

向改革要动力 以管理增效益

——邵阳市财政科学管理工作综述

刘春涛 杨芊芊 宁坤韬



邵阳经开区。

申兴刚 摄

财政，国之命脉，政之根基。当经济运行承压、收支矛盾凸显，如何把有限的财政资金管好用好，是一道必须作答的考题。

邵阳市财政局深入贯彻党中央“加强财政科学管理”重大决策部署，立足财政紧平衡现实，树牢“大财政”理念，在零基预算改革、财政资源统筹、财会监督与投资评审、预算绩效管理等重点领域精准发力、系统重塑，推动财政资源配置从“基数驱动”向“绩效导向”跃升，走出了一条向改革要财力、以管理提效能的高质量发展之路。

破基数、重构架：零基预算改革纵深突围

长期以来，“基数+增长”的预算编制模式，容易让资金固化、利益部门化，导致“有钱不愿花、没钱也要花”怪圈的产生。打破这一路径依赖，成为邵阳财政改革的先手棋。

2025年，全市全面推行零基预算改革，以精准举措重塑预算分配格局。市本级预算项目数量减少44.25%，项目经费规模压减30%，99个专项资金清理整合为10个，一般公共预算支出清减优化12.42亿元，安排大事要事资金13.45亿元。

制度夯基，立柱架梁。改革行稳致远，制度必先筑牢。邵阳市出台《关于全面深化零基预算改革的实施方案》，搭建“一条原则、两个清理、三类统筹、四大攻坚、五张清单、六项制度、七个机制”完整框架，细化30条实操细则，构建起衔接有序的改革制度体系。各县市同步推进，新宁县紧扣预算编制、审批执行、资产配置、投资评审、政府采购、绩效管理六大关键环节出台配套制度20余项，逐步构建“1+N”制度框架。

降本增效，腾笼换鸟。严格遵循“以零为基、以事定钱、以效促用”准则，同步清理“僵尸”政策与低效专项。2025年全市压减非重点非刚性支出31.06亿元，市本级压减12.44亿元；2026年持续发力，全市再压减26.61亿元。腾挪出的空间集中保障产业发展、科技创新、民生兜底等重大战略。过去，各地各部门竞相上马智慧城市项目，大屏亮起来、系统建起来，预算逐年攀升，效果却鲜有人追问。邵阳的破题思路，是出台信息化网络租赁服务指导价标准和合同签订规范，建立项目清单管理制度，要求申报项目将抽象技术需求转化为具体可量化目标。评审环节横向比对同类项目实施成本，逐项过筛必要性、可行性、合理性。改革以来，共评审信息化项目20个，累计审减2899.57万元，综合审减率35.79%。仅市城区社会视频监控系統运维一项，每年节约支出600余万元。

固本强基，严守底线。严格落实“三保、债务还本付息、大事要事、一般性事业发展、其他支出”五级支出保障次序，优先足额保障“三保”。2026年全市“三保”年初预算安排329.54亿元，1至7月实际支出187.66亿元，执行进度56.95%。同时，在预算管理一体化系统中对全



邵阳经开区。

统“零钱”、聚“整钱”：财政资源统筹扩围增效

钱从哪里来？如何把分散各处的“零钱”汇聚成“整钱”，让沉淀资金活起来？邵阳坚持“全口径、大账本”思路，纵深推进国有“三资”清查处置，形成“存量换增量、资产变资本”的良性循环。

体系搭建成型，底数摸清盘明。建立“政府领导、专班运作、财政牵头、部门协作”工作体系和市县联动、分级负责的组织架构，构建“1+10+12”清查盘点方案体系，绘制全市国有“三资”“全景图”和“明细账”。自2023年开展三年行动以来，全市累计完成盘活处置收入686.51亿元，为稳增长、防风险、保民生提供有力支撑。2025年完成盘活处置收入134.51亿元，获省财政厅通报表扬。

