

以长远眼光和历史耐心布局产业

——经济学专家谈湖南产业谋划与发展

产业发展，非朝夕之功，不可一蹴而就。当前，湖南经济正处于爬坡过坎、转型升级的关键期，短期增速承压引发各界关注与思考。然而，评判产业布局之得失，既要看当下之“形”，更要察长远之“势”。从经济学理论到区域发展实践，产业演进无不遵循“创造性破坏”与生命周期规律。转型的阵痛往往是新旧动能转换必须跨越的关口。

针对湖南产业谋划，湖南日报全媒体记者日前独家专访了湖南省社会科学院(省政府发展研究中心)经济研究所副所长、研究员杨顺顺和黄东博士、汤皓卿博士、娄凯皓博士等经济学专家，请他们解读湖南以长远眼光谋划、以历史耐心深耕，努力将“当下的投入”积淀为“长远的胜势”的战略谋划。

认知之要： 以产业发展规律强化转型定力

问：今年上半年，全省经济增速承压，引起社会各界对产业转型升级不准、不暢、不快的疑虑和担忧，这背后指向一个更深层的经济学问题，产业结构演进究竟遵循怎样的规律？湖南如何把握好既“急不得”又“等不得”之间的“度”？

杨顺顺：评判产业布局和发展的得失，不能只看当前的增速，也要看它是否符合湖南的产业禀赋和转型升级的客观规律，必须尊重产业成长的自然周期，不能急于求成、拔苗助长。方向看错了，坚持越久损失越大。方向对了却缺乏耐心，同样走不到终点。

从经济学理论看，产业发展从来不是一蹴而就的。根据熊彼特式内生增长模型引入的“创造性破坏”概念，经济增长来源于新产业、新技术对旧产业、旧技术的动态替代。产业生命周期理论也表明，任何一个产业都要经历导入、成长、成熟、衰退的周期循环。湖南的优势产业也正经历从高光时刻转向深度调整。以工程机械为例，长沙工程机械产业集群是湖南首个千亿级产业集群，产值占到全国总量的约三成，但在全行业销量、营收下滑的关口，湖南没有坐等周期反转，而是通过“向海外拓市场、向AI要未来”重塑自身，积极部署“人工智能+”推动产业进入新一轮技术导入期。今年1至7月，长沙市工程机械出口额同比增长26.4%；中联重科人形机器人工厂也将于年内落地。当然，智能化、绿色化、融合化是系统性重塑，企业要承受投入期的压力，社会也要给转型留出试错和成长的时间，需要多一些耐心、多一分信心，只要方向对，定力足，湖南的优势产业将会在新一轮技术浪潮中焕发新生。

从区域发展历程来看，多个省份都曾有过类似的经历。山东在2018年第四次全国经济普查后GDP下调近万亿元，工业大省面临的转型压力凸显，但经过“一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破”的接续努力，2023年至今年上半年，GDP增速回升至5.5%—6%，高于全国平均水平。河南2023年GDP增速4.1%、低于全国1.1个百分点，2024年一季度和上半年名义增速一度为负，被许多人议论“失速”，但当年实际增速整体回升至5.1%，规模以上工业增长值增长8.1%，2025年GDP总量达到6.66万亿元。这些省份的经历说明，经济失速不是终点，而是新旧动能转换必经的“坎”。湖南在上世纪90年代初也经历过一段经济增速持续偏低时期，有过爬坡过坎的成功经验。现在的形势可能更为严峻，需要以攻坚克难的意志谋篇布局、持续落子，加快升级传统优势产业，静心培育新兴未来产业，跨过去就是新一轮增长。

事实上，湖南正在以“久久为功”的耐心对冲短期波动。近年来，以习近平总书记擘画的“三高四新”美好蓝图总牵引，湖南正逐一将“4×4”现代化产业体系明确产业链、产品清单，把“路线图”细化为“施工图”，2025年初提出工业经济发力“第二曲线”，省“十五五”规划纲要部署了集聚发展的12条产业链和进军的12个新产业新赛道。在国家重要先进制造业高地打造上，湖南动态调整和滚动实施3项标志性工程：“培育千亿级企业”优化为省市县三级联动的培育“千、百、十”亿级企业；“打造先进制造业产业集群”不再限定具体数量，强化链群协同；“建设北斗规模应用引领区”从“试点示范”走向“全域普及”。相信只要保持这份长远眼光和历史耐心，湖南完全有能力穿越转型关口，把“当下的投入”积淀为“长远的胜势”，迎来产业能级的整体跃升。

