

推动「革命老区」迈向「发展新区」

——加快推动桂东县生态产品价值实现的思考

桂东县县委书记 蔡富强

桂东县地处湘赣边界、罗霄山脉腹地，是井冈山革命根据地的重要组成部分，属一类革命老区，也是“三大纪律八项注意”颁布纪念地。全县平均海拔900米，是全省平均海拔最高的县。

近年来，桂东县锚定“三高四新”美好蓝图，立足文旅主导型县区位，坚持生态产业化、产业生态化，聚焦生态产品价值实现，持续擦亮“国家生态文明建设示范区”金字招牌，加快推动从“革命老区”迈向“发展新区”。

产业化培育，夯实生态根基。桂东县充分利用海拔高、光照足、温差大、土壤富硒锌优势，建设粤港澳大湾区“菜篮子”基地14个，产品直供香港、广州、深圳，价格高出普通蔬菜2~3倍。与中国泡菜产业技术研究院合作研发桂东泡菜，推动延链补链强链。举办“湖南省乡村文化旅游节”“茶王争霸”“村厨大赛”等活动，推行“订单农业”，稳定价值转化预期。目前，全县蔬菜年产量12.6万吨、年产值4.3亿元，获评“中国生态高山蔬菜名县”，带动数万农民增收致富。

服务化延伸，打通转化堵点。桂东县依托夏季平均气温23.1摄氏 度、负氧离子每立方厘米4.6万个，空气质量综合指数连续8年全省第一，连续8年入选中国最美县域，获评“世界长寿乡”“中国健康旅游名县”“全国十大热门避暑县域”等荣誉，深耕以民宿为载体的文旅康养产业。全县民宿1066家、床位3万余张，带动就业1.5万人，人均年增收5000元以上。2026年避暑旺季接待过夜游客96.73万人次，高峰期每天接待超4万人，同比增长11.76%，上榜同程旅行2026年国内避暑“黑马”目的地TOP10。

资本化运作，锻造生态优势。桂东县森林覆盖率81.97%，碳汇资源丰富。抢抓全省林业碳汇试点县机遇，加快国家储备林项目落地，促进林下经济、森林康养等产业有序发展，实现山林有收益、空气能变现、生态可增值。针对生态产品“难抵押”痛点，推出“生态贷”等绿色金融产品，农户凭林业碳汇预期收益权申请低息贷款，让沉睡的生态资源变成可流转、可融资的“绿色资本”。

尽管前述探索取得了阶段性成效，但我们通过深入调研发现，从整体和长远看，桂东县生态产品价值实现仍处于起步阶段，还面临一系列深层次 的瓶颈与制约。主要体现在：

供需对接与渠道不畅通。受限于区位偏远、信息基础设施落后，大量优质生态资源缺乏权威高效的展示对接平台，生态产品面临“市场孤岛”困境。供需错配导致优质产品“藏在深山人未识”“有价无市”，价值转化停留在初级阶段。

生态贡献与回报不平衡。林业碳汇市场价格普遍偏低，与综合生态效益存在偏差。现行生态补偿以纵向财政转移支付为主，动态增长机制不健全，与因环保约束限制工业发展带来的机会成本存在倒挂，难以形成有效激励。

基础设施与人才不匹配。交通、物流等“硬制约”导致产品出山、游客进山通道不畅；老区条件艰苦、待遇偏低，高层次人才“引不进、留不住”。“硬件不硬、软件太软”的要素困境，成为制约生态产品价值实现的关键瓶颈。

振兴老区，让老区群众跟上时代发展快车道，过上更美好的生活，既是时代的要求，也是对历史的负责。下一步，桂东县将坚持生态优先、绿色发展，从顶层设计、市场机制、要素保障、“红”“绿”融合四个维度协同发力，推动生态产品价值高效转化。

以顶层设计强制度。编制生态产品价值实现专项规划，纳入国土空间规划体系，划定“生态产品供给区”强化空间管控；完善生态补偿实施细则，健全动态增长机制；深化生态资源产权制度改革，探索“红”“绿”资源确权登记，形成清晰政策闭环。

以市场机制促转化。依托公共资源交易中心，增设生态产品交易板块，提供信息发布、价值评估、交易撮合等一站式服务；推进生态权益市场化交易，简化对接流程，降低供需双方信息搜寻与交易成本，拓展多元化变现渠道。