存量挖潜增效，打通资金“孤岛”。创新设置指标“待定”管理模式，打通跨部门、跨层级、跨专项的资金壁垒。2026年市本级收回以前年度部门闲置指标4.17亿元，为2025年的1.8倍；2022至2026年累计回收沉淀资金10.06亿元，全部统筹用于民生保障、高质量发展、债务化解等重点领域。

闲置资产也被赋予新生命。2023年以来，通过调剂方式为妇联、社会工作部、数据局等24家单位解决办公场所，涉及面积20625平方米，其中3处给市民政局用作社区养老服务公益场所；2024年，市本级公开转让三区公共机构屋顶分布式光伏发电项目经营权和大圳灌区水利工程有限公司国有股权，有效盘活“沉睡”的屋顶资源和大圳灌区东风水库资产。2025年以来，市级公务仓向34个单位调剂办公设备及家具3315件，向乡村振兴联点村捐赠2975件。

刚性约束落地，不留死角。2026年市本级“三公”经费预算较2025年下降14.6%，较2021年下降45.63%。创新专项收支管控模式，将教育费附加、水利建设基金、残保金、城市维护费等专项收支全部纳入年初项目化管理，严格执



邵阳经开区。

立规矩、守底线：财会监督与投资评审协同发力

财政资金用到哪里，监督就跟进到哪里。邵阳坚持“花钱必问效、用钱必受监督”，将监督体系贯通、评审关口前移，织密制度防护网。立体监督织网，协同联动不留白。以“强基固本”行动为抓手，联动审计、纪检监察、人大监督，构建贯通协同的财会监督闭环。2025年以来，全市撤销银行账户1257个，收缴归集资金8.68亿元。围绕专项行动三大领域出台相关制度37份，制度体系从“面上构建”向“纵深穿透”迈进。

评审改革率先破题，从“算账先生”到“制度管家”。2025年，邵阳市财政投资评审中心完成一场刀刃向内的改革——从“直接审核”转向“制度供给”，从“埋头算账”转向“源头把关”。全年累计清理存量项目85个，完成率超九成，清理数量位居全省前列。2025年9月，出台《市本级预算评审管理实施细则（试行）》，成为全省较早建立预算评审管理制度的市州之一。更让人眼前一亮的是，《邵阳市市直行政事业单位与学校物业费预算支出标准（试行）》已形成草案，正按程序报批，物业费预算“拍脑袋”的现象将由此终结。

关口前移，把好“入口关”。评审关口前移至预算编制源头，2025年7月启动部门预算评审试点，市本级试行12个，综合核减率27.18%，节约3734.55万元。市本级2025年累计完成政府投资项目评审348个，送审金额35.28亿元，最终审定27.89亿元，仅此一道关口就挤掉7.39亿元“水分”，综合核减率超20%。2026年上半年完成项目评审99个，综合审减率18.99%，节约2.86亿元。

民生项目评审跑出“加速度”。针对市城区排水防涝工程、邵西大道等重点项目，评审中心开辟“绿色通道”，容缺受理、专人跟进。行政中心办公用房调整优化项目，评审人员提前介入、全程跟踪，赢得项目单位点赞。“以前觉得评审是来找茬的，现在发现他们是来帮忙省钱的。”



邵阳经开区。

全过程、硬挂钩：预算绩效管理闭环运行

花钱要问效，无效必问责。邵阳构建“事前评估—事中监控—事后评价—结果应用”全周期绩效链条，推动绩效管理从“有形覆盖”向“有效管控”转变。

绩效目标与预算安排“硬挂钩”。市本级连续对18个部门开展全过程现场指导，搭建预算单位、财政部门、第三方机构三方协同平台。将绩效目标编制与预算编制“五同”联动，作为预算安排的前置门槛。2026年度编制部门整体支出绩效目标的预算单位264个，涵盖资金60.44亿元；编制项目支出绩效目标539个，涉及资金32.09亿元。