存量之进： 以“人工智能+”激发企业创新活力

问：当前，人工智能技术正以前所未有的速度重塑产业格局，企业创新能力已成为地方经济竞争的底气。对此，湖南出台了哪些突破性的政策举措？在“人工智能+”落地场景方面取得了什么成果？

娄凯皓：从政策端看，湖南已构建起一套涵盖技术攻关、算力供给和财政激励的专项政策体系。以2022年实施制造业数字化转型行动为起点，到2024年转向人机交互、人工智能神经网络等关键技术攻关，再到2025年全面实施“人工智能+”行动，政策脉络逐步清晰。《湖南省贯彻落实国务院“人工智能+”行动实施方案》提出，到2027年全省人工智能产业规模突破1200亿元，形成50个左右行业垂类大模型、200个左右典型应用场景。同步发布的“五个十大”清单，涵盖重点企业、示范场景、未来场景、科技创新平台和支持措施，体现了降低企业智能化转型门槛的明确导向。

从企业端看，湖南已涌现出一批率先探索



长沙市中联智慧产业城土方机械园中大挖装配车间，机械臂在生产作业。(资料照片)

湖南日报全媒体记者 傅聪 摄

“人工智能+”应用落地的先行者。截至2025年底，全省人工智能重点企业超过300家，其中规模以上工业企业占70%；95万家企业通过“智赋万企”行动上云上平台；21个垂类大模型在工程机械、文化科技、生物医药、智慧交通、钢铁冶金等领域落地部署。例如，湘钢与华为联合研发的“基于AI大模型的智慧钢铁应用”荣获全国人工智能应用创新大赛专项赛道特等奖，覆盖原料配比优化、生产智能调度、设备故障预警、质量管控等全流程。又如，中联重科旗下中科云谷入选全省“人工智能+”十大重点企业，其自主研发的AI工业互联网“双跨”平台已沉淀近千个模型，形成上万个工业智能算法，覆盖150多个工业企业全业务领域；三一重工1.8万台设备实时在线接入，通过数据分析与算法模型优化，全年累计节约能源费用超7200万元。在区域集聚方面，湘江新区已集聚人工智能及传感器(含检验检测)产业链重点企业532家，省级AI示范项目占全省六成。从全省层面看，2025年全省认定了45个人工智能赋能新型工业化典型应用场景，进一步印证了从“点状突破”向“规模化落地”加速迈进的良好态势。

然而，人工智能作为一项通用目的技术，对重塑产业结构呈现滞后效应，需要经历漫长的技术成熟、基础设施完善、商业模式验证和人才储备积累的过程，这既是技术扩散的内在规律，也是产业生命周期不可逾越的阶段。只要保持战略定力，持续攻坚克难，湖南完全有能力在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机，将人工智能这一“关键变量”转化为产业高质量发展的“最大增量”。

增量之谋： 以前瞻布局抢占未来产业赛道

问：未来产业是把握未来发展主动权的重要抓手。当前全国各地竞相抢占未来产业风口，湖南前瞻布局了哪些赛道？湖南科教资源丰富，制造基础雄厚，但未来产业体量偏小，如何打通“技术突破—场景验证—市场应用”的链条，推动未来产业加速落地？

汤皓卿：未来产业是明天的战略性新兴产业、后天的支柱产业。加快前瞻布局和发展未来产业是湖南服务国家战略、实现“三高四新”美好蓝图的必答题，事关全省产业迭代升级和长远竞争优势。同时也要清醒看到，未来产业投入大、不确定性高，短期未必能兑现为增速，但却决定着湖南十年甚至更长时间之后在全国产业版图中的位置，恰恰最需要长远眼光和历史耐心来培育。

