

如今，在株洲，越来越多骑手以“五员先锋”的身份活跃在街巷——政策宣传员、交通示范员、社区网格员、食品安全监督员、工会劳动法律监督员。而这，正是对《决定》第一条“引导新就业群体有序参与基层治理”最生动的注脚。

2025年，株洲授牌15个新就业群体权益服务点。目前，株洲市新业态工会组织覆盖人数已超4万人，建成劳动者服务站点1112个，打造劳动争议“一站式”调解平台，“律护新业 法暖人心”专项行动累计提供法律咨询、调解服务200余次。

荷塘区宋家桥街道创新打造“暖新食堂”，集就餐、歇脚、充电、医疗急救等功能于一体，并通过“小哥吹哨、社区报到”机制和“暖心驿站议事会”，已解决实际问题26个，成为基层治理创新的典型案例。

按照《决定》部署，职业伤害保障制度推开后，骑手接单即自动参保，受伤后可直接获得医疗救治和经济补偿。放开灵活就业人员本地参保户籍限制、将稳定从业的新就业形态劳动者纳入住房保障体系等硬招实招也正在推进。

“《决定》以法治方式回应新就业群体急难愁盼，是全市上下尊重劳动、关爱劳动者的制度承诺。下一步，我们将开展全覆盖政策宣传、执法检查，持续完善新业态劳动者权益保障体系，让每一位奔赴株洲、扎根株洲的新就业形态劳动者，工作有保障、生活有温度、发展有通道。”市人大社会建设委主任委员尹舜说。

三湘时评

一只油桶，盛满城市治理温情

湖南日报全媒体评论员 周泽中

近日，一篇题为《必须“曝光”他！长沙潇湘中路上那个警察》的市民短文刷屏，作者要“曝光”的正是长沙市公安局交管支队湘江新区大队辅警周泽豪。刷屏背后，源自11月11日早高峰一次紧急救助：云女士带9岁孩子驾车途经潇湘中路，车辆因缺油熄火停在路中。周泽豪正好通过监控发现该车异常，迅速前往处置，帮云女士加好了油。

接受记者采访时，周泽豪说得很朴实：“本来就是分内事。车抛锚在马路中间影响交通，帮助云女士也是为了确保道路畅通。”朴素的话点出一线处置的公共价值：把“分内事”做细，就能沉淀为可复制的公共服务。10分钟完成救助，靠的是岗亭日常准备——监控发现异常，应急油桶随时可用，同事补位照看孩子，警车带购、实名登记、灌油后引导至安全地带，环环相扣。精细化管理就藏在这些细节里。及时搭把手固然暖人，平时把预案做细、把风险想全、把难题应对方案备足，才能让暖意常在。

对车主朋友来说，这件事也提了个醒：日常出行前多看一眼油表，早高峰或长途出行提前规划加油；车辆一旦熄火，立即开双闪，在确保安全的前提下放置警示牌，人员撤到路侧安全处并照看好孩子……出行前多一分准备，路上就多一分从容。

这样的暖意，是长沙交警的日常。八一路韶山路口，劝导员把伸缩闸栏推至尽头，5米多宽的非机动车等候区让事故降了15%，拥堵指数同比降3.9%；连塘路靠学校一侧新装129米人行护栏、144米中央隔离护栏，红白斑马线让家长敢让孩子独立回家。同时，源头查销售门店1440家次、整改77家、立案37起，16万起轻微违法以警告教育为主。路口劝导员、护学岗以及窗口民辅警、骑手驿站工作人员，共同构成“你永远可以相信长沙交警”的群像。

城市的温度，靠制度托底，靠细节落地，也靠市民共同维护。每一位交通管理者都把自己分内事做扎实，每一位市民把规则放心上，暖意就能从一次刷屏走向日常。一只应急油桶、一顶头盔、一杯热水，都是这份体贴最踏实的注脚。

潇湘实验室揭牌

刘扬出席

湖南日报11月22日讯（全媒体记者 王铭俊）11月21日下午，潇湘实验室揭牌仪式暨科技成果发布活动在长沙举行。副省长刘扬出席并为实验室揭牌，中国工程院院士、潇湘实验室主任王耀南参加。

作为我省深入实施“人工智能+”行动，在具身智能与机器人领域系统布局战略科技力量的重要组成部分，潇湘实验室由湖南大学牵头，联合中国移动通信集团湖南有限公司、长沙经济技术开发区等优势力量建设。

实验室聚焦具身智能与机器人领域战略性、引领性技术，着力打通从前沿基础理论、关键共性技术到装备制造与应用的价值转化通道，加快科技成果转化和产业化，打造自主可控产业技术体系，支撑湖南建设成为具身智能与机器人领域具有全球影响力的技术策源地、生产制造承载地和应用示范先行区。

经过优化重组，潇湘实验室正式进入实体化运行阶段。现场，潇湘实验室发布重大工程装备制造与运维机器人关键技术及应用等科技成果。

全省农村道路交出“平安答卷”

