

沅水环抱,橘城安然。10月10日,蓝天白云下,碧水蜿蜒成天然臂弯,将满城烟火温柔揽入。峭壁倒映,波光潋滟,巷陌夜风宁静,孩童自在嬉戏。这幅祥和画卷,标注着“平安泸溪”的成色。

连续两届获评“平安中国建设示范县”,连续三次全国法治县(区)创建先进

集体,矛盾化解成功率超98%。

调研发现,平安必有缘由。村安例会开在田间地头,矛盾不上交,隐患消弭在萌芽;快警屯警街面,重拳护平安;群防群治扎根基层,人人尽责构筑平安基石。从乡村到街头,从街头到社区,共建共治共享织就平安网,把平安写进“长安”。

泸溪凭什么连续两届获评“平安中国建设示范县”

把平安建成“长安”

杨元崇 罗华

白沙派出所巡特警铁骑队开展街面巡逻。李童 摄

例会解纷 治理除患 积案归零——98.10%背后的平安实招

平安是发展之基。泸溪将平安建设融入县域发展全局,与经济发展同部署、同推进,层层压实责任。

泸溪县坚持底线思维,把源头治理作为平安建设的关键一环。

每月最后一周,各村(社区)召开“村安例会”,村“两委”、驻村辅警、网格员、乡村名流把矛盾摆上桌面。

简单问题当即解决,一般问题一周内解决,复杂问题一个月内解决。这是泸溪坚持和发展新时代“枫桥经验”的日常一幕。

潭溪镇村安例会,派出所民警和村干部围坐。重点区域、重点群体逐一过筛,排查、研判、分流、督办,形成闭环。2026年1至9月,该镇通过村安例会研判分流矛盾纠纷88起,全部“事心双解”。

白羊溪乡“老支书调解工作室”,离任老支书操着乡音,巧用“情、理、法”化解纠纷。人熟、地熟、情况熟,矛盾化解在田间地头。

从村安例会到全县统筹,落实领导包案、法官联点、家庭风险评估等举措,构建网格化、全覆盖、常态化的矛盾纠纷排查化解体系。县平安办周一调度、一月一督导,形成“摸排上一会一协调一督导一问责”工作闭环。

县委常委联乡镇、县级领导联项目、乡镇领导包村、村(社区)干部包网格的四级平安建设责任体系。责任清单、任务清单逐项分解到乡镇和县直单位,一级盯一级,件件有人扛。

今年1月以来,村级组织收集上报整治风险隐患89起,消除安全隐患73处。

2025年,累计排查调处各类矛盾纠纷1186件,成功调解1164件,成功率98.10%,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

全县每个村配备1名辅警,部分村辅警进入村“两委”班子。建立“村‘两委’+村辅警+N种专业力量+志愿者”联动机制。

泸溪县委政法委为260名严重精神障碍患者等特殊群体购买“平安监护责任险”,花小钱办大事,用保单兜住平安底线。“化解矛盾风险维护社会稳定”“防范个人极端案事件”“利剑护蕾”三个专项治理同步推进,盯着台账上的硬骨头一件一件拔钉子,2025年全年攻坚化解重点矛盾343起,把隐患消弭在萌芽。

依法治县目标管理绩效考核、领导干部和领导班子述法、法律顾问及司法公开、四项制度全面推行。目标管理考核及述法测评结果,作为干部业绩评定、奖励惩处、考核任用的重要依据。过往,相关行政机关负责人出庭应诉率达100%。

案卷合上,治理跟上。办好一案,治理一

片。从个案中倒查行业隐患,制发“三书一函”8份,12处漏洞逐项销号,监管短板一块一块补上。

对标省州考评量化指标,结果与绩效挂钩。2025年全年专项督导4次,制发工作提示8份、督办函12份,对2个乡镇、1个县直单位开展专项整治整治,刚性倒逼尽责。

2025年重复信访集中治理专项行动深入开展,上级交办重复信访积案全部化解清零,群众合理诉求及时回应。

防线前置 快警提速 重拳出击——巷子里的夜行不慌张

今年7月28日,泸溪涉江楼前,警灯闪烁,“一分钟处警”快警巡逻车引擎启动,驶入城区街巷。

这是泸溪筑牢社会治安“防护墙”的一个切面。近年来,泸溪公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建党政主体防线、人民防线、派出所前沿防线三道防线。

