

金秋入夜，益阳市大通湖区金盆镇增福村里，一盏盏太阳能路灯次第亮起。傍晚6时30分，村民文向葵如约走出门和姐妹们在家门口跳起广场舞，直到8时30分才尽兴而归。“以前天黑出门要拿手电筒，现在路灯亮了，夜里骑车回家都不怕。”文向葵一边收起音箱，一边感慨村里的变化。

这盏灯的背后，藏着一套让群众全程参与的治理密码。

近年来，大通湖区深入落实党中央全面推进乡村振兴的战略部署，坚持以党建为引领，创新推行党建引领乡村振兴“一村一年三件事”行动工作机制，构建“群众参与、资源整合、长效管护、闭环调度”的闭环工作体系，把群众一桩桩“操心事”，转化为看得见、摸得着的惠民成果，推动广大群众从乡村建设的“旁观者”转变为共建共享的“参与者”。

角色之变，撬动治理之变。一件件扎根田野的民生实事，点亮万家灯火，充分释放乡村振兴内生动能，书写出党建引领基层治理的大通湖实践。



北洲子镇银辉社区组织小朋友一起开展暑期集中培训。

万家灯火映初心

——益阳市大通湖区“一村一年三件事”激活乡村振兴内生动力

周佳 张思旋

► 千山红镇东南湖村集市。

► 河坝镇老河口村发展沟渠经济。图为村民在采摘渠堤上的枳壳。

提笔人：一笔一画聚民声

基层治理的难点，在于真正撬动群众的参与热情。大通湖区的第一步，就是把“话筒”递出去、把“笔”交到群众手里，依托常态化屋场议事机制，让每一件实事都听民声、汇民意、有来路。

3月13日，金盆镇金桥社区建材厂片区，春风还带着凉意，50余位居民已围坐一圈。社区党委书记严敏开门见山：“今天请大家来，就是商量咱们社区今年要干哪三件实事，大家放开说！”话音未落，居民们便抢着发言，路灯安装、广场配套、小巷硬化……一个上午，13位居民提出意见建议15条。同一天，大东口村40余位村民也围坐在一起，围绕危桥维修、土地平整等事项畅所欲言。今年春天，这样热火朝天的议事场景，在大通湖区各村（社区）次第上演。

屋场会开起来了，民意收上来了，大通湖区用一套清晰的程序作答——

诉求从哪里来？各村（社区）党组织把屋场恳谈作为民意归集主渠道，结合入户走访，动态纳入《“三件事”民情储备库》。

清单怎么定？村（社区）“两委”从民情储备库中初选6至10件候选事项，经“四议两公开”投票确定3至5件拟办事项，公示7天后方才“官宣”。

诉求谁来审？一般性事项由村级集体商议研判；涉及农垦国有土地、大额集体资源等复杂事项，向上对接统筹研判，兼顾村情实际与政策要求。

议事不是“开完会就落幕”。群众可持续反馈意见，根据实际动态微调优化，真正做到“民有所呼，事有所应”。

从“听意见”到“定事项”，群众参与贯穿始终。今年，全区累计召开屋场会、恳谈会212场，走访群众6172户，收集问题建议852件。

民声写进清单，民心就有了落点。

“现在路边的花开得正好，每天散步走在这条路上，心情也跟着敞亮起来。”北洲子镇向阳村村民周凯语气里透着满足。今年，村里发动种花能手选育花苗，组织村民共同参与环境整治、花苗栽种养护，因地制宜打造3公里长春花景观路，昔日普通乡村道路变身繁花似锦的风景线，村民幸福感显著提升。

“以前买菜、日用品都要跑到镇上，往返十分折腾。现在村里定期赶集，在家门口就可以一站式买齐，太方便了。”千山红镇东南湖村村民黄永强拎着刚买的日用品，笑容挂在脸上。今年，村里依托“湘村客厅”阵地建设，盘活闲置公共场地，打造常态化乡村集市，20多户商家集中摆摊，一方小小便民集市，点燃了乡村振兴的烟火气。

