

# 聚焦反电诈、民营经济发展等重点领域拟制定多部新规——省十四届人大常委会第二十四次会议拟审议法规看点前瞻

湖南日报全媒体记者 郭宸

省十四届人大常委会第二十四次会议将于7月28日至31日在长沙举行。7月20日,省人大常委会法工委有关负责同志介绍了本次会议拟审议法规主要情况。

## 聚焦反电诈、民营经济发展等领域,5件法规草案首次提请审议

《湖南省实施〈中华人民共和国反电信网络诈骗法〉若干规定(草案)》《湖南省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法(草案)》《湖南省实施〈中华人民共和国农村集体经济组织法〉若干规定(草案)》和《湖南省哲学社会科学条例(草案)》将提请本次常委会会议审议。

实施反电信网络诈骗法若干规定草案立足贯彻落实反电信网络诈骗法,围绕健全综合治理责任体系、完善宣传教育防控机制、强化重点行业治理、加强反电诈综合措施等方面作出规定,进一步提升全省反电信网络诈骗工作规范化、法治化水平。

实施民营经济促进法办法草案针对惠企政策获得感不强、拖欠民企账款、资源要素使用成本较高等痛点,立足湖南实际,将近年来服务民营经济

发展的成熟经验上升为法规制度,重点对政府及部门职责、平等对待与公平竞争、权益保护等作出规定,为全省民营经济持续健康发展提供法治保障。

实施农村集体经济组织法若干规定草案坚持“小切口、真管用、有特色、能落实”,聚焦成员身份认定标准不统一、发展路径不够丰富、财务管理不够规范等问题,明确成员身份确认的基本流程,细化上位法规定的发展新型农村集体经济的途径,并对农村集体所有的不动产确权登记和集体财产清查等内容予以规范。

资源循环利用若干规定草案重点围绕完善废旧物资回收体系建设、规范拆解管理、提升资源循环综合利用效率、优化要素配置、压实监管责任等方面进行制度设计,促进资源循环综合利用,推动经济社会绿色低碳转型。

为推动哲学社会科学高质量发展,发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能,建设文化强省,哲学社会科学条例草案围绕体系建设、智库建设、人才队伍建设、保障措施等作出系统规定,要求建立哲学社会科学工作体制机制、答好“两难融合命题”、发挥智库服务发展作用、营造有利于哲学社会科学人才成长和成果产出的制度环境。

## 涉烟草专卖、地质灾害防治等工作,4件法规草案将迎二审

本次常委会会议将审议《湖南省实施〈中华人民共和国烟草专卖法〉若干规定(草案·二次审议稿)》《湖南省供销合作社条例(草案·二次审议稿)》《湖南省地质灾害防治条例(草案·二次审议稿)》和《湖南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法(修订草案·二次审议稿)》。

实施烟草专卖法若干规定草案二审稿进一步完善政府及相关部门职责,健全部门协作机制,增加烟草专卖品知识产权保护等内容;明确烟叶产区人民政府将烟叶产业发展纳入国民经济和社会发展规划;优化校园周边烟草制品零售点布局规定,并完善有关法律责任设置。

供销合作社条例草案二审稿明确供销合作社应承担农资供应、农产品流通、农业社会化服务、再生资源回收利用等职责,加强乡镇政府、街道办事处对基层供销合作社的指导、扶持和服务;进一步细化完善供销合作社四项职能,充分发挥其为农服务作用。

地质灾害防治条例草案二审稿进一步完善政府部门、相关单位及基层组织

等主体职责,并对切坡建房管控、群测群防、专业监测、预警响应、避险搬迁等制度进行修改完善。

实施代表法办法修订草案二审稿进一步做好与上位法衔接,增加对代表提出的建议、批评和意见的再次答复不满意的处理规定,完善代表履职保障和监督制度,增加保密和保护隐私以及代表基本信息和履职信息公示的规定,并完善对同时担任两级以上代表的人身自由特殊法律保护的规定。