从快警屯警街面到三道防线扎进基层,从矛盾纠纷源头化解到重拳打击违法犯罪,一张立体化治安防控网在这片土地上越织越密。

城区划分为4个网格,4个快警执勤点同步运转,每点配备快警车1辆、摩托车2辆、巡逻快警10名,警棍、强光手电、钢叉等装备齐全。警务前移,变“静态候警”为“动态处警”。全县矛盾纠纷化解率达96.7%。

防线前置、快警提速、重拳出击,三个动作撑起一方安稳。

警情快报,指令即发。情报指挥中心通过无线对讲机,将警情直接派至网格快警。2021年7月以来,白沙城区接警基本实现“一分钟处警”要求。

防线前置,前置到村。泸溪位于湘西土家族苗族自治州东南部,东邻沅陵,南界辰溪、麻阳,西接吉首、凤凰,北连古丈,是民族聚居地。

平安是这张名片最厚重的底色。2022年,被评为全省平安建设重点推进县,授予全省“平安杯”。

借助党委政府的政治优势、组织优势,推动形成党委政府统筹、部门高效协同、公安主力主战的党政主体防线,破解“单打独斗”。行业协会、商会、企业被调动起来,信息互通、问题共治,人民防线由此织密。

基层派出所“牵手”综治专干、网格员、护林员、政协委员工作室等11类社会治安要素,常态开展巡逻防控、护校安园,派出所前沿防线扎进最基层。

潭溪派出所是试点。2024年6月22日19时许,暴雨倾盆,潭溪镇一石桥被洪水淹没。6名外村小学生准备涉水过桥,路过的护林员

一把拦住,随即通过“村第一防线”微信群报送。护林员、村委会、村辅警联合行动,将孩子们安全护送回家。

“出警明显变少了,治安变好了,有力解决警力不足、合力不够的问题。”时任所长彭嘭说。2024年以来,该镇实现重大安全事故、重大刑事案件等四个“零发生”。

全县推开。2025年,泸溪全方位开展矛盾纠纷排查,制定预防化解法治化路线图,矛盾纠纷化解率达96.7%,风险防控从“末端处置”转向“源头治理”。

防线之外,重拳出击。“打盗抢护民安”“拔钉”“猎狐”等专项行动靶向发力。

2025年,全县破获刑事案件171起,查处行政案件323起,连续17年现行命案全破,刑事、行政案件发案数同比分别下降13.1%、11.3%。

2025年城区可防性刑案、行政案件持续下降,夜宵一条街寻衅滋事警情同比下降30%。

泸溪连续两届(8年)被评为“平安中国建设示范县”,先后18年获评“全省社会治安综合治理先进县”“全省平安县”“平安湖南建设成效明显的县市区”等荣誉,平安成了发展的底气,客商远近悦来,游客纷至沓来,日子过得有滋有味。

