

湘阴监督上田埂

让高标准农田建设高质量

陈砂 赵曼 任正良

高标准农田湘阴县南湖洲镇南边社区项目区，新建渠道与稻田相映成景。 陈砂 摄

“你看，就是这条渠。”11月6日，岳阳市湘阴县鹤龙湖镇古潭村，54岁的村民江辉侧过身，抬手指向一条正在修建的排灌渠。

村道一侧，355米长的渠身，已完成260多米明渠衬砌工程，剩余的90米正在做涵管铺设准备工作。

“这道渠最早设计全部明渠，可末尾紧邻居民区，沟深面宽，一旁是村主干道。按原设计深挖明渠会挤占路面，人车都不好过。”江辉在这条渠边生活了大半辈子，哪一段渠深、哪一段路窄，他闭着眼都能说清。“后来设计采纳了我们的建议，90米段不砌明渠了，改成涵管填埋。”

江辉口中“建议被采纳”，正是湘阴县纪委监委把群众监督嵌入高标准农田建设中最生动的一处落笔。

作为全国粮食生产大县，2019年以来，湘阴县实施高标准农田建设项目20个，建设面积达32.07万亩，目前全县累计建成高标准农田面积62.9万亩。

项目多了，链条就长了。招投标、施工、验收、管护，一环扣一环。环节多、资金密，处处是风险点。

如何管好？湘阴县给出的答案是：把群众请进来。

高标准农田建在哪、怎么建，最懂的还是当地群众。湘阴县改变过去“闭门造车”式的设计模式，将群众需求作为设计“第一依据”。

2025年高标准农田建设鹤龙湖镇古潭村项目进入设计阶段时，县纪委监委督导组下沉一线，督促县农业农村局和设计单位通过入户走访、屋场会等形式，把群众意见一条一条收上来。

江辉和几位群众代表的意见，就是在屋场会上提的。

意见一提上去，就没有停在纸上。农业农村部门联合设计单位、相关职能部门及镇村群众代表开展“四方踏勘”和联审，可行性论证一通过，设计便按民意做了调整。

“这么一改，灌溉、排水不耽误，路面也不用变窄，人来车往安全多了。”江辉笑着说，涵管填埋后形成的空地，村里打算建休闲活动场地。

“过去是政府画图、群众看图，现在是群众提需求、政府来画图。”湘阴县纪委监委相关负责人表示。

今年来，该县组织镇村和群众代表参加“四方踏勘”51次，群众合理诉求得到吸纳，后期设计变更和施工阻工明显减少，矛盾纠纷总量下降75%。

图纸落地，工程进田，监督也跟着进了现场。

在南湖洲镇南边社区项目区，渠道基础梁的模板刚拆下来，线型顺直，坡面铺设得平整密实。

这份“顺直”与“密实”，正是村级监督员一天天“盯”出来的成果。

南边社区退休党员干部赵孟良就是其中一员。今年年初项目开工，他戴着监督员的工作牌上了岗。与他一同加入高标准农田建设监督员队伍的，还有3名村民小组长。

“我们天天在渠上走，发现问题当场提，盯着施工方改。”赵孟良说，渠道基础梁浇筑、混凝土标号、现场管理人员到岗等环节，都是他们的日常巡查重点。

今年来，湘阴县吸纳乡镇老党员、群众代表、懂工程的村民成立监督理事会，参与踏勘、设计、建设、验收全过程，让群众成为项目质量“守门人”。

“监督员既盯进度、质量、资金，也充当村民与施工方的沟通纽带，把矛盾化解在田间地头。”湘阴县农业农村局农田建设股股长马灿介绍，今年来，村级监督员巡查发现质量安全问题14个，已倒逼整改到位。

一沟一渠总关情。湘阴县探索建立“事前问需于民、事中问计于民、事后问效于民”工作机制，将群众监督贯穿“选址—规划—建设—验收—交付—管护”全链条，让群众成为项目“规划师”“监督员”“评判员”。