近年来，湖南未来产业布局已起步成势。长沙量子绝对重力仪实现技术自主可控、测量精度国际先进，芙蓉实验室脑机接口创新中心、脑机接口临床研究病房今年分别在中南大学、湖南儿童医院揭牌，蓝思智能园区具备年产50万台具身智能机器人的能力，株洲在全国工信领域北斗规模应用试点城市评估中位居第一，常德合成生物制造企业总产值今年增速预计超40%。在省工信厅公布的2026年湖南省未来产业创新发展优秀典型案例名单中，从健康服务人形机器人到间充质干细胞新药产品，从量子基准测量体系到低轨导航增强全链路测试，一批“湖南造”前沿产品和场景已经崭露头角。下一步，湖南要坚持以科技创新为引领，静下心来、脚踏实地谋划和推动未来产业发展。

一方面是深耕四大领域。人工智能重点布局具身智能、人工智能芯片、发展智能机器人、工业智能体等核心产品，加快人机交互、多机器人协同控制等技术突破。生命工程围绕生物制造、再生医学、脑机接口，突破细胞与基因技术、合成生物、脑认知与脑机智能等关键技术。量子科技聚焦量子计算、量子精密测量等方向，加快量子计算芯片、量子陀螺仪、量子绝对重力仪等前沿产

品研发与系统集成。前沿材料聚焦超导、纳米、智能仿生与超材料、生物医用材料、未来纤维等方向，加快突破关键制备技术、测试验证与工程化应用瓶颈。同步布局下一代装备、激光增材制造、绿色能源、空天信息四个潜力赛道。

另一方面是建强产业载体。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，对实验室阶段前沿技术重点扶持攻关，争创未来产业先导区。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，鼓励概念验证中心和中试基地率先搭建早期应用场景，统筹政府投资、政务服务、政府采购等资源，主动培育和开放跨主体、跨领域、跨区域的综合性重大场景，以场景优势换取产业先发优势。

主体之根： 以壮企强链夯实产业发展根基

问：产业布局最终要落到一家家企业的成长上。持续壮大经营主体，湖南已经做了哪些工作？湖南经营主体已颇具规模，但也存在龙头企业数量不够强、要素成本偏高等堵点问题，加大经营主体培育力度，湖南下一步还将拿出哪些实招硬招？

汤皓卿：产业强不强，关键看企业。企业活不活，关键看生态。可以说，评价湖南经济的成绩，既要看一时的增速，更要看千千万万经营主体有没有活力、有没有信心。湖南的民营企业贡献了全省50%左右的税收、70%左右的地区生产总值、90%以上的科技创新成果，90%以上的新增城镇劳动就业、90%以上的经营主体数量，把这支力量服务好、培育好，对于湖南经济和产业发展十分关键。

近年来，湖南企业培育的成效是实打实的。截至2025年底，全省累计培育国家级专精特新“小巨人”企业593家，居全国第九；国家级制造业单项冠军企业94家，居全国第六、中部第一；高新技术企业数量突破1.8万家，科技型中小企业超4万家，其中九成以上为民营企业；湘南回归、校友回湘、大学生创业多点开花。2025年起施行的《湖南省优化营商环境条例》将持续落地见效，省委、省政府将2026年明确为企业服务年，部署开展“全社会尊商重企、全周期服务企业、全链条赋能产业、全方位权益保护”四大行动，专门设立省民营经济发展局(省营商环境建设局)，真心实意解决好企业堵点痛点问题。

展望未来，湖南将以更大力度让企业轻装上阵、安心发展。

一是育梯队、造集群。按照省、市、县分级推进、梯度培育、滚动发展等方式，做强做优现有一批营收过千亿元企业，加快壮大一批营收过百亿元企业，培育储备一批营收过十亿元企业，带动培育一批单项冠军企业和专精特新中小企业；铸造特色产业链条，构建“链长+链主+链生态”协同机制；梯度培育产业集群，建强世界级、国家级、省级集群梯度培育体系；打造高能级产业园区，深化“五好”园区建设。

二是解难题、优服务。推动涉企政策由“政府端派”向“企业点单”转变，建立健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，想方设法帮助企业降低运营成本，健全中介服务信用监管体系，进一步精简涉企执法检查事项，用全省统一规范的制度破除对民营企业的隐性壁垒，统一归口受理并交办民营企业的投诉，全面构建亲清统一的新型政商关系。

