

中共中央国务院 关于发展新质生产力的意见

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。为加快发展新质生产力,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破,坚持高技术、高效能、高质量,统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系,统筹发展和安全,以科技创新为引领,以全要素生产率大幅提升为核心标志,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态,更好支撑高质量发展。

二、大力推进科技创新

(一)加强原创性颠覆性科技创新。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,聚焦战略性、标志性、引领性产品组织重大科技项目。坚持目标导向和自由探索并重,通过有组织的基础研究、应用基础研究解决技术科学和工程科学薄弱问题,支持自由探索类基础研究开拓创新。统筹科技创新平台基地建设,体系化布局建设重大科技基础设施,强化开放共享,避免重复分散。实施基础学科和交叉学科突破计划。加强原创理论研究和关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。

(二)加快突破关键核心技术。发挥新型举国体制优势,在重点领域组织实施

制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程,强化全链条攻关、全要素支持、全生态建设。落实好首台(套)、首批次应用政策,促进技术迭代升级。

(三)统筹国家战略科技力量建设。发挥国家实验室组织国家重大科技项目、建设国家重大创新平台等方面作用,在体制机制改革上先行先试。以国家战略需求为导向,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局。逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的高等学校、科研院所薪酬制度,同步推进国家科研机构、高水平研究型大学改革,调动科研机构和科研人员积极性。允许科研类事业单位实行更灵活的管理制度。充分发挥科技领军企业在推动创新链产业链资金链人才链深度融合中的关键作用。

(四)强化企业科技创新主体地位。加强普惠激励政策供给,建立企业研发准备金制度,强化企业科技投入主导作用。鼓励科技型中小企业加大研发投入,提高企业研发费用加计扣除比例。将符合国家战略需求的企业研发项目按程序上升为国家项目,鼓励企业牵头国家科技任务,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。建立用户考核评价成果的机制,强化企业成果转化主体地位。健全国有企业推进原始创新制度安排。支持专精特新中小企业发展。

(五)加速科技成果向现实生产力转化。用好超大规模市场优势,推动技术与市场高效对接,促进新质生产力规模化发展。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。布局建设概念验证、中试验证平台,加大应用场景建设和开放力度。探索建立科技项目全过程评价机制,立时项目一体部署研发和转化任务,验收时考核应用实绩,解决技术开发与成果转化脱节问题。引导高等学校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。推动大企业向中小微企业开放供应链,支持中小微企业成为成果产业化的

重要力量。以人工智能引领科研范式变革,助力提升科研效率。

三、推动科技创新和产业创新深度融合

(六)改造提升传统产业。守牢实体经济根基,巩固和拓展中国制造硬实力。以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动,巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程 and 大规模设备更新工程。强化对制造业企业技术改造的资金支持,落实技术改造投资相关税收优惠政策,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造。增强质量技术基础能力,加强品牌建设。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动、智慧农业行动、农机装备高质量发展行动、设施农业现代化提升行动和农业科技創新条件建设工程,发展航空工厂等新形态。实施服务业扩能提质行动,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

(七)培育壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业。加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展,因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群,推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工,促进跨行业跨区域融合,避免“内卷式”竞争。以产业链为主导,以企业为主体建立跨区域产业协作机制,支持东部地区带动中西部 and 东北地区因地制宜发展新兴产业。在确保安全前提下,推动低空经济、商业航天健康有序发展。

▶▶(下转2版①)

10月9日,《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。意见阐明了中国发展新质生产力的总体要求和重点任务,对加强组织实施作出安排。

党的十八大以来,习近平总书记不断深化对生产力发展规律的认识,创造性提出新质生产力这个重要概念和发展新质生产力这个重大任务。习近平总书记关于发展新质生产力的一系列重要论述,创新和发展了马克思主义生产力理论,丰富和发展了习近平经济思想,为推动高质量发展和中国式现代化建设提供了科学指引。

加快发展新质生产力,中国经济将深刻重塑增长逻辑,全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,持续点燃高质量发展的强劲引擎。

(一)

北京亦庄,晨曦微露,无人车已在街道穿梭,创新中心里,具身智能迈出“进化”的步伐。

这片首都高精尖产业主阵地上,商业航天、量子信息等未来产业加速生长。今年4月,一场极具未来感的奔赴——2026北京亦庄人形机器人半程马拉松赛,在这里举行。

2026年2月,“十五五”开局之年首次地方考察,习近平总书记来到北京亦庄,殷殷叮嘱“在加强原始创新和关键核心技术攻关上下功夫,在发展战略战略性新兴产业和未来产业上下功夫”。

