勇担“一区一极”使命任务 坚定不移推进产业强市



信维电子科技产业园一期叠层车间。 熊辉 摄

↑益阳市民文化中心。 吴征坤 摄

→南县稻虾全产业链数字化监管，为品质提升提供保障。（南县融媒体中心供图）

↓奥士康科技股份有限公司。（资阳区融媒体中心供图）

洞庭之南，水韵悠长；资江奔流，不舍昼夜。9月的益阳，潮风里带着稻香，也带着向新而行的气息。9月28日至30日，中国共产党益阳市第八次代表大会召开。站在中国共产党成立105周年和“十五五”开局起步的关键节点，回望益阳市第七次党代会以来的五年，益阳走过极不平凡、极为不易的历程。

五年，像一条河，有缓流，也有险滩；有回旋，更有奔赴。旗帜引领方向，核心凝聚力量。五年来，益阳始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，让党内集中学习教育融入日常、落在实践，政治建设向深处走，干部队伍在实干中选优配强，基层堡垒在一线夯实，正风肃纪反腐持续发力。“清朗银城、清廉益阳”的政治生态不断巩固——高质量党建引领“益阳之治”，成为这座城市破浪前行最强劲的引擎、最可靠的保障。

五年前，益阳拿到的并不是一手轻巧的牌：不靠海、不沿边，夹在长株潭与洞庭湖之间，是地理意义上的“腹地”；产业以农为底，“农业大市”的标签一贴多年；城镇化率刚过50%，人口外流压力不小。五年后，再看来路，一条上扬的曲线已清晰可见：地区生产总值年均增长5.2%，逆上2000亿新台阶；地方一般公共预算收入年均增长7.9%，越过百亿元门槛；“3342”现代化产业体系加快构建，6个园区全部跻身全省50强，高新技术企业突破800家；城镇化率年均提高0.88个百分点，城镇常住人口实现稳步上升。

五年重重跃迁，不是纸面上轻巧的概括，而是无数人迎着风、踏着浪，一步一步走出来的答案。

数字无声，却把一座内陆城市的破壁与重塑刻进年轮，也印证着一个深刻道理：越是欠发达地区，越要在国家战略中找准坐标，在区域格局中重塑优势。

“十五五”开局之际，益阳对自身坐标有了重新定义——勇担“一区一极”使命任务，坚定不移推进产业强市，以“向东融圈”打造长株潭都市圈融合发展区，以“环湖建极”建设洞庭湖生态经济区重要增长极。

破局起势，向新而行。益阳的新一页，正在落笔。

破局起势 向新而行

——写在益阳市第八次党代会召开之际

柏润

【民生之变】
温度与厚度——从“民生兜底”到“品质生活”的进阶

城市发展的最终刻度，是人的感受。五年来，益阳坚持民生为大、共建共享，把“民生账单”变成“幸福清单”。

每年民生支出占一般公共预算支出超过75%，新增城镇就业18.1万人，居民人均可支配收入由27845元增至34503元，农村居民人均可支配收入26404元，分别高于全国、全省平均水平1948元和2903元……这组数据的背后，是“益阳智聘”“益薪无忧”等就业品牌的持续发力，是高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业帮扶的精准施策，是多层次工资合理增长机制的加快建立。

钱袋子鼓起来的同时，社会保障网越织越密——低保、特困供养、残疾人补贴等标准逐年提高，基本医保市级统筹做实，政府救助与慈善帮扶有效衔接，让每一个群体都能感受到城市的温度。

教育、医疗两端发力，破解的是老百姓最急难愁盼的问题。新增公办学位7万余个，义务教育质量进入全省第一方阵，南县获评全国义务教育优质均衡发展县，湖南工艺美术职业学院顺利升本，圆了益阳人多年的“本科梦”。建成市公共卫生防控救治中心，在全省率先实现行政村卫生室医保定点全覆盖，农村老人看病不再难、报销不再繁。深化城市医疗集团、紧密型县域医共体建设，构建有序就医新格局。加快建设“益老益养”智慧服务平台，建成覆盖城乡的四级养老服务网络，让老年人安享晚年。