邵阳县创新建立同类项目绩效目标“标杆值”体系和“打擂台”机制。各部门围绕清晰、量化、可考核的核心指标进行方案竞争，财政部门组织专家评审，实行“优中选优”，确保资金优先配置给绩效最优项目。邵阳市将绩效评价结果与预算安排、政策调整、部门考核、干部管理“四挂钩”，2026年核减经费2939万元，涉及项目34个。

系统施策，续写“大财政”治理新篇

“改革不会一蹴而就，管理亦无止境。财政科学管理是一项长期系统工程，需要持续用力、久久为功。”邵阳市财政局负责人表示，下一步将紧扣国家治理现代化目标，重点抓好四方面工作：理顺重大关系，在统一制度框架下平衡市县权责；深化量化评估，设置“节流挖潜、提质增效、底线防控”多维指标；压实主体责任，将绩效硬约束贯穿预算全周期；衔接改革大局，与深化财税体制改革一体推进，兜牢基层“三保”底线，为邵阳高质量发展提供坚实财力支撑。

资江奔流，映照改革步履；雪峰耸峙，昭示管理信念。从零基预算破题起步，到资源统筹聚沙成塔；从财会监督刚性约束，到绩效管理闭环运行——邵阳正以财政管理现代化为笔，奋力书写高质量发展崭新篇章。

完善党外知识分子政治引领机制，凝聚高校高质量发展合力

高校是党外知识分子的主要聚集地，也是统一战线工作的重要阵地。当前，面对世界百年变局加速演进、多元思潮交织叠加的复杂局面，如何精准锚定高校党外知识分子思想特征、完善政治引领机制凝聚共识，已成为高校统战工作的重要课题。

多元开放中蕴含高度政治认同

新时代高校党外知识分子总体上呈现积极向上的精神面貌。调研表明，随着中国特色社会主义制度优势持续彰显，高校党外知识分子对党和政府表现出较强的政治信任度，政治参与热情高涨，渴望在中国特色社会主义事业中实现自身价值。同时，群体呈现年轻化、高学历化、海外归国人员增多的新特征；价值取向具有多样性、开放性与可塑性；专业化程度高。总体而言，他们普遍认同中国共产党的领导和中国特色社会主义道路，但在理论认知深度、制度自信厚度上仍有提升空间。

精准施策，提升政治引领实效

8月27日上午，隆回县思源实验学校多功能报告厅内气氛凝重而热烈。随着技术人员轻点鼠标，电脑屏幕上新生的姓名如瀑布般飞速滚动，随即定格——隆回县2026年城区义务教育学校起始年级“阳光分班”正式拉开帷幕。

这不是一场普通的会议，而是一次关乎教育公平的“现场直播”。县四大家联系教育工作的领导、县纪委监委驻教育局纪检组、部分人大代表、政协委员、新媒体代表、城区各义务教育阶段学校书记校长及学生家长代表齐聚一堂，数十双眼睛紧紧盯着大屏幕，见证每一个班级、每一名学生的“诞生”时刻。

“一键”定乾坤，近万名新生“盲盒”分班

“现在开始进行东兴中学初中部分班，学校录取人数500人，设置10个班……”随着主持人的话音落下，技术人员在市教育局统一委托的“阳光分班”系统中导入学生名单和班主任信息，点击“一键随机分班”。短短数秒，500名学生的分班结果已在大屏幕上清晰呈现。

按照“科学均衡”原则，系统根据学生性别、生源类别、综合素质评价等维度进行均衡随机编班，确保每个班级学生总数基本一致、男女生比例和生源类型大体相当。初中部引入综合素

事业发展与政治参与的双重期待

高校党外知识分子的利益诉求呈现多元化。一方面，他们关注专业发展和学术成长，期待在教学科研、职称晋升、学术资源上获得公平机会和有力支持。另一方面，他们有强烈的政治参与意愿，希望在建言献策、民主监督、学校治理中发挥更大作用。但当前统战工作队伍人数较少，统战对象多且情况复杂，难以进行细致的分类指导，实际诉求难以充分满足。党外知识分子期待政治引领不是简单说教，而是融入日常、润物无声的价值引导，在解决问题和事业发展中凝聚共识。