竞速当下,决胜未来。亦庄的实践,正是新时代中国培育新质生产力的缩影。

当今世界,百年变局加速演进,新一轮科技革命与产业变革如潮涌至,全球进入新的动荡变革期,大国博弈更加复杂激烈,不确定性陡增。

放眼中国,我们正处在由“大”向“强”的关键跨越期,人口结构深刻变化,资源环境约束趋紧,一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。增强生存力、竞争力、发展力、持续力,亟须激活创新密码、开辟发展新局。

破解时代课题,必须勇于推进理论创新,而理论创新的指向,正是解放和发展生产力。

党的十八大以来,习近平总书记对在新时代怎样进一步解放和发展生产力进行着深邃的思考,鲜明指出

以创新赢未来 ——习近平经济思想引领中国加快发展新质生产力

新华社记者

一个个标志性节点,一次次关键启航,立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来,也在落地实践中持续完善。新质生产力这一重大概念提出后,各地抢抓发展机遇,但有的地方也陷入认知误区:有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业,忽视传统产业升级空间;有的脱离自身禀赋,盲目扎堆热门赛道,造成资源浪费等。习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”,及时校准发展航向。

▶▶(下转3版)

沈晓明主持召开省委常委会会议强调 增强信心决心 保持战略定力 扎实做好改革发展稳定各项工作

湖南日报10月9日讯(全媒体记者 刘燕娟)9日,省委书记沈晓明主持召开省委常委会会议,传达学习习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立77周年招待会上的重要讲话、致第48届世界技能大赛的重要贺信、就建设更高水平平安中国作出的重要指示精神,以及在《求是》杂志发表的重要文章《加强普惠性、基础性、兜底性民生建设》,研究我省贯彻意见;听取全省信访安全稳定工作情况汇报。

会议强调,要深刻领会把握新中国成立以来特别是新时代党和国家事业发展取得的辉煌成就,进一步增强推进中国式现代化的信心决心,坚定不移沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进。要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务,锚定“三高四新”美好

蓝图,扎实做好全省改革发展稳定各项工作,努力完成全年目标任务,确保实现“十五五”良好开局。要牢牢把握团结奋斗的时代要求,广泛调动全省党员干部的积极性、主动性、创造性,心往一处想、劲往一处使,奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

会议指出,要把技能人才队伍建设作为战略性、基础性工程来抓,深化产教融合、校企合作,着力培养更多湖南产业发展需要的人才。要持续完善技能人才教育培训体系,深化技能人才市场化评价机制改革,让更多技能人才引得进、留得住、用得好。要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,充分发挥技能大赛的引领带动作用,激励更多劳动者特别是青年一代走技能成才、技能报国之路。

会议强调,全省各级各部门要进一步增强责任感紧迫感,时刻绷紧

安全之弦,聚焦问题补齐短板,压紧压实工作责任,以更加严实的作风和举措,抓实抓细平安建设各项工作,确保社会大局平安稳定。

会议指出,要牢固树立“抓民生也是抓发展”的正确政绩观,把发展经济和改善民生更好统筹起来,坚持就业优先战略,支持年轻人创业来促进就业,深入研究解决公共资源优化布局、人均预期寿命提升等新情况新问题,坚持从实际出发,坚持尽力而为、量力而行,积极探索财力吃紧情况下办好民生事业的路子。

会议指出,要认真分析研判信访形势和风险动向,聚焦重点领域加强排查预警,深化落实好信访工作“321”机制,扎实有效推动信访问题和各类矛盾化解,筑牢社会平安稳定的坚实基础。

会议还研究了其他事项。

省政府与中交集团签署“十五五”战略合作协议 推动基础设施提质增效 共促产业绿色转型升级 沈晓明见证签约 毛伟明宋海良座谈

湖南日报10月9日讯(全媒体记者 孙敬坚)9日中午,省政府与中国交通建设集团有限公司在长沙签署“十五五”战略合作协议。双方深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,携手推动基础设施提质增效,共促产业绿色转型升级,共建校企联动创新平台,助力湖南经济社会高质量发展。省委书记沈晓明见证签约,省委副书记、省长毛伟明与中交集团党委书记、董事长宋海良座谈。