从“有学上”到“上好学”，从“看得上病”到“看得好病”，民生答卷写进了群众心坎里。

生态环境的改善，是最普惠的民生福祉。蓝天、碧水、净土保卫战取得新成效，绿色成为益阳最动人的底色。城市更新同步推进，城镇化率稳步提升，明清古巷成为文旅新地标，老百姓擂窝足绿、出门见景、拍头见监，幸福触手可及。

文化体育事业，涵养的是城市的精气神。市文化馆、市图书馆、市博物馆新馆建成并免费开放，人均接受文化场馆服务次数由1.856次跃升至6.402次，全省排名第4。“益阳花鼓大戏台”“四季村晚”等惠民文化活动成为品牌，累计送戏下乡3737场，惠及群众200余万人次。应急广播体系在全省率先完成建设，综合覆盖率达99.56%。省运会筹备有序推进，全民健身场地设施持续提升，全市体育场地7026个，人均体育场地面积2.8平方米。体育产业总值超过80亿元，广场舞服饰约占全国70%市场份额。

治理效能的提升，为品质生活筑牢安全底座。政府债务、房地产、金融等领域风险有效化解，防汛抗灾连战连胜，成功创建全国禁毒示范城市，社会大局安全稳定。益阳打造“三专三评”工作品牌，持续擦亮“益起来协商”品牌，创新构建提案办理“五办协商”机制，全过程人民民主的益阳实践让老百姓的声音变成政府的决策。

从“有没有”到“好不好”，从“民生兜底”到“品质生活”，益阳的城市温度，写在每一位普通人的奖脸上。

【未来之变】
登高与致远——从“破局起势”到“现代化新益阳”的跨越

站在“十五五”开局的新起点，益阳的回答清晰而坚定：勇担“一区一极”使命任务，坚定不移推进产业强市，奋力开创中国式现代化益阳实践新境面。

未来五年，益阳要实现的，不只是数字的增长，更是能级的跃升。“两个高于”——地区生产总值年均增速高于全省平均水平，居民收入增速高于经济增速；“两个突破”——产业能级取得突破，力争培育1个千亿级园区、1个以上千亿级产业、2家以上营收过百亿元企业，东接东融取得突破，打造长株潭都市圈的科技创新成果转化区、产业配套协作区、基本公共服务延伸区；“五个提升”——区域竞争力、文明程度、城乡颜值、幸福指数、治理效能全面提升。

这些，不是挂在墙上的蓝图，而是压在肩上的责任、落在脚下的路径。

产业，永远是益阳最硬的底气。未来五年，益阳将实施重点企业“原地倍增”计划，让更多企业在家乡的土地上增资扩产、二次创业，围绕集群要继续巩固，省级集群要向国家级迈进，益阳高新区要冲击千亿级园区，各省级园区要围绕主特产业培育形成自己的“拳头”。培育2家以上营收过百亿元企业、50家以上营收过十亿元企业，新增2家以上上市公司——这不是简单的数字叠加，而是一座城市产业生态从“有没有”到“强不强”的质变。

当园区成为产业“热带雨林”，当链主企业带动上下游“抱团生长”，益阳的产业底盘，将更加坚实、更有韧性。

开放，是益阳必须走好的“先手棋”。未来五年，益阳将加快融入长株潭都市圈，持续放大“长沙向西半小时”的区位优势。长益高速扩容、长吉高速长沙至安化段加快推进，“研发在长沙，转化制造在益阳”从愿景走向常态，“科创飞地”“飞地园区”取得实质性进展。深化自贸试验区协同联动区建设，完善朝阳保税物流中心（B型）功能，积极申建跨境电商综合试验区，把开放平台搭得更宽广、更厚实。