群众落下的每一笔，都化作了眼前可触可感的美好生活。

把关人：一寸一尺守公道

实事敲定，落地的考题随之而来：事情怎么干、质量谁来盯、成效谁来评？大通湖区给出清晰答案：让群众自己说了算。

千山红镇北汀社区的危房改造，正是群众全过程监督把关的鲜活实践。

日月星辰商住楼和贸易商店始建于上世纪80年代末，历经长年风雨侵蚀，墙面开裂、乱搭乱建问题突出，2022年被鉴定为C级危房。项目启动之初，不少群众心存顾虑，项目支持率不足40%。社区先后召开20余次居民代表大会，发动10余名党员、志愿者带头动员。针对大量住户长期在外的现实难题，老党员杨立先牵头组建群众代表小组，线上线下同步宣讲政策、沟通诉求，逐一化解分歧，群众支持率最终达到100%。从改造方案论证、资金使用监管到工程现场监督，居民代表全程深度参与，自主发声、集体商议，保障项目高质高效推进。

在此基础上，今年社区从老党员、资深楼栋长、有基建经验的居民中推选冷立新、杨映裕、李腊生3人，组建“民间监督团”，一体承担质量监督、民情联络、矛盾调解、政策宣传四项职责。老旧楼栋加固、地下管网更新等施工现场，监督团常态化驻场巡查、每日跟进施工，累计排查施工不规范问题10余处，现场督促施工单位限期整改；面对施工噪音、路面开挖占道等引发的邻里矛盾，他们主动上门劝导，先后化解各类施工纠纷20余起。

如今，加固后的楼体焕然一新。在日月星辰商住楼经营月亮湾餐馆8年的文阿姨，今年7月搬进了改造一新的门面：“以前楼上时常漏水，现在房屋敞亮通透，安全保障也更高，做起生意心里格外踏实。”

这样的实践，正在大通湖区全面铺开。

今年，大通湖区在全区推行民间监督团制度，要求各村择优推选3至5名老党员、村民代表，全程参与项目监督与竣工验收。按照“办成一件、报告一件、验收一件”要求，项目完工后由乡镇联村干部、村“两委”干部、民间监督团、涉项目主管部门、随机抽取的群众代表组成联合验收组，其中群众随机代表占比不低于三分之一，验收结果公示7天，主动接受社会监督。年底还将开设“一村一年三件事”开放日，打造“今昔对比墙”，直观展示项目变化，破除“干部埋头干、群众不知情”的信息壁垒。

一寸一尺，量的是工程质量，守的是民生公道。

当家人：一肩一担谋长远

办好一桩民生实事不难，难的是跳出“重建设、轻管护”的短期思维，统筹各方资源、压实管护责任，让建设成果持续惠及广大群众。

在推进“一村一年三件事”过程中，大通湖区坚持项目谋划与长效管护同步部署，推动群众从项目监督者进一步转变为家园建设的当家人，既破解当下现实难题，更着眼村庄可持续发展。

为破除政府单打独斗的局限，当地构建起区、镇、村三级联动体系。由组织部门牵头建立联席会议制度，统筹财政、农水、交通、住建等职能部门力量，精准匹配群众诉求与项目资金，纳入实事清单的项目，审批时限压缩一半。资金上确立“村集体投入为主、群众自筹为辅、上级奖补为补”导向，实行先干后奖、干好多奖的激励模式，引导多元力量参与乡村建设。

在河坝镇老河口村，把“权责明晰”写进治理日常。村（社区）“两委”充分征求民意，收回外包环卫管理权限，成立集体专业合作社，优先聘用本村村民上岗，解决就业岗位14个；对全村村民实行房前屋后及入户道路承包责任制，按照“谁承包、谁负责”原则划分责任区域，设立基础激励经费，建立“月检查、季评比、年考核”的评价机制，环境卫生合格率达65%跃升至95%以上；村内33.6公里主干道，以1元/米/年的“象征性”费用分段承包到户，管护成本直接下降四成；道路沿线闲置土地栽种枳壳发展沟渠经济，村集体与承包户按3:7比例分红，村集体经济年增收6万余元。广大村民实现思想转变，“要我做”变成“我要做”，“要我护”变成“我要护”。