副省长余红胜,中交集团总经理张炳南参加。

中交集团是全球领先的特大型基础设施和城市建设领域综合服务商,主要从事交通基础设施的投资建设运营、装备制造、城市综合开发等。近年来,中交集团持续深耕湖南,深度参与我省交通基础设施建设,新型城镇化、水环境综合治理等,在湘累计投资规模超1000亿元。

座谈中,毛伟明感谢中交集团对湖南发展的大力支持,并简要介绍湖南

交通运输事业发展情况。他说,近年来,湖南持续加大综合交通建设投入,不断完善交通设施网络、提升运输服务质效,加快绿色低碳发展,持续打造现代化交通综合运输体系。“十四五”期间,全省完成交通投资约6700亿元,较“十三五”增长21%;全省高铁、高速公路、航道通航里程分别达2501公里、8667公里、1.2万公里,均居全国前列;社会物流总费用占GDP比率实现“十一连降”,连续5年低于全国平均水平。

▶▶(下转2版②)

沈晓明主持召开专题会议研究溶洞污染问题排查整治工作 全面摸清底数 坚持分类施策 全力以赴推动溶洞污染问题清仓见底

毛伟明谢卫江出席

湖南日报10月9日讯(全媒体记者 刘燕娟 张璐)9日,省委书记沈晓明主持召开专题会议研究溶洞污染问题排查整治工作,深入学习贯彻习近平生态文明思想,听取全省溶洞全覆盖排查、分类整治和长效管护等情况汇报,研究部署下阶段工作。省委副书记、省长毛伟明,省委副书记、岳阳市委书记谢卫江出席。

会议指出,全省各级各部门要从讲政治的高度和推进溶洞污染问题整治,算好政治账、生态账、长远账,切实

将溶洞污染问题整治作为衡量工作能力和作风的重要窗口,不折不扣抓好整改任务落实,全力以赴推动溶洞污染问题清仓见底。

会议强调,要全面摸清底数,在排查到边到底的基础上,规范建立“一洞一档”和全省溶洞“一张图”,确保“应查尽查、不漏一处”。要注重分类施策,“一洞一策”制定整改方案,明确整治重点,坚持安全第一、实事求是,经科学评估后开展垃圾清理转运工作,严防次生灾害。要强化科技赋能,

按照“厉行节约、务实管用”的原则,推动溶洞管理从被动应对向主动防控、从人工巡查向智慧治理转变。要建立长效管护机制,推动溶洞领域“小快灵”立法,加大日常管护力度,扎实推进农村垃圾收运体系建设,做到标本兼治、源头防范。要压紧压实责任,强化支持保障,加强宣传引导,坚持群防群治,汇聚齐抓共管的工作合力。

会议以视频形式召开,各市州设分会场。省领导魏建锋、王道席、王俊寿、吴桂英、王一鸥、蒋涤非、陈竟、余红胜、刘扬出席。

创新,聚焦新能源业务拓展等重点领域,加大市场开拓力度,培育新的增长点;统筹发展和安全,深化央地协作,优化能源结构,共同构建规范有序、健康发展的成品油市场环境;科学统筹资源,持续优化服务,在保障能源供应、拓展绿色转型路径、回应用能民生关切上更加主动担当作为,为湖南建设能源强省注入强劲动能。

毛伟明表示,省政协将组织引导广大政协委员聚焦能源安全、绿色低碳转型、产业创新突破等领域开展深度调研协商,精准建言献策,汇聚发展合力,助推各项能源相关政策举措落地见效,为助推湖南能源绿色低碳高质量发展、加快实现“三高四新”美好蓝图贡献更多智慧和力量。

毛万春在中国石化湖南石油分公司调研 为湖南建设能源强省注入强劲动能

湖南日报10月9日讯(全媒体记者 陈昂昂)9日,省政协主席毛万春率队到中国石化湖南石油分公司,围绕能源保供、绿色低碳转型等工作进行调研。

在金霞加能站,调研组一行实地考察了加油站、易捷门店、爱心驿站、充电洗车及配套商业服务区,与相关负责人深入交流,详细了解企业经营管理、项目建设、安全生产、综合能源服务及转型发展面临的现实挑战等情况,听取企业对湖南能源