## 拟修改、废止部分地方性法规和有关决定

本次常委会会议还将审议《湖南省人民代表大会常务委员会关于修改、废止部分地方性法规和有关决定的决定(草案)》。

据了解,为全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及生态环境法典规定,根据全国人大常委会相关工作部署,结合省本级现行有效地方性法规常态化清理情况,此次拟修改《湖南省洞庭湖保护条例》等23件地方性法规,废止《湖南省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法》等6件地方性法规,并废止《湖南省人民代表大会常务委

员会关于加快推进生态强省建设的决定》,进一步维护国家法制统一。



## 回龙河风光带焕新亮相

7月21日,位于长沙市望城区大泽湖近自然湿地公园南侧的回龙河风光带水清岸绿,景致怡人。由望城城发集团承建的荷塘撇洪渠(回龙河)生态保护修复工程于近日正式完工,为望城居民增添了一处散步观景、亲近自然的休闲空间。

湖南日报全媒体记者 田超 摄

## 三湘时评

随着新一轮科技革命和产业变革向纵深推进,新兴产业赛道已成为区域经济比拼发展后劲、角逐未来竞争的核心赛场。眼下,湖南在前瞻布局未来产业与新兴赛道上稳步前行,多点开花的增长新动能正在起势。

锚定优势赛道,形成精准布局。发展新兴产业,立足自身禀赋,才能形成独特的竞争优势。湖南有着全国领先的工程机械、轨道交通制造体系与丰富的重工业应用场景,正努力跳出同质化竞争,将场景优势转化为产业新优势。湖南钢铁集团与宇树科技共建国内钢铁行业首个具身智能机器人创新实验室,推动前沿技术落地工业巡检、智能工厂等真实场景;湖南重点培育的量子科技领域,已搭建十余个相关科研平台与产业创新联合体。制造业与前沿科技深度融合,让湖南的产业升级之路兼具技术高度和落地深度,走出了鲜明特色。

新动能成长积蓄成势,离不开日益完善的产业生态与集群化发展格局。湖南持续发力电子信息、新型显示、合成生物、智能计量等重点领域,推动产业链上下游协同发

## 深耕新兴产业赛道,激活湖南发展新动能

湖南日报全媒体评论员 彭鹤鸣

同比增长17.8%,成为先进制造业核心增长引擎;新型显示企业龙头企业惠科股份成功登陆A股并持续加码建设湖南生产基地,体现了对我省产业生态的充分认可。从技术突破到产业集群崛起,再到企业后续配套跟进,显示出湖南新兴产业生态持续向好、全省经济发展韧性性与后劲不断增强。

新兴产业赛道的竞争力,还要在全球市场的比拼中得到检验。湖南新兴产业一边深耕国内市场,一边加速出海布局。自2025年12月以来,湖南进出口总额已连续7个月保持增长,其中外贸“新三样”产品出口同比增长35.5%,单月出口额首次突破30亿元。三一电动重卡批量出海斩获大额订单,华美兴泰的锂离子蓄电池在欧洲供不应求,越来越多的“湖南造”高端产品走向全球。外贸结构的持续优化,既印证了湖南新赛道产业的硬核实力,也为产业发展打开了更广阔的增长空间。

GDP增速放缓,是湖南新旧动能转换必须经历的正常阵痛。产业升级非一日之功,但方向对了,就不怕路途遥远。持续深耕新赛道和特色赛道、完善产业生态、拓展开放格局,将释放持久而强劲的增长新动能,进一步为湖南高质量发展筑牢坚实根基。

湖南林下经济产值突破670亿元

## 国家级示范基地数量全国第一

湖南日报7月21日讯(全媒体记者 彭雅惠)记者日前从省林业局获悉,全省林下经济利用林地面积达244.67万公顷,产值突破670亿元,从业人数超过310万人。其中,国家级林下经济示范基地达59个,数量居全国第一。

全省102个县市区发展林下经济,涵盖林药、林菌、林禽林畜等10大产业类型。除国家级基地外,还建成省级示范基地403个,林业特色产业园56个,形成“国家引领、省级辐射、园区支撑”的发展格局。

