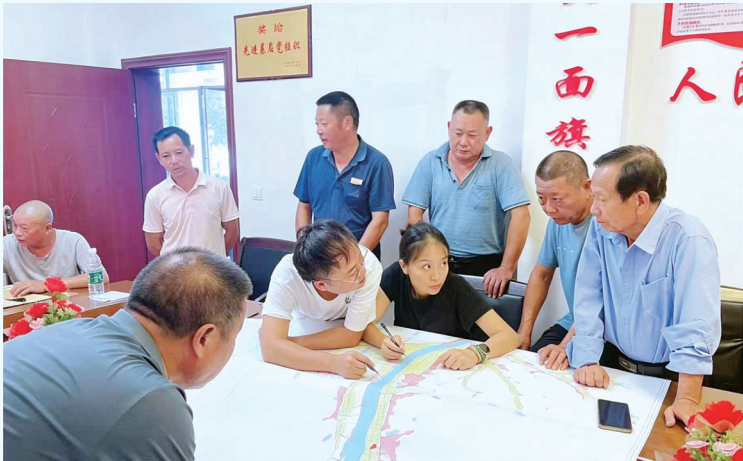


图纸落在田埂上,意见融入蓝图中,重在问需、问计、问效——

高标准农田建设有了“平江方案”

徐典波 张敏 王俊



平江县乡(镇)工作人员、设计团队与村“两委”、村民代表现场商榷高标准农田设计实施方案。(平江县农业农村局 供图)

高标准农田建设,最怕图纸漂亮、落地走样。

平江县以“三上三下”工作法破题,把图纸带到田埂上、把协商会开进农户院里、把最终决定权交到种田人手中,走出一条“问需于民、问计于民、问效于民”的高标准农田建设新路径。

近5年来,平江县累计投入超6亿元,建成高标准农田31.09万亩,项目基本覆盖所有乡镇;粮食播种面积连续5年稳定在101万亩以上,总产超42万吨,早稻高产田块突破759公斤/亩,实现粮食生产“五连丰”。

问需于民——把项目建到该建的地方

秋日时节,走进加义镇三村村,复耕后的30多亩高标准农田,一片丰收的新气象。

原来,该村原有耕作路不畅通,群众反映强烈。在高标准农田项目申报阶段,镇村两级组织群众座谈,收集到“耕作路要打通”“水塘树木要复耕”等诉求。

平江县农业农村事务中心技术骨干进村入户,走上田埂、跨过沟渠实地踏勘,面对面听取镇村干部、粮食大户和群众代表意见,最终将耕作路畅通和复耕整治纳入规划。

项目建成后,解决两百多亩面积,机械通达率显著提高,原平整区内约30亩水塘、树木复耕,大幅提高可耕面积。

在以前,项目往哪建、建什么,项目乡镇不知情、项目村不了解,往往是“脑袋一拍就画圈”。对此乱象,平江县农业农村局党组态度坚决,专门编制《高标准农田建设十年规划》《进一步规范高标准农田建设项目管理的十条措施》,将全县农田建设纳入“一盘棋”,推行“三上三下”工作法。

“一上一下”的第一轮,重在由镇村向下摸排群众诉求意向,上报县农业农村部门。县农业农村事务中心组织技术骨干进村入户,面对面听取收集镇村干部、粮食大户和群众代表意见。

项目区选定必过“四道关”,乡镇申报推荐、县级部门初审、党组集体决议、政府审定批复,从源头上堵住“人情项目”“关系工程”。

“四道关”不是走形式,每一关都有硬杠杠。乡镇申报推荐环节,要求各各村先开群众会,摸清真实需求;县级部门初审环节,农业农村事务中心组

织技术骨干逐村踏勘逐项核实;党组集体决议环节,班子成员对项目布局、资金安排集体讨论、民主决策;政府审定批复环节,将项目纳入全县年度重点工程盘子。

在项目摸排阶段,平江县坚持“三个优先”:有实际需求群众意愿强烈的优先、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区优先、集中连片能实施“小改大”的优先。

同时明确“三条红线”:群众矛盾未化解的不纳入、地块权属不清晰的不纳入、后续管护主体不落实的不纳入。2023年以来,平江县因群众意见不统一、管护责任未落实等原因,先后调整或暂缓项目区选址11处,真正把“问需于民”落在项目选定的第一道关口上。

