桂阳县正和镇和谐村抓党建促乡村振兴，让荒地生金、乡风向善——

撂荒山村变“幸福样板”

湖南日报全媒体记者 罗徽 通讯员 刘伟 杨海峰 周颖

实干在基层

初冬时节，暖阳洒在桂阳县正和镇和谐村的百年老樟树上。斑驳光影里，村民议事会开得热气腾腾。

“支部农场烤烟和水稻制种的茬口得排好，别误了农时”“我那20亩阳光玫瑰今年挂了果，明年想再扩几亩，村里能不能帮着协调下土地？”……

大家你一言我一语，言语里有干群同心的默契，更有实干奋进的底气。

这几年，和谐村以党建促振兴，盘活800余亩荒地，500亩油桐落了地，2025年村集体经济收入69.91万元，获评全国文明村、中国美丽休闲乡村、湖南省抓党建促乡村振兴示范村等11项荣誉。

头雁领飞，荒山长出“金果子”

坐落于西水河上游的和谐村有688户2735人。其中，党员74名。

乡村振兴，关键在人。近几年，郴州突出“双好双强”标准选人，逐人过筛、逐村推演，选优配强村“两委”班子；桂阳则实施“头雁”培育工程，大力回引致富能人。

机制选人，也上门请人。2020年5月，时任村党总支书记李海涛给在广东开公司的退伍军人黄凯打电话：“我年纪大了，家乡建设需要年轻人，希望你能回来。”黄凯一口答应。2021年初，他高票当选村党总支书记、村委会主任。

头雁一换，气象一新。

过去，适运组137亩耕地因养殖项目失败撂荒。村“两委”上门做工作，统一流转，将60亩地建智慧大棚、52亩林地建露营基地，年收租金8.71万元、管理费5万元。沉睡荒地变成增收宝地。

更大的手笔在油桐产业。黄凯带领村“两委”跑重庆、贵州、怀化等地调研，四次登门商谈，引进油桐产业项目。村集体以土地入股，与龙头企业共建500亩油桐产业基地，预计2026年村集体可增收10万元。

2022年，村党总支创办支部农场。党员肖和平、胡同保、龙景和三人挨家挨户做通工作，拿到村民代表签字按手印的流转合同。如今，支部农场每年给村集体带来50万元经营性收入，带动多位村民家门口就业。

产业要旺，关键在组织领航。2025年全村集体经济收入达69.91万元。集体收益不搞分光吃光，重点投向人居环境提升、基础设施管护、村级公益事业，让发展红利惠及全体村民。

“三治”融合，善治润出“和谐风”

乡村治理，是和美乡村的内在底色。治理有效，核心在党员带头。

和谐村深化党建引领自治、法治、德治“三治融合”，做到大事群众共商、矛盾就地化解、文明新风浸润乡土。

自治聚民心。过去空心房多、路难走、饮水不安全，怎么办？村民侯识元告诉记者：“村里的事大家商量着办，拆旧房、建新居，我们都服气。”

近3年，红星组村民集体商议，自主拆除空心房5000平方米，统一规划、统一建设、统一分配，建成红星新村8栋16户新居；适运组党员、组长徐波带着全组村民修机耕道、水沟，还筹资10多万元建自来水管道。

法治守底线。梨花组村民陈本华遭遇交通事故，赔偿款无法落实。村“两委”主动对接镇法律顾问、司法所、法院等，多方斡旋，促成和解，帮助群众拿到赔偿款。如今，和谐村已连续七年无信访积案、无重大安全事故、无重大刑事案件。

德治润乡风。上陈组李春华18年照料患尿毒症的小叔子，累计花费20余万元；王积广、黄土云夫妇17载贴身照顾先天重度残疾的儿子。平凡人的坚守，成了邻里学习的鲜活教材。

老党员王华富、雷金宝、黄喜源还牵头成立村老年协会，连续3年办百叟宴，常态化评选“和谐好人”。村民们称赞：“身边好人看得见、学得着，村里风气越来越正。”

家门口的答卷
——党建引领基层治理的湖南实践
省委社会工作部 湖南日报社 联合出品

凝聚共治力 办好民生事

——娄星区『星物管』协同治理工作机制观察

湖南日报全媒体记者 王振亚 通讯员 谢慕岚 朱帅

初冬时节，娄底市娄星区乐坪街道街心社区崇和中苑小区里，由闲置架空层改造而来的居民活动中心内，老人们围坐对弈闲谈；20栋单元楼旁，旋转式无障碍通道蜿蜒舒展，让坐轮椅的老人平稳出行。