三是营生态、管长远。促进大中小企业融通、上中下游企业协同、国企民企优势互补、内外资企业共生共荣，构建“热带雨林”式产业发展环境，让大企业与好苗子在湖南这片土壤上各得其所、竞相成长；扩大高水平对外开放，政府和市场同向发力，着力引进世界500强、行业龙头等“隐形冠军”企业，鼓励龙头企业带动产业链上下游

抱团出海。

制度之托： 以长效机制护航产业行稳致远

问：布局产业具有长周期、高风险、强外部性特征，现实中常常面临短期增速压力、政绩考核导向、市场预期波动等多重考验。在您看来，要让“谋长远、重耐心”从理念共识转化为普遍行动，需要什么样的体制机制作支撑？湖南在这方面有哪些实践探索，下一步还可以从哪些方向持续发力？

黄东：产业转型是一场跨越周期的长跑，拼到最后考验的是制度的耐力与治理的定力。有些地方产业转型喊得多、落地难，往往不是方向找错了，而是缺乏与产业规律相匹配的体制机制。从本质上讲，就是把“长期价值”内嵌到政策制定、考核评价、要素供给全链条，用制度的确定性对冲发展的不确定性，让“谋长远、重耐心”从主观要求变成治理刚性。

湖南这些年能在产业布局上保持战略定力，离不开制度层面的持续探索。

首先是顶层设计的锚定机制，从根本上保障产业方向的连续性。截至2026年8月，湖南省本级现行有效地方性法规达到232件，涵盖制造、能源、农业等多个产业领域，例如2022年通过的《湖南省先进制造业促进条例》，是全国首部推动先进制造业发展的地方性法规，为保持产业战略定力提供了法治基础，从制度层面保障“一张蓝图绘到底”。

其次是产业基金的供给机制，以专业化撬动长期资本。湖南按照“1+5+N”整体框架构建“金芙蓉”基金矩阵，明确基金整体盈亏率可达50%、投资硬科技单项项目盈亏率最高可达80%。截至2026年7月底，产业引导母基金已落地16支子基金，总认缴规模289.8亿元，省财政资金在子基金层面实现3.77倍放大，覆盖全省12条重点产业链，为处于导入期、成长期的赛道注入持续资本动力。

再者是政府信用的保障机制，用刚性约束兑现政府承诺。2026年，湖南专门下发《关于集中整治新官不理旧账突出问题的通知》，明确对12类具体问题进行靶向纠治，将招商协议兑现、工程账款清偿、政策承诺落地等事项纳入政务信用刚性约束。2026年6月，出台《湖南省以问题为靶心优化营商环境若干举措》，用一个可量化、可考核的数字承诺展现现实担当，给经营主体吃下定心丸。

面向未来，要让历史耐心真正嵌入治理实践，还可借鉴先进地区经验，在三个关键环节深化突破。

一是完善“潜绩激励+容错免责”的考核机制。参考深圳、苏州等地做法，进一步优化高质量发展考核体系，提升基础研究、未来产业、产业基础能力等长效指标权重，建立“潜绩”台账制度，将打基础、利长远的工作纳入干部评价依据。

二是构建匹配产业周期的“耐心资本”生态。学习北京、上海政府引导基金让利经验，拉长省级产业基金存续周期，对投向初创期硬科技、未来产业的社会资本给予收益让利与风险补偿，培育更多长期资本。

三是健全跨部门协同的闭环推进制度。借鉴浙江“产业链一件事”改革经验，深化链长制统筹权限，建立“一链一专班、一链一政策包”的闭环机制，规范重大产业规划调整程序，防止产业赛道随意变动，保持政策连续性稳定性。

归根到底，制度有多稳，产业才能走多远。湖南有厚实的产业根基、富集的科教优势、坚韧的治理传统，只要持续完善体制机制的“四梁八柱”，用制度守护长远眼光、涵养历史耐心，就一定能够穿越周期、厚积薄发，在新一轮产业竞争中赢得长远主动。

(湖南日报全媒体记者 李伟锋 整理)

