

7月21日,估价17.8亿元的6个项目在益阳集中上架,5个当场签下意向协议,预计进账12.8亿元——

自然资源配给制改革迈入“批量”时代

湖南日报全媒体记者 彭雅惠



山水林田湖草沙“打包”配置,吸“金”力竟如此惊人?7月21日,6个项目、估价17.8亿元,在益阳集中上架。其中,5个项目当场签下意向协议,预计成交价12.8亿元。从被列为全省唯一“整市推进、全域试点”地区至今不到一年,益阳便实现自然资源资产组合供应批量“上新”。

全国探路,湖南为何“接得住”

山水林田湖草沙是一个生命共同体,管理上却是“分家过日子”:树有林权证,地有土地证、水有水域权——林业、国土、水利各管一段。企业想整体开发,取得权证、协调村组,光权利归集就得数年。

面对自然资源开发共同面临的“九龙治水”难题,2022年以来国家层面密集部署,把分散在各部门手中的权利归集成一个“资产包”,一次性交给市场上的经营主体,打通“绿水青山”向“金山银山”转化的堵点。

江西、湖北、湖南三省率先申报试点。江西在国家委托代理机制试点框架下进行探索,2022年12月完成全国首单申报;湖北2024年在14个县(市、区)铺开试点;湖南在2024年3月启动项目试点。

起步不算最早,但湖南跑得快。

第一批试点,全省选出成熟度、典型性、创新性较高的9个自然资源资产组合供应项目,“打包”发展生态文旅、乡村振兴、土地盘活。日前获国务院新闻发布会点名表扬的东洲岛,正是其中首个文旅组合供应项目,将国有建设用地使用权、全岛文旅经营权、湘江游船观光经营权三大权利“打包”,面向市场公开出让,最终以6.15亿

元成交。截至2025年3月,第一批5个项目完成交易,交易金额14.6亿元。

2025年3月,我省启动第二批27个项目试点,资源门类覆盖所有自然资源门类,创新设立溶洞开发权、地下空间使用权、低空经济经营权等权利类型。两批累计36个项目,实现14个市州全覆盖。

然而,两批试点下来,湖南发现一个问题:每个项目都要重新协调部门、重新设计流程、重新走审批,一个项目谈半年——效率还是低了。能不能一次把所有规则定好,让县市区直接照着干?

整市推进,益阳如何“包得拢”

2025年12月,湖南第三批试点启动。这一次,换了打法:益阳“整市推进、全域试点”,其余13个市州各明确1个试点县市区,另有多多个单项目试点,形成“1+13+N”模式。

“第三批试点已覆盖全省60%以上县市区。”省自然资源厅相关负责人介绍,此次探索从“一项一议”拓展为“批量上架”。

“整市推进、全域试点”的益阳集中推出6个项目——

会龙山片区城市更新,整合国有建设用地、地下空间、资江水域经营权,交易金额6.63亿元;清溪片区文旅农融合,依托“山乡巨变第一村”景区,统筹集体土地、旅游经营权估价4.56亿元;

赫山九二五石煤矿“废弃矿坑修复+竹产业”,整合七类权利估价2.6亿元,建成后预计可产生就业5000余人;

安化柘溪库区“水库水面+国有林地+闲置房屋”,盘活绿色产业估价3200万元;

桃江雪峰山整合7768亩山水林田“保护利

用”,估价1.81亿元;

南县依托洞庭湖腹地稻虾产业,组合五大核心权利估价1.36亿元。

6个项目,资源跟着产业走。不再“有什么卖什么”,而是地区发展“需要什么配什么”。

试点推进以来,湖南的步子迈得扎实。三批试点,从9个项目到27个项目再到“整市推进”,一步一个台阶,迅速完成从“破冰”到“批量”的全过程。

更关键的是制度突破:2025年10月,湖南在全国率先建立跨10部门协同推进机制;12月,印发全国首个组合供应项目供应方案编制指南;此前已出台全国首个包含碳汇核算的省级评估技术规范。