田成方、渠相通、路连网，如今在湘阴，群众监督让这幅图景正从图纸逐步铺进田垄。田好了，种粮人的心，也就稳了。

守好『保命钱』换来『安心养』

——湘潭市深化养老服务突出问题整治纪实

胡孟婷 张景翔

养老服务资金是老年人的“保命钱”，也是民生保障的“高压线”。群众身边不正之风和腐败问题集中整治开展以来，湘潭市聚焦养老服务领域资金监管、安全底线、服务质效等关键环节，以数据赋能把好“入口关”，以巡审联动盘清“底数账”，以综合监管筑牢“安全墙”，推动养老服务从“有”向“优”规范提质。

2025年以来，全市发出养老服务领域预警信息2727条，查实601条，挽回损失39.268万元；核减退回各类资金120余万元，守护好人民群众每一分养老钱。

把好补贴发放准入关，数据“跑路”代替人海“战术”

高龄津贴、运营补贴等涉老资金面广量大，死亡异动发现慢、重复申领审核难，曾是基层监管的“老大难”。

湘潭市在全省率先开展养老服务领域公权力大数据监督模型建设，将财政补贴发放、同一项目多头申报、公职人员及亲属违规领补等18个高风险模块纳入监管，系统性梳理政策、资金、项目台账。每季度归集财政、医保、公安、卫健、人社、民政、疾控等7部门涉老数据，开展碰撞比对和智能研判，形成“调研梳理—模型构建—数据分析—纠偏纠错—制度完善”的闭环机制，变被动受理、事后追责为主动预警、事前审查。

数据赋能的成效，最终体现在群众可感可及的获得感上。湘潭县曾有部分高龄老人因政策知晓率低、申请不及时未能及时享受高龄补贴。在湘潭县纪委监委指导督办下，县民政局下派4个工作组深入17个乡镇全面摸排，推动134位漏报高龄老人补贴及时申领，审批流程由20天压缩为10天，确保“即申即享”。杨嘉桥镇三湘村90周岁老人李爷爷说：“工作人员专程来到我家，告知我可以从4月份开始享受高龄老人生活补贴，还指导我填写审批表。党和政府对我们老人真好！”

韶山市聚焦养老补贴资金监管，对辖区9家养老机构运营补贴开展全覆盖复核，追缴违规申领运营补贴资金4960元，筑牢养老专项资金安全防线。

雨湖区则逐项核验资金台账，清退因异动不及时领取高龄津贴44人，追回资金0.805万元；精准甄别清退不符合政策的运营补贴申领对象，追回资金3.78万元，做到问题资金应追尽追。

纪审“体检”深挖问题底数，核减退回资金120余万元

资金流向哪里，监督就跟进到哪里。湘潭市纪委监委牵头，组织200余名纪检工作力量，对全市40家公办养老机构5年财务账务进行全面起底，点对点交办问题，重点整治资金使用不规范、经费保障不到位等顽疾。与此同时，对市、县市区民政部门开展为期一个月的养老服务领域“小巡察式”驻点监督，聚焦6方面14个具体问题，以较真碰硬姿态补齐工作薄弱环节。

在项目端，采取购买服务方式，邀请专业审计事务所对“十四五”期间适老化改造、居家社区提升行动项目、政府购买居家养老服务等开展全覆盖核查，从采购定价、产品质量到落地实效逐项“过筛子”，共核减退回各类资金120余万元。岳塘区委托第三方机构开展适老化改造项目“回头看”，按比例抽样实地核查改造家庭，累计追回养老领域违规资金4.79万元；湘乡市适老化改造项目核减追回资金24万元；雨湖区扎实推进适老化改造项目审计整改，追回资金8.45万元。