以要素保障筑支撑。加快桂新高速公路建设，打通省际高速“断头路”，降低物流成本。鼓励金融机构创新“生态贷”“碳汇贷”等绿色信贷产品，引导长期资本参与生态产业投资。实施人才振兴行动，培养本土电商新农人、民宿管家等实用人才，培育“留得住、用得上”的人才队伍。

以“红”“绿”融合创路径。以“三大纪律八项注意”和“世界长寿乡”两大核心区IP为引领，将红色旧址、革命遗址与生态景区、康养基地串联成线，打造红色文化赋能公共品牌集群。以红色教育培训为流量入口，导入长寿康养、生态农业等关联产业，形成“红色文化引流聚势、绿色生态留人增效、产业融合富民兴县”的发展闭环。

调研与思考

大调研察实情 善治理筑根基

——娄底以问题导向推进基层治理现代化的实践探索

娄底市委书记 曾超群

习近平总书记深刻指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”娄底市以抓好《习近平关于基层工作方法论述摘编》和《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》的学习贯彻为契机，积极部署开展“摸实情、解难题、促发展、保安全”大调研活动，以市级领导下沉一级、深入基层，示范推动全市各级各部门领导干部摸清情况、传导压力、压实责任，解决问题、鼓足干劲，更好统筹发展和安全，不断提升基层治理现代化水平。

一、当前基层治理存在的突出问题

一是党建引领有差距。有的基层党组织的政治功能和组织功能不强，战斗堡垒作用发挥不够。新兴领域党组织建设“两个覆盖”还不到位，一些地方和单位存在党建工作与业务工作“两张皮”现象，融合聚力不够。群众参与基层治理的渠道有限、热情不高，一定程度存在“干部干、群众看”现象，共建共治共享的治理格局尚未形成。

二是安全生产压力大。安全生产隐患点多面广，安全守底任务繁重艰巨。比如，娄底市煤与瓦斯突出矿井占全省的50%，煤矿安全始终是悬在头顶的“达摩克利斯之剑”；道路交通安全隐患顽瘴痼疾还较多；烟花爆竹、自建房、森林防火、消防安全、食品药品等领域的安全工作都不可掉以轻心；加上现在极端天气增多，地质灾害、防汛抗旱等方面的风险也不可忽视，安全生产的“弦”必须时刻绷紧。

三是公共服务待提升。比如，城乡公共服务

存在供需失衡，教育资源存在城区学位紧张、农村生源不足的结构性矛盾；基层医疗服务能力偏弱，群众看病就医便利度有待提升。同时，随着“少子化”“老龄化”趋势的发展，在托育服务、适老化改造等方面的短板有待补齐。

四是社会稳定任务重。反诈打跨、信访维稳、未成年人保护、涉外人员服务管理等工作仍面临较大压力。电信网络诈骗防范宣传、预警劝阻、追赃挽损全链条防控仍存在薄弱环节。一些基层干部对群众初信初访回应处置不够及时到位。现有的基层风险排查、多元调处机制适配性不足，源头治理能力仍需提升。

二、基层各类问题产生的根源剖析

一是政治站位不够高。少数基层干部对习近平总书记关于基层工作方法的重要论述学习不深、领悟不透、运用不够。有的同志政治敏感性不强，从讲政治、讲大局的高度来抓基层治理、维护社会稳定的责任心、执行力还有所欠缺。

二是宗旨意识不够牢。有的党员干部没有牢固树立为民造福的正确政绩观，没有真正把群众的衣食住行、安危冷暖、急难愁盼放在心上、落在行动上。有的对群众的合理诉求，首先考虑的不是该怎么解决，而是会不会引来麻烦，千方百计把“皮球”踢给别人，从而成为群众重复信访、越级信访的重要原因。

三是履职能力不够够硬。对党员干部的教育培训还不够到位，针对性、实效性有待进一步提升。在加强监督管理、引导基层干部将遵规守纪与担当作为统一起来上还需加大力度。面对

新形势下的利益多元化、诉求多样化、矛盾复杂化，有的基层干部存在“老办法不管用、新办法不会用”的本领恐慌，驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力还需提升。

四是工作作风不够实。有的基层干部对上级的决策部署机械执行，没有结合基层实际提出具体的思路方法，从而导致抓落实的效果打了折扣。有的回避矛盾、不敢担当，不愿啃“硬骨头”，缺少攻坚克难的勇气和决心。有的作风漂浮、敷衍应付，缺少锲而不舍、一抓到底的恒心和韧劲。

三、以科学方法推动基层治理提质增效

下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于基层工作方法的重要论述精神，牢固树立和践行正确政绩观，坚持抓基层打基础，从实际出发、按规律办事，以科学治理、源头治理、系统治理切实提升基层治理水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