益阳最令人心动的基调，正由城市与乡村写就。未来五年，益阳将持续实施强中心城区战略，支持赫山区以产业集聚、产城融合为抓手，打造市域经济核心动力源；支持资阳区深挖历史文化底蕴，发展特色工业、商贸服务业，增强人口吸附力；支持益阳高新区推动产城融合发展，全面提升服务能级，力争中心城区首位度达50%。大力实施城市更新，系统推进老旧小区、厂区、街区和城中村改造，加快“老、旧、破、危”焕星改造与背街小巷亮化美化，打造“小而美”“小而精”特色街区。提升城市治理水平，深入实施“人工智能+”“数据要素×”行动，加快推进“益阳城市大脑”建设，让城市运行更智慧、更高效。

民生，是一切发展的最终归处。未来五年，益阳将促进高质量充分就业，加快教育强市建设，支持湖南城市学院申博升大、益阳医专升格为本科院校；推进健康益阳建设，深化城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，让群众在家门口看好病；完善社会保障体系，加快建设“益老益养”智慧服务平台，建成覆盖城乡的四级养老服务网络。

可以说，益阳的目光，已经越过眼前的山水，投向更远的远方。从“破局起势”到“登高致远”，益阳的每一步，都踩在时代的节拍上，都落在人民的期盼里。

60多年前，周立波在清溪村写下《山乡巨变》，用文学记录了一个时代的变革；今天，益阳正在用实干书写新时代高标准的“山乡巨变”。这条路不会平坦，但只要益阳人民胸怀“风物长宜放眼量”的宽广格局，激发“敢教日月换新天”的昂扬斗志，砥砺“踏平坎坷成大道”的攻坚韧劲，就一定能够开创满目繁花、硕果盈枝的崭新局面。

风劲潮涌，正是扬帆破浪之时；任重道远，更需奋楫争先之志。向着现代化新目标，益阳再出发。

【城乡之变】
融合与共美——从“传统农耕”到“和美湘村”的焕新

产业向新，城乡向美。五年来，益阳紧扣“山乡巨变”这一独有文化IP，推动城乡区域共进共赢，让农业的现代化转型与生态的价值转化同频共振。

“益字号”农产品香飘万里——

安化黑茶连续17年位居“中国茶业百强县”前十强，综合产值突破284亿元，品牌价值达98.73亿元；“南县小龙虾”品牌价值跻身全国三强，南县稻虾区域公用品牌价值达503.3亿元，种养面积63万亩，综合产值190亿元；桃江竹旅文体康产业综合产值突破300亿元，“桃江竹笋”品牌价值达37.15亿元；沅江船艇扬帆出海，打造全球首艘超级电容动力渡船、国内首艘江海直达LNG双燃料集装箱船，2025年船舶出口订单同比增长超35%。

乡村振兴，关键在人，在产业——

该市市级以上农业产业化龙头企业398家，农产品加工业总产值2160亿元；累计培育家庭农场23509家、农民合作社9208家，带动56%的农户共同发展。2025年，农林牧渔业总产值735.6亿元，同比增长4.6%，增速居全省第2位。

清溪村的变化，是益阳城乡之变最生动的注脚。20世纪50年代，作家周立波在这里写下《山乡巨变》。60多年后，清溪村成为全国文明村镇。22家清溪书屋、9.5万余册的中国当代作家签名版图书珍藏馆、散发文学气息的书香民宿，组成全国独有的乡村文学空间。

“90后”书屋管理员徐英从广东回到家乡，现在是4家书屋的管理员。“在书香浸润的文学村工作，心里有一份难得的宁静。”徐英说。63岁的村民邓春生，2020年开始文学创作，作品陆续发表于《中国作家》等刊物，他的儿子邓旭东也开始写作，在《湖南文学》上发表散文。一个家庭，两代人共同的热爱，折射出文学对村落的滋养。

“现在靠着书香过上好日子，文化让我们乡村既有面子，更有里子。”清溪村党总支书记周智虎介绍，去年村集体收入166.1万元，村民人均可支配收入达4.47万元。2025年，村里接待游客超171万人次，集体经济收入突破166万元。