夜宵一条街,烧烤摊烟火升腾。群众说,走在泸溪街头,心里踏实。

阵地前移 平台赋能 队伍扎根——夯实一方平安的基石

兴隆场镇上广村,两户村民因田地,晒谷坪争执。

2026年6月,镇综治中心统筹驻村干部、派出所、司法所、法庭和村“两委”,组成调解专班,上门劝解。最终,双方握手言和、签订协议。

泸溪各乡(镇)把综治中心作为矛盾纠纷化解主阵地,做到早发现、早介入、早化解,实现“小事不出村、大事不出乡(镇)、矛盾不上交”。

2026年1至7月,兴隆场镇排查调处矛盾纠纷90起,化解88起、成功率达97.7%,引导走法律途径2起。

法治观念的转变,体现在群众身上。“村民遇到纠纷,找调解或找法律,不是‘硬碰硬’打官司”。武溪司法所所长李晓芳说。今年上半年,该镇民事纠纷诉讼率同比下降19%。

这背后,是政法委员统筹、“三官一员”下沉在发力。泸溪11个乡镇,政法委员全部配齐,法官、检察官、警官、网格员选优入列,组成“三官一员”专业队伍,沉到一线。

他们担任平安指导员,效果在一个个乡镇显现。民转刑案件、行政案件发案数明显减少,群众安全感和满意度大幅提升。

泸溪将平安蓝图变为实景。依托县网格

化工作平台,233个乡镇、单位、社区线上入驻,实现矛盾纠纷闭环处置、风险隐患智能监测预警。

泸溪发动群众参与“微治理”,群治的力量活跃在山水间,更让平安传感到群众心里。

潭溪镇大陂流村竹筏敲击声中,舒秀带着“大妈说法队”将反诈、环保编成土家族筷子舞,把法条唱成农家话。

除了筷子舞,泸溪妇女群众化身普法大使,以“法治+非遗”为主线,将浦市镇辰河高腔、解放岩乡花灯歌舞等多项非遗与“法”相融,全县100多支普法宣传队伍传遍村村寨寨,让抽象的法条看得见、摸得着。

钢铁动脉旁,“平安泸溪铁路义警”常态化巡防护路。

解放岩乡,义警杨振华7秒手势拦停横穿铁轨的听障村民,避免事故。2025年,辖区铁路段已避免12起类似险情。

铁路义警守护了群众安全,而治理模式的创新,则在山村、社区彰显另一番景象。

远山如黛,一道溪流,二十四桥卧波,紫薇苗圃与酥枣基地沿休闲栈道铺展。

我们再访泸溪县浦市镇都岐村,眼前的景象,与几年前判若两样。过往,村里就连老人都住城里挤,现在,他们大多回家颐养天年。

改变的起点,源于泸溪在全县推开的“三会两制一员”与“四联三延五进网格”治理模式。

在都岐村,院坝会开到溪边桥头,村民你一言我一语,把人居环境、溪道治理这些“想办办不成”的事商量成了;党建引领定向,民主协商议事聚共识,理事会把红白喜事揽过来统一操办,省心省钱,攀比之风刹住了;乡贤会引回资金,建起百亩苗圃和酥枣基地,还把花灯、辰河高腔编成平安法治剧目,唱进了百姓心坎。

在武水花园安置区,院坝会梳理出67条民生问题,停车场、充电桩等23项逐一落地;县级领导联社区、县直单位联网格、党员联楼栋,职能部门联“三特”人群,考核奖惩直抵末梢,力量沉下去,问题在一线解决。

联系单位把服务送进网格。党建工作、治安联防、活动开展……一项项落到栋、落到户。

从山村到社区,矛盾联调、问题联治、平安联创的效能不断延展。泸溪综治民调位居全州第一、全省第一方阵。

平安基石持续夯实,新目标已经锚定。

泸溪县委书记符家波表示,坚持工业、教育、生态、开放“四个强县”,聚力抓好乡村振兴、基础设施、优势产业、平安泸溪、干部队伍“五大建设”,以铸牢中华民族共同体意识为主线,统筹发展和安全,以高效能治理夯实平安根基,争创全国民族团结进步示范县、平安中国建设示范县。

“过去拿地后要挨个部门跑报批、供地、登记,现在专班把权属调查、材料准备做在前面,我们只管确认签字,交地就能开工。”日前,郴州经开区漓源饲料年产36万吨湘南饲料生产基地项目在完成用地审批后,随即领取不动产权证书,较传统模式少等近一半时间,直接转入开工准备。企业“早拿证、快开工”的点赞背后,是郴州经开区以“批、供、登”一体化改革打通用地审批堵点的生动实践。