一是以强化党建引领为前提。坚持把党建引领贯穿基层治理各方面、全过程，推动构建党建引领基层系统治理新格局。着力巩固换届成果，分层分类精心组织乡、村两级干部开展教育培训，着力提升新班子的干事状态、履职能力，引导广大基层党员干部明身份、践初心，在矛盾调解、隐患排查、服务群众中当先锋、作表率。不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系，统筹协调各类力量，形成全员参与、齐抓共管的生动局面，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。

四、以改革创新提升基层治理效能

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

五、以系统思维构建基层治理新格局

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

深耕物理AI主赛道 加速赋能产业融合

——长沙加快人工智能与产业融合发展的对策建议

湖南大学博士生导师、副教授 曹达 长沙市政府研究室三级调研员 黄熊飞

长沙打造人工智能全域融合标杆城市是一项全新的事业，而加快人工智能与产业融合发展是重中之重。经过调研，笔者认为，长沙应抢抓机遇，坚持近期突破与远期引领相结合，将物理AI作为核心赛道，全方位赋能千行百业。

一、聚焦优势领域，打造“工程机械+具身智能”融合主引擎

聚焦工程机械集群。建议依托中联重科、三一集团、山河智能、蓝思科技、视比特等企业，推动工程机械从“自动化设备”升级为“可感知、可决策、可协同”的智能装备，发展无人装载机、无人压路机、远程遥控挖掘机、智能施工集群等应用。进一步压实链长、链办、链主企业、后盾单位和园区等各方责任，定期召开产业链专题会议研究解决共性问题和堵点卡点，推动产业链上下游高效协同，强化链办的协调服务功能，提升链主企业在技术攻关、场景开放、供应链协同等方面的引领带动作用。

突出具身智能产业。可把具身智能机器人作为制造业智能化的重要抓手，支持人形机器人、四足机器人、协作机器人在焊接、搬运、质检、装配、仓储等环节的规模化应用。依托长沙经开区、湘江新区等平台，建设“产业大脑+智能工厂”示范集群，推动工业大模型、数字孪生、AI仿真、边缘智能与生产系统深度耦合。强化链群思维，加大人工智能和机器人企业引育力度。专注于工业互联网、智能网联汽车等垂直领域，通过场景开放带动技术创新和产业升级。支持企业开发行业大模型，如医疗领域的“砭石基础大模型”等，将长沙打造成为全国“人工智能+制造”的示范样板。

实施差异化发展。建议明确各地各园区功能定位，形成差异化竞争优势，如：湘江新区区主要做研发，聚焦算法、芯片、新材料；长沙经开区主要做整机研发中试和场景训练；浏阳经开区依托蓝思主要做整机制造和零部件配套；宁乡市主要做电池配套；雨花区主要做工业机器人升级和数据采集。加强各单位的沟通交流，促进资源优化配置，推动企业间的合作与协同，提升长沙人工智能产业的整体竞争力。

二、夯实算力与数据底座，推动“模数共振”服务产业

聚焦核心技术攻坚。建议加快推进世界计算·长沙智谷建设，优先布局建设万卡级国产化智算集群，重点支持昇腾、寒武纪等国产AI芯片算力部署。统筹推进长沙人工智能创新中心、中科曙光融合型智算中心等重点算力项目建设，形成覆盖训练、推理、边缘计算等的梯次算力供给体系。加大高端芯片、基础软件等关键核心技术研发投入，支持企业和科研机构组建创新联合体，开展协同攻关。围绕高性能计算芯片、AI专用芯片等方向，集中优势资源，突破技术瓶颈，实现技术自主可控。

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

三、扩大高质量场景开放，形成“需求牵引—技术迭代—产品落地”闭环

拓展应用场景。应积极挖掘AI技术在民生服务、城市治理、文化创意等更多领域的应用潜力。推动AI技术在医疗领域的应用，发展智能诊疗、远程医疗等，提升医疗服务水平；利用AI技术提升城市交通管理水平，打造更智能的交通体系；借助AI技术推动文化创意领域的文化内容创新与传播，丰富文化产品形态。重点支持智能工厂、柔性产线、工业质检、设备预测性维护、供应链智能调度等应用；依托马栏山音视频文创、智慧图书馆、数字文博、沉浸式旅游等基础，发展AI视频生产、智能译制、数字人、AI导览和智能文化装备；推广工业智能调度、应急管理、智慧人社、智慧医保等，推动公共服务从“能查询”向“能办理、能预判、能闭环”升级。既用AI升级生活性服务业(文旅、消费、民生)，又用生活性服务业的流量和数据反哺生产性服务业(供应链、品牌运营、数字内容)，形成“烟火气”与“硬实力”的良性循环。