问计于民——把设计笔交到种田人手上

高标准农田建设,最怕“闭门造车设计”,光征求意见不难,难的是真听、真改。

项目启动后,“三上三下”工作法的第二轮、第三轮,解决的就是“改得动、改得准”——

二上二下:项目启动后,技术骨干带领专业设计人员深入项目规划区,逐丘逐渠、逐塘逐坝实地勘测,绘制初步设计图纸;县级技术骨干带着图纸再次回到田间现场,逐项核对复勘,组织镇、村、大户、代表对图纸进行解读研讨,进一步优化布局。

三上三下:吸纳全部合理意见后,设计公司形成完善方案,再次带着完

整图纸方案回到项目所在村,经村委会和群众代表在图纸签字盖章确认后,在村内公示公开7天以上,主动接受群众监督;公示无异议后上报县农业农村部门,县农业农村事务中心组织各方面技术力量进行县级评审,评审完善形成定稿后上报市农业农村部门,市农业农村局组织专家评审组深入项目区实地核实、听取群众意见,形成评审意见,修正完善后最终下达批复意见。

在长寿镇新港村,600多亩地被鱼塘、菜地、果树切割得支离破碎,收割机进田得“拐十八道弯”,每亩200余元却无人租赁。改造消息一出,村里质疑声不断,村干部带头填塘迁地,化解阻力。如今,零散地块整合为670亩“田成方、路成网、渠相通”的连片良田,每年26万多元租金到账,八成直接发给村民,周边6个村闻讯纷纷申请:“我们也要改田!”

不光是征求意见,新港村还让群众深度参与修改方案。有村民提出池塘填了之后土壤肥力不行,得先把塘里表土挖了出来,填充夯实后再回铺;有种田的老把式说灌溉渠不能画直线,得顺着地势走,不然水根本流不动。这些“土办法”,最后都写进了施工方案。

在木金乡大兴村,设计人员出的初稿横平竖直,看着挺像回事。种粮大户余送麟在边上一看就笑了:“这条路往东挪20米,我们农机就能直接下田,不用绕隔壁地块。你们画图的时候,没到现场走吧?”一句话把设计人员说得不好意思。县农业农村事务中心“带着图纸去商量”,设计人员在大

兴村住了下来,跟着农户把800多亩地从头到尾走了一遍。余送麟提的“挪20米”,当场复勘,当场就改了。

把设计笔交到种田人手上,让种粮大户当“编外设计师”,让村干部做“本土规划员”,三轮征求意见,改一遍不行改两遍,直到种田人点了头,图纸才算定稿。

问效于民——把成效体现在群众的获得感上

工程建得好不好?平江县严格落实“四位一体”监管机制,对质量与进度全流程管控。关键岗位人员动态监管,严查违法转包、违规分包。资金管理上,率先建立高标准农田项目资金财政专户,精细管控每一笔流向,杜绝浪费与挪用。

质量监管绝非走过场。童市镇某项目中,监管小组发现一段渠道质量不达标,当即责令返工重建。验收环节设置“一票否决”清单,机耕路碎石路面厚度不足、渠系存在漏水、泵站无法正常运行等情形,一律判定不合格,限期整改。从材料进场到隐蔽工程验收,每个节点都有人盯着,在严苛的监管下,施工方不敢心存侥幸。

建好更要管好、管好才能用好。平江县科学制定《高标准农田建设项目工程设施管护实施细则》,构建起“党政同责、部门联动、属地管理、社会参与”的长效机制,让每一亩良田都有人管、有人护。

高标准农田好不好,农民评价很重要。三阳乡村民代表专程到平江县农业农村局送上锦旗和群众签名的表扬信:“水渠通了,堰坝修好了,田保住了。”长寿镇村民说得实在:“土地流转租金高了,机械化水平上来了,粮食产量更有底气了。”

更让人欣慰的是,平江县农业农村事务中心技术骨干一次次顶着烈日在田间勘测,有村党支部书记感叹说:“远看是收破栏的,近看是卖炭的,再一看原来是县高标办的。”这些带着善意的调侃话语,正是平江县稳扎稳打推进高标准农田建设最真实的成绩单。

“‘三上三下’的价值,不在于‘三’这个数,而在于把‘问需、问计、问效’落到实处。”平江县农业农村局局长曾要军说,让种田人在田埂上出谋划策,让村干部在坝院里反复商量,让村民代表在工地上挑毛病找问题——这些看起来“笨”的办法,恰恰保证了工程建得成、用得了、管得住。

理、限时销号,确保“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”。同时,加强社区干部业务培训,提升依法调解、群众工作和应急处置能力,把矛盾化解在基层、消除在萌芽,从源头上减少信访问题发生。