连续7年未发生重特大道路交通事故

湖南日报11月22日讯（全媒体记者 李毅 通讯员 廖正洪）11月20日，全省农村道路交通安全管理经验交流现场会在永州市道县召开。通报显示，全省农村交通事故死亡人数连续下降，截至11月17日，今年亡人事故数、死亡人数同比分别下降21.32%、20.08%，连续7年未发生重特大道路交通事故。

成绩之外，仍有交管短板。农村道路交通管理力量薄弱、群众安全意识薄弱、道路基础条件差、车辆安全性能差、基层基础差等问题尚未得到根本扭转，破解仍需加力。

下一步，全省各地将健全部门联动机制，配强农村地区交通安全管理服务站、交通安全劝导站、交通安全管理员、交通安全劝导员（以下简称“两站两员”），发动村民自治和志愿者队伍，形成共护安全的合力；管好“人”、控好“车”、治好“路”、抓好“企”；突出联合执法、精准打击；加大科技投入，建强设施、培育人才；把宣传阵地建到村口，让安全文化在乡土扎根。

省公安厅交管总队相关负责人介绍，将推动“点上精彩”向“面上开花”、“实践探索”向“制度规范”、“阶段蓄势”向“年度胜势”转化，抓好隐患大排查大整治、顽瘴痼疾整治，确保年度工作圆满收官。

当天，2026年湖南省“平安达人争霸赛”美丽乡村交通安全巡回宣传活动同步启动。交管人员、“两站两员”、志愿者、村民代表等同台比拼，把法律常识、风险防范、文明劝导等融进竞赛，以赛促学。

湖南推进“人工智能+教育”行动

拟组建“湖南高校算力联盟”，同步部署六大应用场景

湖南日报11月22日讯（全媒体记者 沈可心）日前，省教育厅等五部门联合印发《湖南省推进“人工智能+教育”行动实施方案（2026—2030年）》，以18项任务明确五年路径：到2030年，建成覆盖各学段、衔接校内外的纵向贯通、横向协同的人工智能教育体系，全省“人工智能+教育”综合发展水平进入全国前列。

基础环境上，方案以国家超级计算长沙中心为算力汇聚点、省统一算力调度平台为算力枢纽，组建“湖南高校算力联盟”，推动教育算力建设从“分散自建”向“统一共建”转变；加快“湘教云”建设，全面实现与国家智慧教育平台“四个融通”；统筹区域实际、分层分类制定《湖南省数智校园建设指南（试行）》，持续实施中小学智能教学终端设备普及推广工程，健全评估备案、技术监测、风险预警、应急响应机制。

素养提升面向学生、教师与管理者、全民三个层面：分学段构建“普及+特色”的人工智能通识课程体系，开齐开足开好人工智能课程；推动人工智能应用能力纳入教师培训、资格认证以及师范生培养体系，依托国培、省培实现教师人工智能培训全覆盖；建设人工智能通识教育资源库，开放“湘智学堂”系列课程，重点面向老年人、残疾人普及智能技术。

人才培养瞄准产业需求，将人工智能等相关学科专业纳入《湖南产业发展急需学科专业目录》，优先发展智能芯片、脑机接口、具身智能等学科方向，增设人工智能领域硕士、博士学位授予点；打造“人工智能+工科、农科、医科、文科”特色交叉学科集群，面向人工智能应用开发、数据标注等岗位群培养复合型高技能人才。

在应用层面，方案部署智学、智教、智评、智管、智研、智创六大场景，涵盖智能学伴、人工智能双师课堂、教育数据“驾驶舱”等。

此外，方案明确强化部门协同、加大经费投入、深化试点示范，支持有条件的地区、高校和中小学先行先试，打造一批“人工智能+教育”应用实验区、试点校和典型场景。

碧水映红杉 桨板入画来



11月21日，芷江侗族自治县金厂坪水库。初冬时节，水杉次第泛红，远山环抱一汪碧水，游人划桨穿行其间，一动一静，尽显五溪山野的诗意。

吴立波 摄（湖南图片库）

◀◀（上接1版①）

一枚二维码，管住了随意检查的手。全省“扫码入企”累计赋码检查50.4万余次；涉企行政执法“两违四乱”专项整治期间纠治问题9924个，行政罚没收入同比下降27.83%，为企业挽回损失1.7亿元。

护住该护的权益，同样要紧。5年来，全省法院审结知识产权案件7.33万件；检察机关起诉侵犯商业秘密、商标权、著作权等犯罪3199人，办理涉知识产权综合履职案件552件。

而法治最厚重的底色，是公平正义。2022年1月至今年10月，全省法院收案652.1万件、结案625.8万件，“案一件比”保持1:1.41低位；检察机关监督侦查机关立案6016件、撤案5105件，立案办理公益诉讼3.7万件；公安机关建成136个执法办案管理中心，一线民警100%配备执法记录仪，制订218项行政处罚裁量基准。

法治政府建设同步提速。7个地区、1个项目创建“全国法治政府建设示范地区（项目）”，数量居全国前列。审结行政复议案件7.8万余件，九成以上的案件实现“案结事了”，行政复议化解行政争议的主渠道作用不断彰显。