纪审联动既查清了问题底数，也倒逼了制度完善，推动公办养老机构经费保障和资金使用逐步走向规范化。

“人防+技防”织密安全网，134家机构实现消防达标

安全是养老服务的底线。湘潭市出台《养老服务机构综合监管暂行办法》，形成“政府主导、民政牵头、部门参与”格局，建立“1+3+1”班子成员分片包干机制，对全市134家养老机构开展全覆盖“体检式”排查，发现安全隐患1682条，整改完成1662条，整改率超98%。在全省率先实现所有养老机构消防设施达标，134家机构实现消防维保、应急演练、智能烟感报警、强制认证电气插座、智能安防产品全覆盖，配备消防设施操作员318人；制定养老机构食堂食品管理10条措施，推行民政干部与机构负责人陪餐制，“明厨亮灶”实现全覆盖。

技防同步加码。湘潭在全省率先建成省市县机构四级互联互通的安联网，市级平台实现数据采集分析与在线监管，县级平台覆盖居家社区养老与应急响应，运用物联网、远程智能监控技术实现24小时安全值守；雨湖区31家养老机构全部接入食品安全“互联网+AI”监管平台，后厨操作全程可视。湘乡市对棋梓镇普安养老院实行“一院一档、联合问诊”，经复核仍不具备安全住养条件后依法关停，妥善转移安置老人，实现“关停一家、规范一片”。

整治之外，更有温情守护。湘潭县针对居家养老上门服务“流程松散、服务缩水”问题，组建专项督查组下沉一线，拓展助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急等“六助”服务，构建“民政监管、机构自查、群众监督”三位一体格局，云湖桥镇独居老人徐顺英感慨：“有人上门帮忙，还陪我唠家常，心里踏实多了。”

从数据预警到审计亮剑，从消防达标到服务提质，湘潭以专项整治“小切口”撬动养老服务“大民生”，推动工作重心从集中攻坚转向常态长效，让“老有颐养”在湘潭落地成色更足、底色更暖。

园丁之歌

把孩子送向远方

一支粉笔，三尺讲台，一站就是26年。邵阳市新宁县焦家垅中学物理教师唐慧，2000年走上讲台，其中15年扎根乡村学校，2022年调入焦家垅中学。她始终守在教育一线，用爱心与匠心，把一个个孩子送向远方。

担任班主任十余年，她把“立德树人”写进日常。谈心、家访、陪读，用心呵护每一个学生的成长。2019年，她获评新宁县优秀班主任，所带班级多次获评县义务教育评价优胜班级。

作为县初中物理骨干教师，她常年承担初三毕业班教学，课堂生动扎实，实绩突出，多次获评县级“优胜科任教师”。她以研促教，多次在市级教学竞赛中获奖；执教县级示范课，主讲班主任经验分享讲座，多篇论文在省、市评选中获奖。她甘为人梯，悉心指导青年教师参赛成长，还受聘为国培计划指导老师，助力青年师范生拔节成长。

从乡村校园到城区讲台，变的是地点，不变的是育人初心。唐慧把满腔热忱倾注教育事业，在平凡岗位上默默耕耘，用行动诠释着新时代人民教师的责任与担当。 （王铁山）

以微光照亮学生前行路

在邵阳市大祥区华夏方圆学校，有这样一位青年党员教师。她深耕讲台六载，坚守育人初心，以匠心施教、以爱心育人，像点点萤火默默发光发热。她就是学校优秀语文教师、班主任宁紫燕。入职以来，她连续五年担任班主任，先后获评“优秀教师”“优秀班主任”“优秀共产党员”等称号，教学教案多次斩获一等奖，凭借扎实的业务能力与温情的育人方式，深受师生和家长认可。

班级管理中，宁紫燕坚持以德育人、精细治班。每接手新班级，她都会定制专属班级文化，完善班规细则、班干部轮岗、卫生分工等制度，设置多元岗位，让每位学生参与班级管理，培养学生责任意识与集体荣誉感，营造积极向上的班风学风。