习近平总书记指出，做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。铸牢中华民族共同体意识，关键在于引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。高校是立德树人的主阵地，也是铸牢中华民族共同体意识教育的重要阵地。湖南是多民族聚居的省份，引导各族青年学生牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，是高校落实立德树人根本任务的重要之义。中医药文化作为中华优秀传统文化的瑰宝、各民族共同创造的宝贵财富，蕴含着丰厚的育人资源，为做好新时代少数民族学生思想政治教育提供了独具特色的鲜活载体。

以文培元，在文化根脉中夯实共同体根基。中医药文化绝非单一民族专属，而是中华民族在数千年交往交流交融中共同创造、相互滋养的智慧结晶，凝聚着中华民族在漫长社会实践孕育的非凡智慧，承载着中华悠久文明的历史基因，体现着中华民族自主的创造性。从李时珍编纂《本草纲目》兼收并蓄各地药材，到藏药、蒙药、维药、傣药、苗药共同充实中医药宝库，中医药的发展史本身就是一部各民族医药文化交融汇通的历史，生动印证了中华民族多元一体的格局，有力说明中医药是各民族共有共享的中华文化符号与标识性知识体系。更为可贵的是，中医药文化以阴阳五行、脏腑经络、气血津液为理论根基，构建起时空一体的认知模型，其所蕴含的“天人合一”整体观念、“和而不同”包容智慧、“调和致中”价值追求、“上医医国”家国情怀，与中华民族共同体理念高度契合、内在相通，为涵养中华民族共同体意识提供了深厚的思想滋养与实践支撑。以四诊合参、辨证论治、针灸推拿、节气养生等为载体，将一剂汤药、一次针灸、一套养生功法转化为各族群众耳熟能详的文化体验，依托中医药“日用而不觉”的情感亲近，跨越地域与民族的界限，以完整的理论体系、特色技术体系与文化话语体系，成为浸润人心、凝聚共识的活态教材，筑牢中华民族共有精神家园的文化根基与情感纽带。

以文化人，在守正创新中把准育人方向。将中医药文化融入少数民族学生思想政治教育，首在把准政治方向。必须坚持党的全面领导，坚持正确的中华民族历史观，把铸牢中华民族共同体意识这条主线贯穿育人全过程，引导各族学生不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，把爱国情、强国志、报国行融入民族复兴伟业。要尊重学生的主体地位，遵循思想政治教育工作规律、教书育人规律和学生成长规律，变单向灌输为双向浸润，让中医药文化承载的仁爱精神与家国大义，如春风化雨般融入课堂教学、社会实践与校园文化各个环节，实现“润物细无声”的育人效果。要立足各族学生的不同特点因材施教，既讲清中华文化的共同性，又尊重各民族文化多样性的，在交流互鉴中不断增强对中华文化的认同，引导各民族学生像石榴籽一样紧紧抱在一起。

以文聚力，在交往交流交融中凝聚奋进力量。促进各民族广泛交往交流交融，是铸牢中华民族共同体意识的必由之路。要搭建各族学生共学、共研、共践、共进的成长平台，在民族文化与中医药文化的双向体验中增进了解、加深情谊，促进各族学生在朝夕相处中形成手足相亲、守望相助的浓厚氛围。要深化“师生结对”“生生结对”，赓续中医药“师徒传承”的文化基因，在以高带低、以老带新的传帮带中厚植情感联结，构建稳定持久、可亲可感的育人共同体。近年来，湖南中医药院校积极探索各族学生同上一堂课、同辨一味药、同访一方水土的育人实践，取得了良好成效。要推动中医药文化传承与民族医药振兴相结合，打造“课程+实践+科研”贯通融合的育人链条，依托中医药特色资源服务民族地区健康事业，引导各族学生在服务人民健康、投身民族复兴的生动实践中实现人生价值、坚定文化自信、强化使命担当。

强国建设、民族复兴的征程，必然是各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗的过程。让千中医药文化在新时代焕发出新光彩，以文培元、以文化人、以文聚力，必能为铸牢中华民族共同体意识、培养担当民族复兴大任的时代新人，凝聚起更为深沉而持久的文化力量。

(作者系湖南中医药大学学生工作部副部长、副教授)

以中医药文化润育中华民族共同体意识

李玉冰

智库