近年来，娄星区以居民小区这一城市最小治理单元为突破口，创新打造“星物管”协同治理工作机制，构建党建引领、多方协同、共建共享的治理格局，为基层治理注入持续动力。

党建引领，变各自为战为协同发力

“到现在，家里再也没渗水了。”黄泥塘街道钢都花园小区二楼住户悬着的心终于落地。此前该住户饱受房屋间歇性渗漏困扰，与楼上住户关系紧张。今年，小区党支部联动业委会、物业公司搭建协同处置机制，顺利化解这桩烦心事。

处置中，物业公司邀请专家上门勘查溯源；小区党支部、业委会当好沟通桥梁，耐心协调上下楼层业主。确定渗漏源头在三楼卫生间后，多方协商敲定开槽增设物理隔断阻断渗水通道，维修费用由三楼业主承担，问题得到圆满解决。

小区治理千头万绪。以往受治理主体分散、权责边界模糊制约，相关部门常“各吹各的号，各唱各的调”。为打通堵点，娄星区以“三基三创”基层治理能力提升行动为抓手，由组织、社会工作部门牵头统筹，联动住建、城管、自然资源等24个职能部门，构建起上下贯通、部门联动、协同推进的“星物管”协同治理工作体系。

依托这个体系，娄星区全面推行“1+3+N”自治模式，即以社区党组织为核心，小区党支部、业委会、物业公司为关键，社区社会工作室、志愿服务队等力量作为延伸，把分散的治理主体拧成“一股绳”。在这一模式下，大科街道东山领秀小区聚力攻坚，将曾经的烂尾楼打造成了居民满意的美好家园。

截至目前，娄星区已组建小区党组织349个，建成小区党群服务站245个；成立业主委员会、物业管理委员会466个，小区治理主体力量持续壮大、效能不断提升。

“三治”融合，让小区治理更有温度

“星物管”机制下，娄星区把自治、法治、德治“三治融合”作为小区治理基础工程，推动治理既有力度又有温度。

接地气的“楼宇会”持续迸发自治活力。娄底三中教师村曾因业委会到期、物业公司退场等问题，一度面临停水停电风险。所在的长春社区牵头组织近50场“楼宇会”，面对面倾听诉求、收集意见，指导新一届业委会成立。后续小区按居民意愿推行酬金制物业服务模式，如今物业费单价虽上涨两毛钱，收缴率却从70%左右升至95%。

据统计，近三年，娄星区累计召开“楼宇会”3000余场，就地协调解决邻里纠纷、居民“急难愁盼”问题4000余个。其中长青街道甘子冲社区华达小区“楼宇会”工作法，获评全省新时代“枫桥经验”先进典型。

德治微光汇聚向善力量。乐坪街道贤童社区工作人员入户走访时，发现辖区一位失能老人家中老旧木床十分沉重，家属有意更换专业护理床，却无力完成旧床拆卸、搬运。社区迅速联动物业公司、志愿者上门肩扛手抬将沉重的木床从四楼安全搬出。

法治护航筑牢小区治理底线。娄星区厘清各主管部门在小区治理中的执法权责边界，推行“小区吹哨、部门报到”机制，推动小区矛盾纠纷、违规行为快速响应、闭环处置。近三年，全区累计处置小区各类问题5000余件，开展“执法进小区”专项行动900余次，通过部门联席会议联动化解安全隐患490余起。

“基层治理只有进行曲没有休止符。”娄星区委社会工作部负责人表示，将持续深化“星物管”机制，不断把治理优势转化为治理效能，持续提升群众获得感幸福感安全感。

品读边城故事



11月17日，花垣县边城镇沈从文旅居地，学生在开展研学活动。秋假期间，边城依托独特文学IP，迎来全国多支研学团队。学生们走出课堂，走进沈从文旅居地，寻访文学足迹，品读《边城》里的乡土故事，沉浸式感受湘西人文底蕴。

龙恩泽 摄（湖南图片库）

把改革写进群众的看病账单里

——湖南纵深推进医疗服务价格优化改革

湖南日报全媒体记者 周倜 通讯员 蒋冉

今年10月，张女士在中信湘雅生殖与遗传专科医院完成胚胎移植手术。2024年10月起，我省将取卵术、胚胎培养、胚胎移植等8个辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医疗保险基金支付范围，张女士此次手术总共报了4600多元。

两年来，这项政策惠及18.38万人次，医疗总费用3.08亿元，医保基金支出1.63亿元。而这，便是湖南医疗服务价格改革的一个注脚。

一张收费单，牵动三颗心——患者盼少花钱，医院盼可持续，医保基金盼安全。我省自2021年起建立医疗服务价格动态调整机制，围绕如何平衡“基金安全运行、医院良性运转、群众负担合理”，做出了自己的探索。