科技支撑成为产业提质增效的

关键。全省构建产学研协同创新体系,累计获省部级科技奖励6项,制定行业标准52项,推广科技成果60余项。多花黄精高效培育、天麻菌种创制等核心技术已在多地应用。科技成果加速向县域下沉。龙山县围绕黄柏、黄精、黄连、厚朴“三黄一厚”开展林下中药材复合栽培示范;会同县选育出渥羊藿优良品种,攻克种苗退化、种质不纯等难题,研发出病虫害绿色防控与生长周期调控技术,推动产业从“小散弱”迈向“优精强”。目前,全省已收集保存林下药用植物300余种。

续向非公企业、“两新”组织、平台新业态延伸工会触角,推进职工之家、工人文化宫、户外劳动者驿站提质扩容,营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚。

毛伟明指出,要持续加强工会工作保障支撑。工会一头连接党委政府、一头联系千万职工。各级政府及职能部门要把支持工会履职作为分内职责、应尽义务,不断健全联席会议制度,支持工会依法开展工作,赋予工会更多资源手段,合力解决职工群众急难愁盼,持续提升职工获得感、幸福感、安全感。

## ◀◀(上接1版②)

全国做AI算法的城市一抓一大把,但能端出海量工业实景、全链条制造场景的省份不多——湖南,恰恰是其中一个。

数据摆在这里:湖南工业增加值达1.61万亿元,制造业占GDP比重达26.4%,高于全国平均水平;拥有5大国家先进制造业集群,数量居全国第五、中西部第一。日积月累的工艺、场景和数据,是发展物理AI、具身智能别人搬不走的“家底”。

这个家底还在增值。三湘大地上,近百万家企业上云上平台,数千家智能制造示范企业落地成型;总算力突破1.4万PF,400多家人工智能企业集聚,21个行业大模型完成落地验证。场景“滋养”AI、AI反哺产业,良性循环一旦形成,后劲必将充沛澎湃。

AI不光改了生产端,也改了创业模式。长沙马栏山创智园里,应届毕业生一台电脑、一套AI工具,编剧、设计、剪辑、特效一人包圆,直接开“小公司”。园区已冒出近200家这样的小微企业。一个健康的产业生态,既要有撑得起天际线的大树,也要有铺得满地的新绿。

新旧动能转换,本质是一场“接力跑”。贵在先后立破、稳扎稳打——旧动能不能“断崖式”退场,新动能不能“浪漫

式”登场,从产业骨骼里一寸寸长出来的新动能,根扎得深,劲才使得上。

## 优势更需成胜势——让创新从“书架”走向“货架”

旧引擎轰鸣渐小,新引擎蓄势点火。湖南不缺产业,也不缺创新,为什么新引擎还没全速跑起来?

从电力机车、航空发动机、杂交水稻,到超级省份、深海装备,湖南科创历来“硬核”。2025年,全省研发投入强度为2.63%,高新技术企业突破1.8万家,区域创新综合实力位列全国第九。

但科研优势不等于产业胜势,问题不在成果“有没有”,而在转化“通不通”。2025年湖南高技术制造业增加值占规上工业比重仅14.2%,明显低于沿海和中部标杆省份。湘潭大学党委书记刘静点出三个“不够”:成果确权不够清晰,转化路径不够顺畅,中试环节不够有力,大量好成果卡在“书架”和“货架”之间。

“科里科气”的安徽,不仅有中国科学技术大学这样的“源头活水”,更通过制度创新打通了转化的“水道”。科研是“源”,转化是“流”。有源无水,是死水;水涸源干,是断流。从“书架”到“货架”的距离,隔的不是物理空间,而是制度空间和

服务空间。

怎么办?拆墙、搭桥、跨谷。

2025年度国家科学技术奖,湖南20项成果上榜,成立仅4年的岳麓山实验室拿下5项。“关键是推倒了中间那堵‘墙’。”岳麓山实验室湖南杂交水稻研究中心主任、湖南农业大学校长唐文智说透关键:推倒高校、科研院所、企业之间的行政围墙,让基础研究和产业需求“面对面”。

