



▲ 国庆节前夕，益阳市市场监督管理局开展节前食品安全专项检查。 王立新 摄

▲ 国家电容器产品质量检验检测中心(筹)。 黄彩燕 摄

雷鸿涛 邹海霞 龙佳丽

在厚植沃土中激发活力 在守护底线中传递温度

——益阳市市场监督管理局服务高质量发展答卷

助企纾困出实招 优化环境激活力

今年是企业服务年，益阳市市场监督管理局持续优化营商环境，打出一套助企纾困的组合拳。

“缺牙齿”“银城湘味”“丁丁同学”……资阳区食品工业园获证食品生产企业从最初5家增至19家。益阳市市场监督管理局赋能资阳区休闲食品产业高质量发展，精准靠前服务，一旦有企业客户，专业帮办团队立即启动“拿地即介入、建成即核查、合格即发证”服务机制。湖南缺牙齿食品有限公司二期厂房从筹建开始，帮办团队就主动上门进行帮扶指导，为企业节约建设成本300多万元。

与此同时，益阳坚持以柔性监管赋能经营主体发展，在全省创新推行“不上一次门”监管机制、“执法观察期”制度，对轻微违法行为推行包容审慎监管。2025年以来，非安全监管领域涉企检查专班频次下降22%以上，减免处罚案件占比达61.9%，适用执法观察期案件132件，直接为企业减负超870万元。

知识产权工作提档升级，是益阳市助企纾困又一个亮点。在南县，一粒稻虾米成了群众增收致富的“金名片”；在安化，一杯清香的黑茶已成为串联“食、住、行、游、购、娱、学”的文旅新纽带……截至目前，全市认定的地理标志产品有16个，2025年地理标志产品直接产值突破83亿元。益阳扎实推进国家知识产权强市试点城市建设。目前，全市每万人口发明专利拥有量达8.44件，高价值发明专利占比32.76%，分别位居全省第5位、第7位。

栽下梧桐树，引得凤凰来。益阳市市场监督管理局党组书记、局长黄劲介绍，良好的营商环境，让益阳经营主体培育成效全省领先。益阳市市场监督管理局严格落实省政府“一件事一次办”工作要求，创新推行“五办五零”服务模式，将企业开办时限压缩至0.5个工作日以内。继2021年获国务院深化商事制度改革真抓实干督查激励后，益阳市经营主体培育工作再获2025年省政府大抓落实专项督查激励；截至8月，全市实有经营主体43.41万户。

技术筑基强支撑 检验检测赋产业

检验检测是高质量发展的技术基石。益阳市市场监管系统充分释放质量检验机构效能，以过硬技术能力服务产业升级，把实验室的技术优势转化为企业看得见的发展实效。

今年2月，国家市场监督管理总局批复，同意依托益阳市产商品质量监督

倾司法之力 护银城形象

——益阳法院系统护航高质量发展纪实

于变局中护发展

面对新时代、新使命，益阳法院始终与改革发展的需求同频共振。

护航实体经济、优化营商环境，是法院服务高质量发展的核心落脚点。出台《益阳市中级人民法院“企业服务年”行动实施方案》等专项工作文件，依法平等保护各类经营主体合法权益，累计审结民商事案件14.29万余件，涉案标的额达543.23亿元。充分发挥破产拯救、出清功能，审结破产及强制清算案件236件，化解债务17.28亿元，助力困境企业“重获新生”，“僵尸企业”及时出清，促进市场要素资源高效配置。

法治政府建设，离不开司法与行政双向赋能、协同发力。建立常态化府院联动机制，召开府院联席会议41次，连续两年发布《行政审判白皮书》，发出司法建议515条，助力长益高速新益阳互通工程、安化抽水蓄能电站建设等重大项目落地见效，全力助推法治政府建设提质增效。

坚守生态底线、守护绿水青山，是司法服务绿色发展的应有之义。深入践行“两山”理念，审结涉黑恶势力案件400余件。夏某等15人非法采矿民事公益诉讼案入选联合国环境规划署公布的十大交流案件，安化法院资水环境资源法庭获评“人民法院环境资源审判工作成绩突出集体”，“六步溪”国家级自然保护区生物多样性司法保护基地入选全省优秀生态环境司法保护基地，以司法之力守护益阳蓝天、绿水、净土。

于阡陌间筑善治

郡县治，则天下安。

益阳法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，以共建共治共享提升人民群众获得感。着力构建分层递进、多元联动的矛盾纠纷化解体系，充分发挥人民调解、行业调解、行政调解组织作用，深入推行法院与综治中心“双回路”解纷机制，努力实现“矛盾化解在基层、消解在当地”。五年来，审前成功引导化解纠纷6.8万余件，矛盾前端化解成效获最高人民法院肯定并在全国调解工作会议上作经验发言，6个案例入选最高人民法院多元解纷案例库。