突出场景招商。建议发挥场景优势，推动人工智能从单点应用向全链条应用跨越。建立健全并定期更新AI应用场景需求清单和解决方案能力清单“两张清单”制度，搭建AI场景供需对接平台，组织场景路演、供需洽谈等常态化对接活动。聚焦具身智能、AI芯片、智能传感器、工业机器人等核心赛道，做实产业链精准招商、补链强链专项行动。创新“基金+政策”招商组合拳与“场景招商”模式，重点引进一批头部大模型研发与行业应用企业以及伺服系统、减速器、工业软件、高端光掩模等产业链关键配套企业。瞄准国内外人工智能领域龙头企业、独角兽企业和重大创新平台，开展精准招商、靶向招商。重点引进大模型研发、AI芯片设计、智能机器人、系统集成等领域的头部企业在长沙设立区域总

部、研发中心和制造基地。在工业制造、医疗服务、智慧物流等领域率先探索场景开放，让企业在真实工况中跑数据、做迭代。

做优创新平台。可进一步发挥湖南县身智能创新中心、鸿蒙生态创新中心、星创荟创新服务中心、上海技术交易所中南中心等平台作用，畅通技术研发、中试验证、成果转化、知识产权、金融支持等服务。依托未来产业基金、人工智能产业基金、专项信贷和算力补贴，重点支持处于中试、首台套、首批次应用阶段的企业。园区、区县(市)要把供需对接、产品验证、批量采购等纳入服务体系，让技术企业更快进入产业循环。建立长沙算力调度交易平台，整合超算中心、智算中心、数据中心等多元算力资源，实现算力资源统一调度、弹性供给和市场化交易。探索建立算力使用与产业贡献挂钩的激励机制，推动算力资源向高效益应用场景集中。加快出台政府投资基金容错容亏制度，引领带动更多社会资本投早、投小、投人工智能等硬科技。

四、完善人才与制度供给，补齐人才和标准安全短板

深化产学研用融合。应深耕本地高校优势资源，链接外部高端科创平台，构建精准高效的产学研协同创新体系。持续深化与省内外高校合作，依托中南大学人工智能产业基地、潇湘实验室、湖南县身智能创新中心等创新平台，重点攻关基础大模型、核心算法、智能机器人等关键技术，推动高校科研成果就地转化。创新搭建校企合作载体，探索设立“教授工作室”“校企联合研发中心”，落地“科技副总”“校企联合人才培养”机制，精准匹配企业研发、用工需求。推动高校与企业共建实训基地、联合实验室和产业导师制度，支持学生在真实产线、真实数据、真实场景中完成训练。完善人工智能产品测试、安全评估、伦理审查和责任认定机制，尤其在机器人、自动驾驶、医疗辅助、未成年人服务等场景中加强风险管控。同时，鼓励企业参与工业大模型、机器人接口、数据标注、智能工厂评价等标准制定，把长沙在工程机械、音视频、数据标注等领域的实践经验转化为行业标准。落实国家《智能体规范应用与创新发展实施意见》，促进智能体的创新发展与安全应用。

实施人才引育工程。建议制定更具吸引力的人才引进政策，面向全球引进顶尖科学家、领军人才和高水平创新团队。设立更加灵活的人才评价机制，不唯学历、职称，注重人才的实践能力和创新成果。加强对本地人才的培养力度，支持优秀人才到国内外知名高校和科研机构进修学习，提升人才的专业素养和创新能力。通过住房补贴、创业补贴、算力支持、场景开放等组合措施，将人才政策从“引进高端人才”延伸到“留住青年创业者、工程师和技能型人才”，增强长沙对年轻创新团队的吸引力。

优化人才激励机制。可建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系，完善薪酬福利、股权激励等制度，让人才的付出能够得到合理的回报。靶向引育算法、大模型、具身智能等高端AI人才，提供租房补贴、生活补贴直达个人账户，配套完善全周期人才服务保障。对于在人工智能领域作出突出贡献的高端人才，给予相应的荣誉和奖励，将长沙打造成人工智能人才高地。

(本文为长沙市社科重点课题《长沙打造人工智能全域融合标杆城市研究》阶段性成果)