课堂教学里，她勇于创新、寓教于乐，让语文课堂鲜活有趣。针对低年级形近字难记问题，她创编趣味识字口诀、搭配简笔画教学，结合汉字演变、人体拼字游戏，化解识字难点。同时创新作业形式，将古诗学习、课文阅读与绘画、实践、思维导图相结合，让学生在体验中积累知识、提升素养，有效激发了学生的语文学习兴趣。

育人路上，她坚持因材施教、暖心帮扶，不放弃任何一名学生。班上学生小雨因拼音基础薄弱，长期厌学、课堂走神、性格孤僻。发现问题后，宁紫燕坚持每日课后十分钟一对一辅导，从基础声母、音节拼读耐心抓起，课堂上时刻关注、温柔提醒，持续陪伴鼓励。点滴坚守下，小雨逐步攻克学习短板，重拾学习信心，性格也愈发开朗。

三尺讲台存日月，一支粉笔写初心。六载耕耘，宁紫燕以匠心深耕教学，以爱心温暖童心。她用微光汇聚温暖，用坚守诠释担当，在平凡的教育岗位上，书写着新时代青年党员教师最美的育人答卷。 （向冬艳）

托起家门口的安稳日子

——常德乡村车间铺设就近就业路

胡月 胡燕妮

初冬时节，桃源县理公港镇晨雾还未消散，鑫旺电子加工厂的流水线，已经开始运转。磁环电感器、滤波器等一件件磁性电子元器件在这里加工成型，送往光伏、充电桩、汽车和通信产业链。

在这里上班的，大多是周边的乡亲。

“送完孩子上学，骑五分钟车就能到工位。”居民刘女士说。早些年，摆在她面前的是一道两难选择题：出去打工，孩子没人管；留在家里，收入没着落。如今，她每月能拿到4000元左右工资，下班顺路接孩子回家。“收入有保障，家里顾得上，心里踏实多了。”

工厂还把加工活延伸到周边乡镇，布下多处委外加工点。不方便长时间坐班的农户，可以把活计带回家零散加工，闲时增收，补贴家用。

沅澧大地，不同的乡村车间，生长着不一样的产业故事。

澧县甘溪滩镇马踏溪村，湖南海福农业发展有限公司的中药材初加工车间里，空气中弥漫着石菖蒲特有的清香。清洗、烘烤、拣选、分级，一道道工序有条不紊。车间里80多名工人有序作业。

返乡创业者游婕，2021年接过父辈的担子，建起这条加工生产线，年加工石菖蒲可达2000吨。2023年，企业获评国家高新技术企业，路子越走越宽。

依托“澧县石菖蒲工”省级劳务品牌，企业推行订单式培训。今年已有163名学员结业即上岗。如今，马踏溪中药材特色产业园长期务工人员近400人。土地流转租金、车间务工收入、产业分红叠加在一起，一亩林地一年增收可观，上千户农户跟着这条中药材产业链稳步增收。

湘西北群山之中，石门县所街乡的冰糖橙迎来丰收季。在益农冰糖橙专业合作社的乡村车间里，智能化设备快速完成鲜果清洗、分级、分选。

自2021年建成乡村车间以来，合作社常年吸纳百余人就业。20多名脱贫户、监测户被优先安排岗位，务工一年可增收约6000元。“既能学技术，又能挣工钱，日子越来越红火。”一名采摘鲜果的农户说。

沅澧两岸的乡村车间，业态各有差异，内核却高度一致：把岗位留在乡土，把收入送到农户手上。

常德把乡村车间作为就业帮扶的重要抓手，持续织密就近就业帮扶网络。

人社部门明确培育标准，对吸纳劳动力、重点帮扶对象达到相应规模的经营主体，纳入乡村车间培育体系。稳岗返还、社保补贴、场地物流补助、技能培训补贴等一揽子政策落地，为经营者减负，降低车间开办、运营成本。