“串联”变“并联”:用地审批“批供登”一体推进

用地手续曾是企业反映最强烈的堵点。传统模式下,用地报批、土地供应、不动产登记依次串联,部门独立受理、材料重复提交,从审批到拿证周期较长。今年,郴州经开区以漓源饲料项目为试点,推出国有建设用地“批、供、登”一体化服务:由郴州经开区总牵头,联合市自然资源和规划局、市不动产登记中心成立专班,实行“一个项目、一套专班、一张清单、一眼到底”;权属调查提前介入,成果互认复用,服务关口前移至招商洽谈阶段。用地报批、供地前期、登记材料同步推进,全流程办理时间压缩近一半,拿地、发证、开工环环相扣。

权责沉下去:“园区事园区办”不是摆窗口,是真放权

“‘园区事园区办’,不是把窗口摆在一起,而是把权责、流程、人员一起沉到项目端。”郴州经开区相关负责人介绍,园区将82项赋权服务事项集中进驻园区审批大厅,企业开办时间压缩至0.5个工作日;按“一园区一清单”承接市级赋权,建筑工程施工许可、雷电防护装置竣工验收等57项市级事项可在园区办理,推动“园区事园区办”。政府内部流转,跨科室协办、对上直报全部由专班兜底,企业不跑冤枉、不跑登记、不跑审批,进一个厅、找一个人,多事项一次办成。

专员跟到底:服务力量扎进企业和工地

服务力量同步下沉到企业和工地。园区选派92名企业服务专员、37名项目服务专员,对重点企业 and 在建项目实行全覆盖,如银河电子等本土企业首单出口,专项小组“一对一”跟踪报关核验、物流匹配、退税辅导。针对入园企业二次装修消防审验“流程繁、耗时长”问题,专班重新梳理流程,缩短审验周期。工程项目推行极简审批、容缺办理、分栋验收,“预验即试产”,从签约到试产全周期有人代、有人盯。

数据替人跑:“一码通”让诉求线上办、进度随时查

数字化把“人跑”进一步换成“数跑”。园区打造“一码通”平台,企业扫码提诉求、查进度,专员线上接单、线下办结;审批材料一次采集、多环节复用,权属调查和用地审批成果直接用于登记与报建,避免重复测绘、重复补件。

改革见实效:营商环境转化为发展硬实力

环境优化直接转为落地实效。2025年获评省政府“大抓落实”督查激励,在全省“五好”园区考评中首次进入全省前十、位列第8名。外贸进出口额连续3年稳居全市第一,连续2年全省省级园区第一。

守护安全底线,办好民生实事

宁远让“忧心桥”变“放心桥”

10月10日,宁远县柏家坪镇礼仕湾村老屋自然村种粮大户李仁祥查看完田间水稻长势后,坐在桥上“清风亭”里歇脚。他在桥对面种了20多亩水稻,过去老桥不安全,只好绕行1公里,既费时又费力。“自从有了新桥,再也不用绕远路,除草、灌溉、收粮都方便了!”李仁祥高兴地说。

位于老屋自然村的便民古桥,是附近村民出行与农业生产的重要通道。因修建年限久远,加之常年洪水冲刷侵蚀,古桥桥基悬空、桥墩倾斜,渐渐成了困扰群众的“忧心事”。危桥隐患即民生急事。2025年3月,宁远县委、县政府启动危桥拆除重建民生工程。老屋自然村新建便民桥长42米、宽2米,仅用一个便完工。建设资金19.8万元全部由政府投入,该县以实打实的财政投入回应群众急难愁盼。

站在桥头,礼仕湾村党委副书记李秀文指着新桥说:“过去那座老桥,桥面窄、没护栏,平时走都得小心翼翼,一到下雨天更是提心吊胆。现在新桥严格按照技术规范设计,桥面拓宽了,也装上了护栏,村民生产生活出行更安全、更便捷。”为感念党委、政府为民办实事的暖心举措,村民自发捐款7.5万余元,并投工投劳,在桥头修建了清风亭。