法律服务半径不断延伸。湖南（长沙）涉外法务集聚区、湖南（怀化）国际陆港法务区、株洲涉外法务区建成运行，7家律所在非洲、中亚、东南亚落子布局，律所“出海”设立分支机构数量居中部地区首位。

根系，扎进村社最末梢

平安与法治的落点，最终在基层。

今年11月，郴州市宜章县玉溪镇河畔小区，一楼住户装修时擅自拆除部分承重墙，楼上住户投诉到社区综治中心。工作人员上门讲清安全责任与法律后果，该住户同意请专业人士恢复墙体并签下承诺书。今年以来，该县依托县、乡、村三级综治中心化解矛盾纠纷1478件。

“一扇门”巧解“千家结”。截至2025年底，全省122个县级综治中心全部实现“五有”目标，公安、检察、法院、司法、信访5部门100%常驻；1947个乡级综治中心基本完成规范化建设、实体化运行。今年1至10月，各级综治中心受理57.65万件、化解50.95万件。

撑起这张网的，是贯通省、市、县、乡、村五级的“湘矛调”系统，横向连接28个省级职能部门，用户已达72869个。14个市州与12345热线、公安非警务警情实现线上协同，并与有关省份建立跨省纠纷“双推送、双响应”机制。

门开了，还得有人会断是非。

在岳阳，“群英断是非”把评理交给群众。全省5个人民法庭入选全国首批“枫桥式人民法庭”，124个基层检察院派员常驻综治中心，各级调解组织调处矛盾纠纷超210万件。今年9月，郴州市、岳阳市、湘西土家族苗族自治州和录口区、城步苗族自治县、津市市、韶山市、双牌县、衡南县等全省3个市州6个县（市、区）获评“平安中国建设示范市、县”，“平安”金名片闪耀在三湘大地。

法治的根基，最终扎在人心。我省已创建全国民主法治示范村（社区）232个，一村（社区）一法律顾问全覆盖，大学生“送法下乡”获全国推广。“八五”普法稳步推进，持续擦亮“你学法我送票”等湘式普法品牌。

站在“十五五”新起点，迎着省第十三次党代会的东风，湖南将以更高水平的平安建设守牢安全底线，以更有力的法治供给护航发展大局，让公平正义可感可及，让三湘百姓的日子更安稳、更踏实。

◀◀（上接1版②）

中信戴卡2017年落子长沙，南方智能制造基地一期项目7个月建成投产。长沙戴卡科技有限公司总经理伍友兵介绍，2025年基地实际产量突破1400万只，成为全球规模最大的单体铝合金车轮产业园。

两家企业的选择，折射全省新材料产业整体跃升。

2025年，湖南新材料企业实现全口径营业收入6805.55亿元，形成先进钢铁、先进有色金属、先进储能、化工新材料、先进陶瓷、碳基材料等优势集群。

底盘稳了，下一步往哪走？

湖南正聚焦“4×4”现代化产业体系，实施重点产业倍增计划，把12条重点产业链作为培育和发展新质生产力的重要抓手。湖南省工业和信息化厅副厅长钟年节表示，将重点在先进钢铁材料、储能材料、碳/碳复合材料、高分子材料、高性能硬质合金、轻合金、碳化硅纤维、电子陶瓷等细分领域发力，建设世界一流、国内领先的新材料产业集群。

互补是基础，接口是关键

湖南的走法，放到中部六省里看，有更大意义。

“中部地区的材料链联结起来、做强起来，是中部地区共同的机遇。”湖南省政协副主席、省先进钢铁材料产业链链长虢正贵在会上说。

中部六省山水相依、京广相连，钢铁、有色、化工、建材家底殷实，汽车、电力装备、工程机械、电子信息等下游需求旺盛。上游有原料、中游有材料、下游有市场，产业链天然互补。补上短板、接上断点、做强长板，中部地区的材料产业完全能够在全国产业版图中扛起更重分量。

这一判断得到东道主呼应。河南省政协副主席张震宇表示，湖南先进制造基础雄厚，先进钢铁材料、前沿材料特色鲜明；河南材料门类齐全、应用市场广阔。两省产业各有所长、互补性强，合作前景十分光明。

产业互补是基础，机制对接才是关键。湖南钢铁集团技术研究院院长刘旭辉就深化湘豫产业链协同提出建议：推行“反向清单+联合研发”机制，由装备企业出具工况清单、钢铁企业提供材料菜单，联合立项攻关；在河南选取装备应用场景，联合湘钢、衡钢、涟钢及河南主机厂、高校组建“任务型小组”，知识产权按贡献分配。

但互补不会自动变成协同。中部地区材料链的联结逻辑，要从“我能做什么”转向“你要用什么”——不是钢铁企业先做出材料再找应用，而是装备企业先提出工况需求，材料企业据此提供方案。

从“各有所长”到“链上协同”，要靠一次次具体的接口对位。清单对上了，链就连上了；链连上了，中部制造才能走得更远。