从“单向灌输”走向“双向赋能”

当前高校政治引领工作已形成若干有效模式。哈尔滨工业大学紧扣“一条主题主线”，弘扬“政治引领、典型引路、品牌带动”思政工作传统。西北工业大学构建“主题鲜明、组织覆盖、面向精准、载体多样”的“四位一体”工作体系。

大连理工大学打造“连理·同心”品牌，建立多个创新实践平台。湖南工学院形成“强化核心引领、筑牢思想阵地、丰富平台载体、聚焦作用发挥”工作格局，引导践行“四同四立”价值追求。这些探索呈现出从“单向灌输”向“双向赋能”、从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变的鲜明趋势。

成绩斐然但提升空间依然可见

目前，在顶层设计上，大统战工作格局日趋完善；思想引领上，主题教育与实践教育深度融合；平台载体日益丰富；队伍全链条机制不断健全。但同时也应看到，引领内容的系统化水平仍有提升余地，部分环节存在碎片化倾向；跨部门协同联动可进一步强化；对不同群体的分类指导尚需细化；新媒体平台潜力有待深挖；基层工作力量配置亦需加强。究其深层原因，部分单位对统战工作的战略定位理解尚欠深入，评价激励导向不够鲜明，传统工作惯性与新要求之间仍存磨合空间，需在持续改进中逐步破解。

以机制创新提升引领质效

完善政治引领机制需在以下几方面持续发力。一是强化思想引领系统性，推动政治理论学习常态化，将党的创新理论转化为“学术语言”；二是增强工作合力，完善大统战格局，推动多部门协同联动；三是提升对象精准性，针对不同群体实施分类引导；四是创新工作载体，充分运用新媒体开展“微宣讲”“微访谈”“微沙龙”；五是健全制度保障，完善联谊交友、谈心谈话、情况通报等制度。当前，湖南省委教育工委以“四同四立”主题活动为总抓手，自2025年起设立50余个统战研究课题，为全省高校完善党外知识分子政治引领机制提供了重要契机。

做好高校党外知识分子政治引领工作，是一项基础性、战略性的系统工程。唯有把握时代脉搏、创新方式方法、完善制度机制，才能真正把广大党外知识分子紧紧团结在党的周围，为推进中国式现代化汇聚起磅礴的高校力量。

（肖中云 何建雄）

“一键摇号”阳光分班 隆回近万名新生站上同一起跑线

认。初中118个班、小学73个班，每一个班级的诞生都在“聚光灯”下完成。

师资“盲配”，从源头堵住“择班”后门

家长最关心的“哪个老师教哪个班”，同样交给系统说了算。分班前，各学校已按照“结构合理、力量均衡”原则组建好班主任团队并提前公示；分班完成后，由系统将班主任团队编号与班级序号自动匹配对应。

“这意味着哪个老师带哪个班，全凭电脑随机决定，学校领导和教师本人均无法提前‘预定’班级。”县教育局相关负责人介绍，班主任团队一经确定，本学年内不得随意调换所任班级，从源头上堵住了“择班”的后门。

结果“秒公示”，阳光照进千家万户

分班结束不是终点。每所学校的结果确认后，第一时间通过隆回县教育局微信公众号、各学校微信公众号及校务公开栏向社会公示，接受全体家长和社会各界的监督。

永州职业技术学院坚守立德树人根本任务，积极探索红色文化与体育思政育人的融合路径，创新构建“体育文化+红色文化”双融育人体系，打造以体筑基、以红铸魂的思政育人新范式，着力形成“政治引领、赋能教学、品牌实践、激活活动、体教融合、塑造新人”三维育人格局。以此促进学生强健体魄、健全人格同步发展，培养拥有顽强意志、协作精神与深厚爱国情怀的时代新人。