改革再深,前路怎样“走得远”

截至目前,我省三批自然资源资产组合供应项目已成交28个,金额80.31亿元。其中,碳汇权益交易额超9500万元,带动数百亿元产业投资。益阳组合供应实践因此被自然资源部评定为“经济大省挑大梁”。

湖南一步步积累起大批“打包”激活山水资源的经验,也发现了更深层次的问题。“打包后,权责利如何划分、监管责任如何落地,还需要建立标准化合同体系,明确各方权责。”益阳市自然资源和规划局负责人表示,自然资源资产组合供应项目溢价较高,生态保护资金怎么反哺、长远利益怎么保障等权益保障机制也还需进一步完善。

“改革仍在爬坡。”省自然资源厅相关负责人表示,益阳实践为全省铺开试点提供了可复制模式,中办、国办《关于完善自然资源资产管理体制的意见》已明确“组合配置”方向,湖南作为走在全国前列地区,下一步的任务是“如何把这条路铺得更平、更宽”。

教育部、中央编办、国家发展改革委、财政部、北京市、湖北省、甘肃省、北京师范大学负责同志交流发言。

石泰峰、李书磊、王小洪、吴政隆出席会议。

各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团,中央和国家机关有关部门,有关人民团体、中央军委机关有关部门,教育部直属师范大学和“国优计划”实施院校负责同志等参加会议。

模式。其中,“1”是在云上大景区举办“避暑康养 相约湖南”省级主题活动,“N”是“桃醉炎陵·清凉一夏”“瑶乡探秘·甜美一夏”“亲水神农·野趣一夏”“追光逐星·云端之约”等配套活动。

成事,这才是关键。

湖南正在构建全链条支持体系。

就业端,全省每年开发归集约20万个青年就业岗位,2026年拿出1万个左右公务员岗位主要面向应届生招考。

创业端,总规模5.05亿元的大学生创业投资基金解决“第一桶金”,400余家孵化基地“工位三年免租”。

安居端,从“一张床”到“一套房”的全周期住房保障正在落地,约100家青年驿站提供免费过渡住宿。

事业端,省重大科研攻关团队中青年人才比例扩大到1/3以上。

效果正在显现。去年5月以来,新增省外大学生创办经营主体2.6万个,同比增长93.2%。长沙人才黏性指数位居全国第九、中部第一。

但引才只是开始。从创办企业到成为产业中坚,通常需要三到五年甚至更长。初创企业任何一个环节出问题,前期的投入都可能归零。人才红利的释放,比产业培育更需要耐心。现在播下的种子,要等三五年后才能看到森林。

更重要的是,区位、产业、人才三张牌必须互相赋能,形成一个闭环。区位优势吸引产业落地,产业落地需要科研支撑,科研转化依赖人才驱动,人才扎根需要良好的城市环境和产业生态,而这个生态又反过来强化了区位优势。

湖南有“一带一部”的独特区位:向东接住沿海溢出的技术、资本与产业红利,向西撬动中西部广阔的市场与资源,向南承接沿海产业转移。过去湖南更多是“过路经济”,物流经过、人流经过,但留下高价值的东西。现在要做的,是把“路过”变成“留下来”,让三张牌互相咬合、彼此强化。当这个闭环转起来,湖南的优势就不是简单的“三张牌”,而是一个自我强化的生态系统——这个系统一旦形成,就不是靠政策优惠能复制的。

做对的事,等时间开花。湖南正在做对的事,但“做对的事”和“看到结果”之间,隔着漫长的等待。转型有阵痛,差距是真实的,焦虑也是真实的。但焦虑解决不了问题,持续投入才能。“凡办大事,以识为主,以才为辅,人谋居半,天意居半。”湖南人骨子里就有“扎硬寨、打呆仗”的韧劲。

不及预期的增速让人更清醒地认识到不足。湖南不需要为短期数字焦虑到动作变形,重要的是把根扎下去,把链补起来,把人留下来,让时间给出答案。

湘江日夜奔流,不舍昼夜。这条江见证过无数潮起潮落,但它从未停止向前。今天的湖南,正如湘江之水,表面平静,水下积蓄着破浪前行的力量。



7月21日,湖南新能源对非产业联盟第一次会议召开。这次会议非同寻常,标志着湖南新能源对非产业合作迈入实体化、集群化发展新阶段。这一里程碑背后,释放出了什么样的信号?