千山红镇桥北社区，则把“家底”管出了新效益。社区盘活国有农垦土地资源，梳理收回国有农垦土地，归集土地收益金36.9万元，探索“土地收益金反哺民生”机制，将部分资金用于更换园林路灯，切实解决群众夜间出行难题，让村民真切体会到规范管理国有农垦土地带来的实惠。管好土地这份“家底”，再将收益回馈于民，当地走出了一条“取之于土、用之于民”的良性发展路径。

一副肩头扛起当下要务，一份责任谋划长远发展。“当家人”不只是称谓，更是扎根乡土、履职尽责的思想自觉。

► 河坝镇王家湖村重阳节活动现场。

(本版图片均由大通湖区委组织部提供)

执灯人：一灯一火美乡风

乡村振兴，既要塑形，更要铸魂。

大通湖区摒弃重建设、轻滋养的单一发展模式，在夯实民生硬件、完善公共服务的基础上，充分依靠群众主体力量传承红色基因、涵养文明乡风，以点点星火点亮乡村精神家园，让基层治理既有民生温度，更兼具文化厚度与文明高度。

深挖本土红色资源，赓续农垦奋斗精神——

北洲子镇银辉社区立足本地知青文化资源，依托知青文化馆打造“银辉红星课堂”，组建由6名老党员、老知青构成的宣讲队伍，借助老照片、垦荒农具等实物载体开展沉浸式红色研学活动，累计接待师生群众2250人次。与此同时，社区还依托新时代文明实践阵地，开设“北北假期”托管课堂、“小小广播员”实践活动，丰富少年儿童课余生活，让“艰苦奋斗、勇于开拓”的农垦精神，在言传身教中完成代际传递。

涵养文明和美乡风，破除陈规陋习束缚——

河坝镇王家湖村深耕移风易俗建设，出台《村规简语》《红白喜事办理倡导性标准》，依托红白理事会、道德评议会，落实红白事“事前报备、事中监督、事后评议”全流程管理。针对过去大操大办、人情攀比的不良风气，村干部发现铺张浪费苗头便及时上门劝导。如今当地人情礼金普遍控制在200元以内，切实减轻群众人情往来负担。此外，该村已连续十年开展重阳敬老系列活动，为千余名老年村民送上慰问物资、义诊理发、文艺汇演等服务；评选党员之星、志愿服务之星等先进典型，树立孝老爱亲、勤劳向学的身边榜样。王家湖村先后获评全国文明村、湖南省文明村，益阳市同心美丽乡村。

为保障实事落地不流于形式，大通湖区坚持基层减负导向，落实“不定指标、不发通报、不搞排名”工作要求，以统一的《全周期纪实台账》简化基层填报负担，把项目办理质效纳入党建述职、村“两委”班子评估，引导各村把主要精力放在真抓实干上。

三件事，办的是民生的“小事”，聚的是党心的“大事”。截至9月底，全区114件年度实事中，已完成69件，正在推进45件。群众获得感与满意度持续攀升。

从解决路灯不亮、房屋危旧的现实难题，到传承红色文化、涵养文明乡风，“一村一年三件事”的内涵持续拓展。群众不再仅仅是民生实事的受益者，更是诉求发声的提笔人、较真督责的把关人、担当奋进的当家人、守护乡土的执灯人，千群同心，共建共治共享的氛围在湖乡大地蔚然成风。

大通湖区的实践充分印证，“一村一年三件事”的价值，不在于一年落地多少实事，而在于实现治理理念的革新；基层治理不是干部大包大揽替群众办事，而是充分唤醒群众主人翁意识，推动群众深度参与乡村建设全链条。

民生实事是结出的“果”，被唤醒的主人翁意识才是向下扎根的“根”。

当一座座村庄焕发新颜，当一张张笑脸绽放在乡野阡陌，大通湖区正以党建引领这根“绣花针”，一针一线绣出乡村振兴的万千气象，生动诠释“为民造福是最大政绩”的深刻内涵。

万家灯火璀璨，映照初心如磐。