坚持机制平台并重，筑牢“体育+红色”思政育人根基。红色文化是珍贵的党史资源与精神财富，也是高校开展思想政治教育的优质载体。高职院校应把传承红色基因作为职业教育的重要使命，充分挖掘利用区域红色资源提升思政教育实效，将红色文化融入体育思政育人工作纳入学校红色育人工程重点推进。一方面健全统筹管理机制，构建协同育人格局。学校强化顶层设计，把“体育+红色”思政育人研究纳入党建与思政工作整体规划，建立校、院、系三级责任体系，打造党委统筹、部门联动、师生协同的闭环运行模式。另一方面建强实践平台，完善融合育人保障。依托学校“三全育人”综合改革，落地“1236”育人模式：紧扣服务地方发展这一核心目标，整合校内实训平台与校外实践基地两大载体，坚持产教融合、校企协同、工学交替三项原则，落实“冲锋”主题六项实践活动——开展研学之旅，观看体育赛事、编排育人剧目、开设思政课堂、参与志愿服务、传承本土精神。学校同步搭建红色文化资源库，运用3D技术打造虚拟红色纪念馆场馆，推动红色资源数字化、可视化、系统化，将红色元素全面嵌入体育教学各环节，让青年学子心中厚植红色信仰。

坚持理论实践并举，推动“体育+红色”思政育人升维进阶。一是深化理论研究，完善双融育人体系。区域红色文化是高职课程思政的优质素材。学校依托红色文化资源库，推动红色文化深度融入课程思政体系，组织编写《红色沃土育新人》《经典美读》等校本教材。立足“三全育人”与“大思政课”理念，围绕双融育人体系开展专项课题研究，依托自主研发的线上红色教育平台，探索校校协同育人新模式与美育实施新路径。依托教研成果打造体育精品课程库，形成可复制、可推广的区域特色育人模式。二是聚焦实践落地，激活育人内生动力。学校推进“红色体育文化基因库”建设，依托“一个线上教育平台、两本红色读本、一个精品课程库”的“121”传播矩阵，搭建课内、课外、线上、线下四位一体的浸润式育人场景。让红色文化融入日常体育锻炼、技能训练、社团活动、志愿服务与体育赛事，引导学生完成从“知红、学红”到“信红、践红”的思想转变。

坚持内外联动并进，开拓“体育+红色”思政育人路径视野。一是深挖校内潜力，依托师生互动凝聚育人合力。在师资建设上，由党委、宣传部门牵头组建红色文化育人专项团队，深挖体育课程中的思政元素，搭建融合育人理论框架。常态化开展“红色体育名师工作坊”“课程思政教学沙龙”等活动，助力教师提升课程设计、产教融合与育人能力。在学生培养上，遴选培育“红色体育宣讲员”“红色文化社长”等学生骨干队伍，将红色基因融入跑操、田径、球类、体能训练等各类体育活动，让红色文化在运动实践中落地生根。二是深化校外协同，依托社会资源拓宽育人边界。学校深化校企合作与社会实践，联合地方红色教育基地、体育龙头企业共建“红色体育实践育人共同体”，落地“冲锋”主题系列活动，打造“红色体育研学行”“校企共育训练营”等特色品牌项目。永州职业技术学院借助湘超体育赛事开展系列育人活动：组织师生走进李达故居、陶铸纪念馆等红色场馆，开展“追寻冲锋足迹”主题研学，引导学生辨析革命年代与体育赛场中“冲锋”精神的共通内涵。同时组织学生观赛、创编校园情景剧《“剧”说湘超·永冲锋》、开展理论宣讲、参与赛场志愿服务，打造沉浸式、体验式育人场景。学生从被动受教育转变为主动传播者，思政教育也从单一理论宣讲转为实景感知。伴随着球队夺冠，独具地域特色的“冲锋”精神实现了从校园到社会、从思想认知到行动自觉的全面转化。这套内外协同的育人模式，充分彰显了“体育+红色”融合发展的文化价值，也为红色文化融入高职体育思政育人工作探索出了清晰可行的实践路径。

（作者单位：永州职业技术学院）

红色文化融入体育思政育人的永州职院实践

黄义君

（肖大松 宁生云 郑丹枚）