湘非合作正日益从企业“单打独斗”迈向全产业链“集团作战”。这一转变并非偶然,而是平台赋能、产业互补、供需契合的结果。中非经贸博览会已成功举办四届,中非经贸深度合作先行区建设成效显著,带动湘非合作从企业的单点突破变为产业链的出海。当下,非洲正处于工业化与能源转型叠加窗口期,电力需求缺口巨大。湖南刚好拥有覆盖光伏、储能、新能源汽车、输变电装备的完整产业体系。这时候,湖南给非洲送上一整套能源解决方案,比单纯卖产品更能解决需求、更加“解渴”。对于在非湘企而言,应盯紧这些信号转变发展思路:以前,是有什么卖什么;如今,客户需要什么,就定制化生产什么。

湘非合作的底色,是互利共赢,绝非单方

在湘非合作中紧密相“链”

湖南日报全媒体评论员 欧阳金雨

受益。数据说明一切——2025年,湖南省自非进口商品309.2亿元,2026年一季度进口70.4亿元,均呈增长态势。同时,湘非共建联合实验室、科创园区、贸易、科创双向赋能,湘非合作之“链”越来越宽、越来越稳。

放眼全球,当下外贸供应链的竞争核心是服务能力与本土化适配能力的比拼。湖南新能源对非产业联盟的成立落地,将推动湘非新能源合作跳出浅层贸易往来,走向深度融入、高质量扎根的崭新局面。“湖南智造”可借此机会,跳出跨境贸易局限,赋予非洲客户本土化服务体验,构建起从产品输出、物流配送到售后保障的完整外贸闭环。

正如网上一位企业家博主所讲述的:销售新能源储能柜不是卖个铁皮箱子就完事,电芯、PCS、温控、消防、安装调试、后期运维,哪一环掉链子,客户第二单就没了。新能源产业出口,不是简单的设备售卖,而是“链”式全流程服务。唯有做实做细本土化服务、筑牢全链条保障“护城河”,为当地客户量身打造一整套降本增效解决方案,才能真正扎根非洲市场,让湘非产业链合作更紧密、更持久、更具生命力。

魏建铎在2026年半年工作暨“三化”建设年行动再集中抓两年工作推进会上强调

狠抓重点攻坚 带动全面发力 奋力推动全年目标顺利实现

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 杨佳俊 通讯员 孙志前)7月22日,省纪委监委召开2026年半年工作暨“三化”建设年行动再集中抓两年工作推进会,省委常委、省纪委书记、省监委主任魏建铎出席并讲话。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想为指导,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,坚持目标导向、问题导向和效果导向,狠抓重点攻坚带动全面发力,以钉钉子精神持续抓好“三化”建设年行动,奋力推动全年目标顺利实现。

魏建铎强调,要持续强化理论武装,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,确保工

吴桂英率队在常德开展执法检查时强调
以法治力量推动大气环境治理
取得新进展新成效

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 郭宸)7月21日至22日,省人大常委会党组书记、副主任吴桂英率执法检查组到常德市开展大气污染防治相关法律法规执法检查。省人大常委会秘书长王晓科参加。

执法检查组深入企业、乡村和有关部门等进行实地检查,并召开执法检查汇报会,听取当地贯彻实施相关法律法规情况汇报,反馈执法检查发现问题。

吴桂英肯定常德深入贯彻实施大气污染防治相关法律法规所取得的成效。她指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,深刻认识当前大气环境严峻形势,将大气污染防治作为重大政治任务和重要民生实事抓紧抓实,端