去年以来,宁远县以农村村民自建桥梁安全隐患排查整治为抓手,用心用情守护群众安全生产安全。该县将农村自建桥梁安全整治纳入县重点民生实事清单,成立工作专班,构建“县级领导+职能部门+乡镇(村)”三级责任体系。在排查整治82座农村村民自建桥梁的基础上,主动将安全风险突出的9座农村公路桥梁一并

纳入整治清单。建立“镇村初查、部门复查、专家鉴定”三级核查机制,出台《农村自建桥梁安全隐患排查技术导则(暂行)》,精准划分“轻微隐患立行立改、中度隐患限期整改、严重隐患重建改造”三个等级,推行“一桥一档”。经三轮全覆盖排查,摸排全县农村自建桥梁278座,核查出隐患桥梁91座。

整治过程中,宁远县委托具备公路专业设计资质的第三方设计单位,严格对标国家及行业技术规范,做到“一桥一策”。同时,建立“向上争、部门筹、集体出、社会投、群众捐”的多元筹资机制,整合财政衔接资金、常态化帮扶资金、危桥改造专项资金等共计1230万元,村民自愿筹工筹劳7600人次、捐款32.8万元,形成“政府主导、群众参与、共建共享”的乡村治理新格局。

建管并重,护好千群“连心桥”。该县建立由县农业农村局牵头,交通、应急、水利、财政等部门共同参与의联动处置机制,做到“发现即响应、会商即定策、立项即落地”,推动农村自建桥梁安全隐患动态清零。同时,每年从村集体经济收入中安排专项资金,用于桥梁日常维护和小型修缮,并将桥梁日常管理、建设维护、监督处置等纳入村规民约。各村每月安排专人对辖区内自建桥梁开展一次日常巡护,各乡镇每年开展一次全域排查;每五年委托专业机构对全县农村自建桥梁进行一次全面“健康体检”,形成检测评估报告并纳入村级档案。

截至目前,宁远县已累计整改到位隐患桥梁74座,全部整治任务预计今年10月底提前清零、圆满收官。

(制道滨 骆力军 黄凌燕)

园丁之歌

心育路上的追光者

“成为一名好老师是我的梦想。”邵阳市第七中学心理教师张加飞微笑着对记者说。从教20多年来,她从一名语文教师转型为心理教师,在笔育之路上披荆斩棘,成为照亮学生心灵的一束光。

2013年,张加飞通过国家二级心理咨询师考试。在邵阳县塘渡口中学任教期间,她义务开展心理健康教育,至今辅导个案300多例,开展团辅近80次。一名留守女生因母亲沉迷打牌而内心孤独,张加飞耐心倾听、温情引导,最终帮女孩修复了与母亲的关系,女孩露出了发自内心的笑容。

2020年,张加飞调入邵阳市第十六中学任专职心理教师,她的心理课以活动体验为主,深受学生喜爱。2023年,她的微课《考前三把金钥匙》获市特等奖,并被评为“校级骨干教师”。

如今,张加飞在邵阳市第七中学继续深耕心育沃土。学校开展心理健康教育月系列活动,她牵头开设特色心理课《如果色彩会说话》,联动美术学科开展美育心育融合课程,参与家庭教育专题讲座和现场心理咨询服务,在校园心理游园会中为学生释压赋能。她还多次担任中高考心理咨询志愿者,深入社区、学校开展家庭教育讲座,被学生誉为“守护心灵健康成长的爱心天使”。(陆益平)

做孩子心中的“老师妈妈”

晚自习后,一位学生迟迟未归寝室,黄乐芳心急如焚,四处查看,终于在漆黑的教室角落里找到了孩子。孩子闷声说:“黄老师,我妈走了,没人管我了。”她挨着坐下,把孩子揽进怀里:“老师在。”抽屉里珍藏着几封学生来信,开头一律是“妈妈”,落款“您的女儿”。她就是新邵县思源实验学校教师黄乐芳,孩子们都喊她“老师妈妈”。