基层是社会治理的“底盘”，也是群众幸福的“托盘”。益阳法院持续下沉审判资源，不断深化融入基层治理。

以“枫桥式人民法庭”创建为抓手，全市34个人民法庭充分发挥司法解纷“前沿阵地”作用，全力护航乡村振兴，夯实基层治理根基。开展巡回审判800余次，以身边小案阐释法治大义，把法治种子深深播撒在基层沃土；常态化开展“普法进乡村”，面对面答疑解惑、实打实纾困解难，让司法力度转化为法治温度；实现县级综治中心法官全入驻，法院干警进网格，全天候为群众提供司法服务……

从阡陌田间到街巷邻里，益阳法院始终坚持深入基层、贴近群众，为域社会治理现代化持续注入强劲法治动能。

于细微处暖民生

司法为民，藏于方寸之间，见于细微之处。从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题做起，益阳法院只争朝夕。

面对“诉讼难”，以智慧法院建设打通服务堵点，全面推行网上立案、远程开庭、线上调解，电子送达，真正实现“足不出户立案，云端庭审解纠纷”。南县法院获评“全省法院诉讼服务示范窗口”，益阳中院诉讼服务中心荣获“青年文明号”。

直击“周期长”，持续深化繁简分流改革，益阳中院组建民事二审速裁团队，审

桃江法院把司法服务嵌入企业发展全过程，让企业“稳心、暖心、强信心”——“企业服务年”亮出护企答卷

张佳伟 李燕妮

依法纳入优先便利序列，同时健全防范和化解拖欠账款长效机制，防止“边清边欠”“清完又欠”。

此前，某门窗有限公司与某工程有限公司桃江分公司签订铝合金门窗分包合同，但在案涉门窗工程竣工验收合格后，某工程有限公司桃江分公司、某工程有限公司试图通过“背靠背”条款逃避付款责任。某门窗有限公司诉至桃江法院。

何为“背靠背”条款？是指合同当事人约定以第三方的履行行为为付款方履行付款义务的条件，即此案被告方以上游公司未付款为由拒付工程款。但早在2024年8月，最高人民法院发布的相关批复明确此类约定条款无效。

最终，在桃江法院调解下，被告方分期支付工程款，原告适度减免部分逾期利息，顺利收回账款，经营得以正常运转。

助力危困企业重生

当企业深陷债务困境、经营举步维艰时，不少人将“破产”视作企业的终点。近日，桃江法院运用破产和解程序，审结首例破产清算转和解案件，让尚有挽救价值的企业“重获新生”。

案涉企业是一家小型茶企，与当地农户建立合作关系，并提供就业岗位20余个。

因资金链断裂等多种因素，该企业不断向外借款筹资，债台高筑。其中一名债权人提起诉讼后经法院强制执行，该公司仍无力偿还全部债务，案件陷入“执行不能”的僵局。去年4月，该名债权人经“执转破”程序依法向法院申请对该企业进行破产清算。

这家曾为茶农打开销路的企业，如今却走到生死边缘。桃江法院并未“一破了之”，而是迅速组建由破产法官与执行法官组成的专业化审判合议庭，并深入企业开展实地调查。

经综合研判，该企业具有挽救价值和再生可能。承办法官考虑到债权债务关系清晰，尝试引导案件从破产清算程序转入破产和解程序。在法院的指导下，管理人迅速完成债务核查工作，并对接公司股东拟定切实可行的和解方案。

经过多方努力，和解协议草案在债权人会议上高票表决通过，并获法院裁定认可。目前，该企业已恢复生产，正按照协议约定分期支付债务。依据和解协议，债权人债权100%清偿，远高于破产清算的预期清偿率。

在这起案件中，桃江法院坚持“可重整的不清算”理念，以精准施策助企纾困，以破产和解激活企业价值。

近年来，桃江法院用好用活破产清算、破产重整、破产和解三大程序，共审结5件破产案件，其中通过清算转重整、转和解程序成功挽救企业2家，盘活闲置办公楼829平方米、资产184万余元；化解债务612万余元；通过简易程序快速审结无产可破案件2件，有效推动辖区僵尸企业依法有序退出市场。

打击侵害权益犯罪

日前，桃江法院审判一起侵犯著作权案。

2022年10月以来，被告人潘某、江某、钟某以营利为目的，在未经著作权人北京某公司许可的情况下，印刷该公司在国家版权局登记过的系列图书，并在网上销售。

2024年，3人先后被公安机关抓获或投案自首。经查，3人销售数额41万多元至230多万元不等，均非法获利6万元。

鉴于3人到案后如实供述犯罪事实，且主动缴纳违法所得，其中两名被告人取得原告谅解。最终，桃江法院判处3名被告人有期徒刑一年三个月至三年不等，缓刑二年至三年六个月不等，并各处罚金6万元。

“严厉打击以制售假书、盗版图书为典型的侵犯著作权犯罪，是司法机关规范文化市场秩序，保护经营主体合法权益的关键举措，将持续提升辖区知识产权保护法治化、规范化水平。”案件承办法官张振宇说。

桃江法院严厉打击合同诈骗、职务侵占、销售伪劣产品、侵犯知识产权等侵害经营主体权益犯罪，同时提升审判质效，压缩涉企刑事案件审理周期，使得企业财产权、经营权益得到司法保护。今年以来，该院审结10起破坏市场经济秩序刑事案件。