生态变现，是益阳城乡之变的另一条主线。大通湖水环境综合治理目标顺利实现，空气质量综合指数创有记录以来最好水平，受污染耕地安全利用率达93.5%。南洞庭水域禽类种类从禁渔前的93种增至118种。明清古巷自2025年1月开街以来接待游客超1000万人次，成为文旅新地标。2025年5月，益阳获评第七届全国文明城市；下辖清溪村、鳌趾村等9个村镇获评“全国文明村镇”。

益阳把“文明”和“文学”两张牌打得很活：以文学滋养文明，以文化赋能乡村振兴。

从“一处美”到“一片美”，从“卖产品”到“卖风景、卖体验”，益阳乡村正成为记得住乡愁、留得住人才、兴得起产业的热土。



安化黑茶企业天尖茶生产线。（安化县委宣传部供图）



“全国‘一村一品’示范村”桃江县马迹塘镇南山村村民将采收的竹笋装车。（桃江县竹产业发展服务中心供图）

【产业之变】
突围与制胜——从“传统农业大市”到“硬核科技新锐”的蝶变

如果说开放重塑了益阳的地理坐标，那产业则重构了益阳的经济筋骨。

五年来，益阳坚持大抓产业，做强实体，“3342”现代化产业体系加快构建，打造3个国家级中小企业特色产业集群、5个省级产业集群，撕掉“农业大市”旧标签，长出“硬核科技”新气质。

“三张金名片”越擦越亮：电容器、先进碳基材料、电子电路板。益阳是“中国铝电解电容器之乡”，集聚电容器相关企业102家，铝电解电容器约占全球30%市场份额；PCB产业集聚企业57家，产值占全省80%左右，位列全国新型PCB产业十大集聚区第7位；先进碳基材料依托黄伯云院士团队成果转化，在碳陶汽车制动赛道形成全国比较优势。

“卡脖子”处，正是突围处。在信维电子科技（益阳）有限公司，一颗颗比芝麻还小的MLCC（片式多层陶瓷电容器）从自动化生产线上下线，发往全球。

长期以来，国内高端MLCC市场90%以上被日韩企业垄断。信维电科瞄准高端MLCC领域，每年投入研发经费超1亿元，组建超300人的国际化团队攻坚全链条难题。研发人员举例，仅一盒150纳米规格的产品通过某头部客户认证，团队就得闭环解决数百个技术问题，历时长达三年。2025年，信维电科成功突破100纳米和150纳米超高容技术瓶颈，高容值产品在益阳顺利量产，今年预计营收超4亿元。

在资阳区，明正宏电子（益阳）股份有限公司的无尘车间里，一块约2毫米厚的800G光模块PCB板正在经历第12层金属线路的堆叠。每层误差必须小于一根头发丝直径，否则整批产品报废。“过去高度依赖国外进口，平均每平方米5万元至10万元，你还没得选。”公司技术总监徐正武介绍。明正宏从5年前开始布局，整套高端产线设备投入超2亿元，2024年800G光模块PCB终于量产，仅这一款产品2025年就创造营收约3亿元，占总营收约四分之一。

产业生态“热带雨林”式生长。艾华集团从3700元小作坊成长为全球铝电解电容器行业龙头，带动安兴、安源、万京源等骨干企业集聚；奥士康从深圳回迁益阳，用十几年时间成长为PCB头部企业，带动上下游配套企业聚集；陈克明食品年营收超40亿元，2025年投产方便米饭基地，把南县稻虾米变成快消主食。今年1至8月，该市碳基产业链产值同比增长19.04%。

园区是产业强市的主战场。益阳6个园区全部跻身全省50强，益阳高新区在2025年全省“五好”园区综合评价中排名第36位，长春经开区排名第20位。

今后五年，益阳市坚定不移地把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“3342”现代化产业体系，持续擦亮电容器、先进碳基材料、电子电路板三张“金名片”，力争经济年均增长5.5%以上、地区生产总值突破3000亿元。



金塘冲水库建设进展顺利，有望今年底实现第一台机组发电。（益阳城投集团供图）