全市700多家乡村车间，累计吸纳3万多人就业，其中脱贫人口6000多名。

不少车间因地制宜设计薪酬模式，实行保底工资加计件计酬。灵活的用工方式，适配大龄劳动力、残疾人、留守妇女的现实状况。

一批标杆车间陆续获评省级示范。武陵酒、大同山茶业、观山凸农作物合作社等经营主体，立足自身特色产业带动就近就业，形成可复制、可推广的带动模式。

创业孵化基地、创业专家门诊、返乡创业对接活动同步推进，稳住现有岗位，持续培育新的就业增长点。

车间不大，却让产业扎根乡土，将岗位留在门前，把技能送到手上，直接关联着千家万户的生计。

一场从“外出谋生”向“就地兴业”的转变，正在沅澧两岸静静发生。一间间小小的乡村车间，托举起家门口安稳的日子，为乡村振兴积蓄绵长、温暖的民生力量。

织密群众监督防护网

汝城守护医保基金安全

“没想到真领到奖励了！”近日，汝城县卢阳镇爱莲社区肖某领到1500元医保举报奖励。此前，肖某就医时发现某定点机构重复收费、诊疗记录不符等问题，通过县政府门户网站公示邮箱举报。县医保局联合卫健、市场监管等部门核查，查实违规使用医保基金，依法追回基金，退回患者多付费用，并兑现举报奖励。

医保基金是群众的“看病钱”“救命钱”。汝城县纪委监委立足监督职能，紧盯医保基金风险隐患，系统推进医保基金问题整治。该县纪委监委将监督触角延伸到群众身边：线上开通举报热线、发布征集公告、公布举报方式并简化流程；线下在定点医疗机构设置举报箱、发放住院反馈评测表。对群众上报线索，县医保部门实行台账管理、逐条受理，县纪委监委驻县卫健局纪检监察组同步跟踪办理进度，确保件件有回音。

线索收集只是第一步。该县纪委监委统筹“室组地”联动，推动医保、卫健、公安、市场监管等部门协同发力，通过日常监督、专项督查、飞行检查和大数据比对深挖问题，坚决纠治“以罚代管、一退了之”。对查实违规行为，督促依规追回基金、予以行政处罚、暂停结算或解除定点协议；涉嫌违纪违法及时移送线索，持续释放“骗保必查、违规必究”强烈信号。整治开展以来，该县已作出行政处罚17起、处罚金额39.23万元，暂停费用结算58家，解除定点服务协议3家，中止服务协议18家；截至目前，已处置医保基金问题线索30条，立案25人，追回医保基金731.3万元，返还群众财产49.35万元。

（钟丙芳 李密 王雅琴）

筑牢水表计量监管网

邵东供水守牢民生用水“第一杆秤”

水表是守护居民用水权益的“第一杆秤”，计量准不准、读数实不实，一头系着企业经营信誉，一头连着万户千家切身利益。近年来，邵东市自来水公司始终坚持民生导向，将水表计量监管作为办好民生实事的重要抓手，构建“三级监管机制+年度水表普查”双轮驱动格局，推动问题治理从事后处置向事前防范转变，让“治未病”成为守护民生用水的新常态。

关口前移，三级监管环环相扣。公司构建了事前、事中、事后全链条监管机制。抄表环节，抄表员严格按作业流程逐户抄录并拍照留存，确保原始数据真实可溯；复核环节，营业部管理人员对全部抄表数据逐条核验，重点核对现场照片与系统录入数据一致性；监察环节，监察大队每月随机抽查300块水表，独立验证抄表质量。三级联动、层层把关，让计量差错无处遁形。

在常态化三级监管基础上，连续多年由企管部牵头的中层干部开展水表普查。2024年11月，共完成2200块DN15—DN25远传户表抽样，2025年9月完成1650块DN15—DN25机械户表普查。主动起底表具故障、铅封异常等问题，逐项登记、限期整改、跟踪销号，实现从群众反映再处理向主动排查早化解的跨越。

从日常复核到专项普查，从“治已病”到“治未病”，公司持续织密水表计量监管网，把“计量准、读数实、权益清”的承诺校准到每一块水表，切实保障了群众用水权益。

（宁翠晚 黄利花 唐银冬）