学生晓琳(化名),她父亲年迈多病、母亲离家出走,导致她一度自卑怯懦,成绩下滑。黄乐芳课余时间找她谈心,抽时间帮她补基础知识,换季时把自家孩子的衣服悄悄塞进她的书包。去年秋天,已上大学的晓琳来信说:“我第一次觉得,自己没有被放弃。”黄乐芳眼眶湿了——“当老师最幸福的,就是看到孩子从泥里开出来。”

在教学上,黄乐芳别出心裁。她把英语语法编成口诀,把单词拼写变成趣味闯关游戏。她荣获县初中英语教育教学改革竞赛一等奖,获评县优秀班主任。

“疼爱自己的孩子是本能,热爱别人的孩子是神圣。”从教22年的她将继续以爱与责任陪伴学生追光成长,永远做孩子心中的“老师妈妈”。(何新玲)

“三牛”精神照耀从教路

近日,武冈市第二中学获评全国“八一爱民学校”。这项国家级荣誉,是对学校深耕县域教育、厚植爱国爱民育人底色的肯定,也是该校党委书记、校长周孝军深耕教育35载,带领全校师生实干笃行、创新育人的亮眼成果。

周孝军1991年参加工作,在武冈职业中专履职28年,担任校级主要职务17年。2019年,调任武冈二中党委书记、校长。35载躬耕杏坛,他践行孺子牛、拓荒牛、老黄牛的“三牛”精神,以实干担当引领学校高质量发展。

他甘为孺子牛,用心做好家门口的教育。到任武冈二中后,他多方筹措资金推进校园提质改造,完善校舍场馆,安防广播等基础设施;挖掘校内中山堂红色资源,厚植校园文化底蕴,立足校情创新探索出一修三人“德育特色模式,坚持五育并举,还构建起家校协同的德育网络,把爱国爱民、向上向善的种子播撒进学生心中。

他勇为拓荒牛,大力推行高效课堂改革。坚持把课堂还给学生,推动教师从课堂主导者向成长引导者转变,激发学生自主学习潜能。在他的带领下,学校教学质量持续攀升,高考屡创佳绩,学科竞赛、科创艺体赛事硕果累累,多次获评邵阳市教育质量先进单位。他还多次在宝庆论坛分享办学经验,为县域高中发展输出“武冈二中样本”。

他乐为老黄牛,坚守育人一线。多年来,他以校为家,奔走在校园的各个角落,心系学生成长。凭借突出的办学实绩,他斩获省黄炎培优秀校长、省职教先进个人、邵阳市名校长等多项荣誉。

“荣誉不是终点,而是新起点。”捧回全国“八一爱民学校”的牌子,周孝军说,学校将持续深入作为育人人,为育才才使命,深耕爱国爱民特色育人体系,擦亮办学品牌,培育更多新时代家国栋梁。

(昌小英)

潜心施教换来杏坛果香

杨曙华是武冈一中优秀的初中历史教师。2014年,她从陕西师范大学毕业后主动参与支教工作,两年的支教经历淬炼出她踏实敬业、甘于奉献的优良品格,为后续深耕教育事业夯实了基础。

从教多年,杨曙华坚守教学一线,长期担任班主任、历史备课组长。教学中,她立足学情创新课堂教学法,活化历史课堂,让枯燥的历史知识通俗易懂,助力学生学史明理、涵养品格。作为备课组长,她积极牵头教研活动,共享优质教学资源,带动学科教师共同成长,有效提升学校历史学科整体教学质量。

她的工作态度 and 突出的育人实绩,她先后荣获武冈市教学比赛特等奖,获评武冈市优秀班主任,教育教学质量先进个人等多项荣誉。她以初心守讲台,以匠心育桃李,用实际行动诠释了新时代人民教师的责任与担当。(朱慧)