守住医疗服务价格改革的底线

把“总盘子”定好，才能更好确保基金安全，守住医疗服务价格改革的底线。

2021年，省医保局印发《关于建立医疗服务价格动态调整机制的实施意见》，构建起调价评估、空间测算、项目遴选的闭环管理。调价空间按“历史基数+合理增长”测算，综合控费效果、经济发展、医保筹资、物价水平、居民收入等多项指标核定，确保调价规模不突破总量约束。

过去，部分市州医药费用增速过高、居民医保基金当期收不抵支、累计结余处于低位，是不争的事实。

湖南的做法是“熔断”。根据动态调整机制，我省设置了3项启动条件、5项约束条件。最硬核之处在于上年度医药总费用增幅高于10%的，原则上不得上调价格；医保基金当期赤字，或累计结余“可支付月数”低于3个月的，也不得上调。

一手管住“能不能调”，一手还要管住“收得规不规矩”。

过去，各省医疗服务价格项目名称不统一、内涵差异大，“同项目不同名、同名不同服务、同服务不同价”的现象比较普遍，这种“方言式”的管理模式，给跨区域就医结算、基金监管带来巨大挑战。

从2021年起至今，国家医保局40批医疗服务价格项目立项指南编制工作全面完成。为的就是推动医疗服务价格项目管理朝着“书同文、车同轨”统一讲“普通话”的方向发展。

围绕立项指南落地，湖南面向医疗机构组织16场专题培训，对3000余人次开展政策宣讲；将立项指南收费规则嵌入医保基金智能监管系统，从技术层面防范分解收费、重复收费。2024年至2026年，省级飞行检查发现的违规收费问题占比从65.4%降至36.07%，收费违规态势得到明显遏制。

激励医疗机构和医生选择最佳治疗路径

总盘子守住后，钱往哪儿挪？湖南的路径是“一降一升”。

降的是部分物耗占比高、价格长期偏高，群众反映集中的项目。例如PET/CT局部显像价格已从3100元/次下调至2320元/部位，降幅约25.2%。

升的则是需要更好体现技术劳务价值，或历史价格偏低的项目。例如我省在2024年将长沙部省属医院特级护理价上调47%、一级护理价上调38%、重症监护价上调17%、造口造瘘护理价上调70%，激励医护人员为患者提供更优质的服务。

调价直接带动医疗机构收入结构优化。

2025年全省公立医疗机构医疗服务收入（不含药品和耗材）占医药总费用比例62.3%，较2019年的55.8%增长了6.5个百分点；长沙市公立医院医疗服务收入（不含药品和耗材）由2021年的92.6亿元增至2025年的120.1亿元，年均增长6.72%，高于GDP和人均可支配收入增长率。此举引导医院不再靠“多开药、多检查”过日子，而是靠技术、靠服务。

价格项目还是创新技术进入临床收费的通行证。再先进的医疗技术，若没有对应的收费价格项目，即便进入医院，也难以真正惠及患者。

近年来，我省通过建立“新增立项+兼容映射”双渠道，对填补空白、体现创新的项目，实行优先立项、绿色通道；对改良创新项目参照现有项目收费，压缩落地周期。此外，积极对接国家立项指南，让生物3D打印、脑机接口、人工心脏等200余项新技术新产品价格项目走进了更多医院。

重点学科也获得精准扶持。我省对国家医学中心、国家区域医疗中心核心功能范围内的复杂型医疗服务项目给予3%价格上浮；同步缩小基层与高等级医疗机构的项目价格差距；儿科诊疗1130个项目执行6周岁以内儿童加收30%政策，加收部分由医保基金按规定支付；扶持中医药传承创新，2024年上调109项中医特色诊疗项目价格，平均涨幅15%。

助力参保百姓“看得起病”“看得好病”

价格调了，医保怎么跟？湖南坚持价格改革和医保支付一体谋划，落实“落地一类指南、明确一套支付”，调价同步确定支付类别和比例，辅助生殖、心理治疗、连续动态血糖监测等项目相继纳入报销，让参保百姓的看病账单更“轻”了。

“现在的医保政策太好了！去年我在塔峰卫生院看门诊只能报销70%，今年可以报销90%了。”今年6月，蓝山县楠市镇的梁阿姨说。

蓝山县自2025年8月在楠市镇开展基层门诊统筹综合改革试点工作，参保的签约对象在楠市卫生院普通门诊就诊时，不收诊查费，不设起付线，医保政策范围内诊疗服务按70%比例报销，特定政策清单项目按90%比例报销，特定政策清单项目包含30种常用药品和10项常规检查治疗项目。