此外,当地创新构建社区党组织、社区居委会、小区业委会、物业服务企业、居民代表“五方议事”协商机制,搭建常态化、规范化、民主化的小区议事平台,推动社区党组织领导下的多方协调运行机制落地见效。围绕维修资金申请使用、公共收益分配、小区环境整治、物业服务提质等高频矛盾问题,定期召开议事协商会,让各方主体平等对话、充分建言、共商共治,推动物业治理从“政府单向管理”转变为“多方协同共治”。

(黄柳英 周淑芳 周建文)

底扭转硬质合金无损检测领域被动跟跑局面,实现从技术跟随到规则引领的历史性跨越,牢牢掌握行业国际标准话语权与规则制定权,为全省新材料产业提质升级、先进制造业高端跃升提供了关键支撑。

下一步,荷塘区将紧扣先进制造业主攻方向,深入落实创新驱动发展与标准化战略,持续激活企业创新主体活力,全力支持辖区龙头企业开展核心技术攻关、牵头参与各级标准制修订工作,以高标准赋能高品质制造、培育新质生产力,助推全省高端新材料产业集群高质量发展、领跑全国。

(傅晶芬)

峰林叠翠起清风,澧水奔涌扬正气。过去五年,是张家界锚定世界一流旅游目的地、奋力推进高质量发展的五年,也是全市纪检监察机关坚守职责使命、纵深推进全面从严治党五年。

五载风雨兼程,全市纪检监察机关在省纪委监委和市委坚强领导下,以绝对忠诚的政治品格、敢打必胜的昂扬锐气、实干笃行的过硬作风,不断擦亮张家界清廉底色,为全市高质量发展提供了坚强保障。

紧盯“国之大者”,铁纪护航发展大局

“实际行程和游客信息与行程单上是否一致?”“有没有正规的导游证?”今年4月,在张家界国家森林公园门票站,一次针对“黑车”非法营运、“黑导”无证带团等问题的联合检查行动给旅游从业者带来不小震慑。1—8月,张家界共处罚导游46名,责令整改旅行社42家,受理游客有效投诉1181件。

数字的背后,是张家界市纪检监察机关紧扣党中央重大决策部署与全市发展中心工作,开展旅游市场秩序整治专项监督的成果,也是推动政治监督具体化、精准化、常态化的一个“缩影”。

党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里。这不是一句口号,而是刻在张家界纪检监察人骨子里的行动自觉。

政治监督,贵在精准,重在落地。全市纪检监察机关坚持从政治上审视、从源头处发力,聚焦习近平总书记重要指示批示、考察湖南重要讲话精神落实,开展“对账式”监督检查,纠治落实中的温差、落差、偏差,推动“第一政治要件”落地生根。扎实开展“树立和践行正确政绩观,推动高质量发展”主题监督,紧盯政府债务化解、园区发展等问题,处理处分180人。

管住关键人,才能管好政治生态。常态化开展政治生态研判,破除“潜规则”、立好“明规矩”。监督的目光聚焦“一把手”和领导班子,从任职之初严起,从年轻干部管起,把权力置于严密监督之下。紧盯中央、省委巡视反馈问题,跟踪督办、闭环整改。擦亮巡察利剑,完成市直124个副处级以上单位巡察全覆盖,全面完成对村巡察,把监督“探头”架到山乡田野,推动巡察向深拓展、向专发力、向下延伸。

重大战场,必有监督身影。疫情大考之时,第一时间明确“八严禁”战时纪律,全市纪检监察干部闻令而动、向险而行,硬核督战,以铁的纪律助力打好疫情防控阻击战。深刻认识旅发大会对于张家界跨越发展的重大意义,全程跟进督作风、清堵点。持续开展优化营商专项监督,向徇私乱为、索拿卡要、“红顶中介”等行为亮剑,处理处分858人。深化“洞庭清波”专项行动,抓实中央生态环保督察通报典型案例追责问责和信访件督办,查处生态环境领域腐败问题179个,追责问责352人,全力守护三千奇峰、八百秀水。

风腐同查同治,利剑出鞘激浊扬清

“市发展和改革委员会原二级调研员杨德秋严重违纪违法被开除党籍。”“清廉张家界”公众号发布的一则通报,迅速引发社会关注。一纸通报,正是反腐败的决心有力宣告:全面从严治党永远在路上,必须有腐必反、有贪必肃、除恶务尽。