正态度、迎难而上,以法治手段助力打赢大气污染防治攻坚战,翻身仗。

吴桂英强调,要切实转变发展理念,对照大气环境质量优良地区找差距、补不足,提高工作标准,改进监管方式,紧盯关键领域,以点带面推动整体提升。要抓实问题整改,精准研判污染产生根源,同题共答、同向发力,以更实举措、更严标准推动治理常态长效,不断健全相关法规制度,着眼优化“三大结构”推进标本兼治,持续提升大气环境治理质效。要落实政府、部门及企业等各方责任,坚持齐抓共管,推动执法“长牙齿”,发挥人大代表和群众力量,把法律法规实施好,凝聚起大气污染防治强大合力。

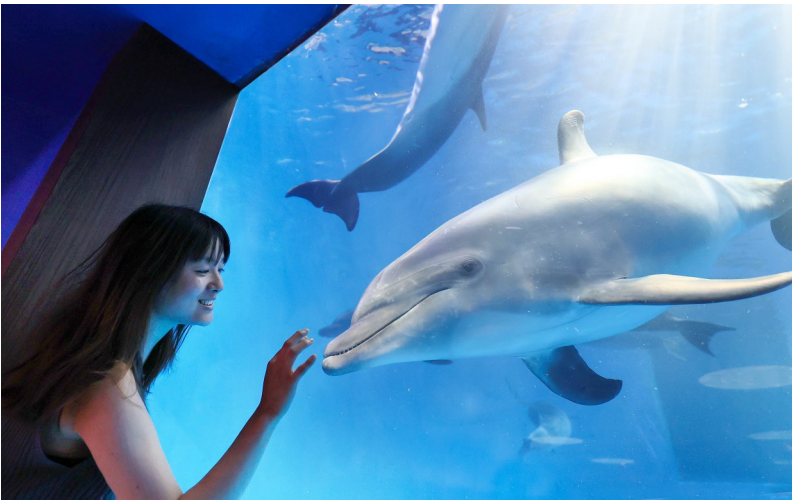
余红胜在常德益阳调研时强调
坚决守牢“两条底线”
推进乡村全面振兴

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 胡盼盼)7月22日,副省长余红胜在常德、益阳调研时强调,要守牢粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线,更好促进乡村全面振兴。

在常德市,余红胜一行先后来到鼎城区谢家铺镇港中坪村、湖南亿泽生态农业科技有限公司、武陵区信访局,调研粮食安全、乡村振兴、高标准农田建设、农业产业发展等工作,并在一线接访了信访群众。他强调,要牢记习近平总书记重要嘱托,扛牢粮食安全重任,严防耕地非农化、非粮化,不断提高农民种粮效益;要培育一批龙头企业,打造特色农业品牌,实现农业规模化、专

业化、产业化发展;要坚持“四下基层”,解决群众急难愁盼问题,以实干实效密切党群干群关系。

在益阳市,余红胜一行来到桃江县桃花江镇创业村、大华村和赫山区泉交河镇菱角岔村,调研地质灾害隐患治理、常态化帮扶、和美乡村建设等工作。他强调,要总结推广地质灾害防治的好经验,加大风险隐患排查力度,切实保护好人民群众生命财产安全;要稳扎稳打做好常态化帮扶各项工作,抓住产业和就业两个增收关键,增强脱贫群众内生发展动力;要按照“原生态、低成本、有特色”的思路,因地制宜建设宜居宜业和美乡村。



7月22日,长沙湘江海洋王国海豚剧场内,游客与刚落户园区的8只瓶鼻海豚近距离互动。此次海豚入驻,进一步优化了长沙文旅布局,助力全省海洋生态科普工作的开展。

湖南日报全媒体记者 赵特 通讯员 吴劲蕾 摄影报道