这些举措，都是2025年我省执行《关于深化基层门诊统筹综合改革试点的通知》的具体行动。2026年1至9月，首批37个试点地区签约居民实际报销比例达67.02%，较未试点地区高10.04个百分点，基层门诊就诊人次同比增长12.12%。

药品耗材的负担同样在减。2026年10月，我省下调560个药品、352类医用耗材个人先行自付比例，提高“双通道”管理药品报销水平，预计每年增加基金支出保底约8亿元，推动全体参保人实际报销比例至少提升1个百分点。

“基金安全、医院发展、群众负担，这三道题从来不是单选题。”省医保局相关负责同志表示，下一步，全省医保系统将常态化运行医疗服务价格动态调整机制，加强基金运行监测和价格监测评估，持续规范医疗机构收费行为，服务医疗卫生事业高质量发展，为推进健康湖南建设作出新的更大贡献。

怀化携手桂林启动“百万游客互送行动”

湘桂跨省联游从山水相连迈向机制互通

湖南日报11月19日讯（全媒体记者 易鑫）今天，湖南省怀化市（桂林）文旅推介暨产业招商会在广西桂林举行。怀化携旅游资源和引客政策走进桂林，推动湘桂跨省联游从山水相连迈向机制互通。

活动现场，怀化市相关负责人道出两地文旅联动的基础：“从书通二酉的文脉传承到洪江古商城的商道传奇，再到芷江的和平文化、通道转兵的红色记忆……怀化输出的是‘跟着文化游山水’独有的文化沉浸感，恰好与桂林的山水观光形成‘一程山水、两种体验’的组合优势。”

地处张家界和桂林两大世界级旅游城市中间地带的怀化，“左右逢源”的区位优势十分明显。今年1至9月，怀化接待大张区的张家界、湘西州、邵阳、常德四个市州游客348万人次，占接待省内游客总量的10.9%，接待桂林过夜游客4.5万人次，增长5%。

推介会发布了三条怀桂联游精品线路：经典线主打“山水+人文+烟火”，康养线串起温泉、草甸、丹霞与侗寨合拢宴，红色线从湘江战役纪念馆走到通道转兵、芷江受降旧址。比线路更让人期待的是机制落地：“张怀桂百万游客互送行动”以百万量级为目标，推动旅行社常态化互送、景区优惠互认、联游产品迭代。恳谈会上，怀化7个县市区面向桂林25家旅行社亮出引客政策；现场五轮签约覆盖人才、入境游、国内游、研学、住宿等，构建起常态化协作框架。

湘鄂两地检察机关建立跨区域协作机制

栗林河从“各管一段”走向协同共治

湖南日报11月19日讯（全媒体记者 龚柏威 通讯员 谢川江 郭瑾如 刘宇彤）一条界河，两省共管，治理曾长期“各管一段”。11月17日，湖南安乡县人民检察院与湖北石首市人民检察院签署《关于建立栗林河流域生态环境保护跨区域检察协作配合机制的实施意见》，为这条长江二级支流的常态化保护定下协同之规。

栗林河全长19公里，流经湖北石首与湖南安乡，是两省共有的“水上边界”。今年4月，安乡县人民检察院在开展检察公益诉讼服务绿色低碳发展监督活动中发现，栗林河河道水葫芦泛滥，闸口形成长达1200米的堵塞带，河面漂浮生活垃圾，既破坏水生态，也对汛期行洪构成威胁。5月，安乡县人民检察院通过走访群众、现场勘验还原污染全貌，并对行政机关立案调查。

6月8日，安乡县人民检察院对相关行政部门制发检察建议，督促整改，但由于两岸分属不同省份行政机关管辖，治理一度停滞。症结不在某一方不作为，而在“管辖分割和跨区域协作机制缺失”，治理主体责任长期“悬而未决”。承办检察官意识到，单靠一地难以根治，必须把两省的“手”拉到一起。

6月10日，两地检察机关、水利部门和属地乡镇负责人沿河踏勘，随后在石首团山寺镇召开会议，围绕“谁来干、怎么干、钱从哪来、效果如何保障”，双方一个问题一个问题过，最终敲定：联合捞草清漂、分头落实责任、统一标准验收；整治范围10.2公里，预算34.08万元，倒排工期、月底完工。安乡县人民检察院提出，验收不仅要职能部门参加，“还要请老百姓直接来检验”。

在“河湖长+检察长”联动机制推动下，两地水利部门、属地乡镇政府签订治理方案，联合整治随即展开。至验收时，累计打捞水葫芦3000余吨、清运垃圾1200立方米，河道恢复畅通。

此次签署的实施意见将联合巡查、信息共享、问题移送等制度化，推动治理从“突击攻坚”迈向“常态长效”。从“各管一段”到“共治一河”，栗林河有了一条跨省协作的法治通道。