纠治“四风”,寸步不让。中央八项规定精神是不可逾越的铁规矩、硬杠杠。坚持露头就打、久久为功,持续深化“两带头五整治”专项行动,向违规吃喝、人情礼金、违规烟酒等顽疾开刀;靶向整治文山会海、指尖上的形式主义,为基层减负松绑。五年來,共查处违反中央八项规定精神问题1846起,处分处理2903人,新风正气在持续纠治中不断涵养。

惩治腐败,雷霆出击。始终保持高压态势,立案6151人,处分5600人,留置256人,移送检察机关审查起诉129人。紧盯重点领域、“关键少数”,严肃查办熊卫国、袁朝明、虞兴国、朱超雄、刘协周等一批典型案件。做好查办案件“后半篇文章”,每年摄制警示教育片、编发案例剖析材料,以案为鉴、以案促治,实现查处一案、警示一片、治理一域。

崇廉育人,润物无声。加强清廉建设,大力培育清廉机关、村居、学校等清廉单元。打造市廉政警示教育基地、红廉家风馆等系列廉洁教育阵地,每年举办“好家风·好传承”活动,摄制刊播系列廉洁微短剧微视频,让崇廉尚洁的种子落地生根,让张家界风清气正的政治生态与山清水秀的自然生态相得益彰。

心系万家冷暖,执纪为民守护民利

“多亏了你们,终于让我们拿回了血汗钱!”拿到拖欠已久的工资,务工农民龚某和工友们齐声激动。自开展治理政府项目、国企项目拖欠农民工工资问题以来,在纪检监察机关推动下,成功追回欠薪3046.17万元。一句朴实的感谢,正是纪检监察工作有力度、更有温度的生动注脚。

群众身边的“蝇贪蚁腐”,啃噬民生



铁纪护航担使命 奋楫扬帆再出发

张家界市纪检监察工作五年综述

周俏丽 戴一荪 王姣 上官智慧

红利,消耗群众信任。五年来,全市纪检监察机关超常规、大纵深开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治,累计查处3456人,推动整改问题13548个,挽回经济损失6.77亿元。

执纪为民,反腐惠民。把“校园餐”问题整改抓成标志性项目,推动600余名学生家长担任食堂工友强化“内嵌式”监督,督促完善食材采购、餐费保障制度,切实守护学生“餐盘”。紧扣行风重塑、基层善治、群众受益的目标,围绕农村集体“三资”、高标准农田等重点项目整治和纠治困难群众救助不到位等民生实事办理,强化靶向施治、精准监督,让群众切实感受到“与往年就是不一样”。

民有所呼,我有所应。全覆盖下沉79个乡镇(街道)、1017个村居,先后开展“百千行动”“清风惠民”“利剑护企”等专项行动,听民声、查问题、找症结,推动解决饮水、出行等各类民生难题583个。常态化开展带件下沉、下沉接访,领导包案啃下“骨头案”,联合办信化解“钉子案”,把矛盾化解在基层,把温暖送到群众家门口。

淬火磨砺铁军,严管锻造过硬队伍

执纪者必先守纪,律人者必先律己。过硬的反腐答卷,离不开一支过硬的铁军队伍。

按照习近平总书记对纪检监察干部“政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬”的重要要求,持续抓好“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动。

以改革塑形,激活基层监督“神经末梢”。持续优化市县纪检监察机构布局,加强县乡纪检监察组织规范化建设,抓实基层监督责任试点,全面落实村级监督岗位“一肩挑”,推动力量向一线集结、资源向办案集中、全面从严治党向基层延伸。

以实战提能,淬炼敢于善于斗争“硬核本领”。把年轻干部放到重大督查、专案查办一线,经风雨、壮筋骨、长才干。深耕“铁案工程”,开展案件质量全覆盖评查,规范办案行为,守住案件质量生命线。常态化开展监检法同堂培训、业务轮训,搭建青蓝结对、师徒帮带平台,一批办案标兵、业务骨干脱颖而出。

以严管固本,刀刀向内清除“害群之马”。坚持严管厚爱结合,常态化开展内部督查、作风检视、廉政风险排查,严防“灯下黑”,确保这支队伍经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗。

回首过去,初心如磐,步履铿锵。展望未来,全市纪检监察机关将保持永远在路上的坚韧执着,持之以恒正风肃纪反腐,以一流的工作标准、一流的工作作风、一流的工作业绩,推动全市纪检监察工作高质量发展,为实现“十五五”目标任务、加快建成世界一流旅游目的地保驾护航。