科学家讲“技术指标”,企业家听“成本收益”,而专业的技术经理人就如同“同声传译”。在岳麓山工业创新中心,上百人的专业技术经理人团队常年泡在产业一线,左手牵高校,右手连企业。娄底初源新材苦寻新型环氧树脂技术,经理人帮其对接到800余万元的产学研合作;杨斌团队的一项科研成果作价3000万元落地转化,年产20万个高端传感器的产线已经跑起来。上半年,团队对接成果200余项,落地转化37个,合同金额超4亿元。

中试环节,是科技成果从样品到产品的“死亡之谷”。全省布局55家科技成果转化中试基地,让新技术先小批量试跑、全流程验证,帮企业把风险降下来,把周期缩到最短。不只让技术“过关”,更让技术“上岗”——工业、城市、民生应用场景

齐备敞开,被市场检验,再被市场接纳。

墙推倒了,桥搭起来了,谷跨过去了。企业带着难题“进”高校、专家带着成果“进”企业;创新贴着需求走,谁有本事谁揭榜,创新的“化学反应”超出所有人的想象。

上半年,全省传感器、印制电路板、光电子器件产量分别增长22.1%、17.5%、17.3%,硬核科技正在变成硬核增量。94家国家级制造业单项冠军、593家专精特新“小巨人”企业,是湖南创新版图上密集的“火力点”。

发展中的难题千千万,创新就是那把“万能钥匙”——前提是锁孔要对得上。

## 积淀更是支撑——慢工出细活 久久方为功

产业没有“速成班”,动能没有“快捷键”。安徽集成电路、湖北光电子,哪个不是数十年磨一剑,才从技术小苗长成产业大树?新旧动能迭代,关键是锚定方向,持续发力。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人王冠华在解读上半年经济数据时表示,“新旧动能转换是一个系统工程,不可能一蹴而就,需要久久为功。”

久久为功,说来容易做起来难。芯片是“磨”出来的,材料是“熬”出来的,产业生态是长年累月“养”出来的。

而湖南的底色,正是“吃得苦、霸得蛮、耐得烦”;我们引以自傲的许多优势产业,是熬出来、干出来、守出来的。

工程机械产业从20世纪70年代的科研星火起步,如今已是世界级集群;轨道交通装备溯源至1936年株洲总机厂,近90年深耕成就全球最大电力机车研发生产基地;新一代自主安全计算系统服务产业,从“银河一号”亿次超级计算机算起,40多年接力攻关,“六机七芯”市场占有率全国第一。每一个产业集群的崛起,都横跨了数代人的接续奋斗。

拉近看,长期主义的价值更加清晰。7年前,湖南锚定显示面板赛道,陪伴惠科股份熬过产能爬坡、行业低谷的艰难周期,今年企业成功上市,55亿元募资投向浏阳基地。4年前,益阳以扎实的产业配套和坚定决心,留住信维通信百亿级高端MLCC(多层陶瓷电容器)项目,如今攻克“卡脖子”技术,打造国内最大、全球前三的研发生产基地。

当然,短板不能回避:新兴产业占比偏低、区域发展仍不均衡、民间投资偏弱、内需提振偏慢,新旧动能之间还有缝隙。但波动是短期的,大势是向上的

——“三高四新”美好蓝图一绘到底,方向笃定;制造业占比26.4%,高出全国平均1.7个百分点,根基稳固;老一辈工匠和青年科创队伍接力传承,实干兴湘的精气神始终在线。

转型爬坡期,湖南的选择是:存量升级和增量培育两手抓。“金芙蓉”千亿级产业基金矩阵投早、投小、投硬科技,不是等着“摘桃子”,而是在种子期就“下地干活”;全面布局“人工智能+”,组建创新联合体攻坚核心技术,广聚人才,厚植生态。湖南已跻身国家脑机接口、量子科技重点建设省份,光量子计算、量子精密测量等前沿成果加速落地,未来产业多点破局。

向新而行,天地自宽。湘江科学城拔节生长,AI技术迭代升级,新装备批量出海;“湖南造”卫星、脑机智能、低空装备密集上新。新动能的种子,已深深扎根三湘大地,攒着劲、向阳生。

动能之转,转的是产业结构、发展逻辑、增长路径,重塑的是核心底气、竞争优势、长远大势。不妨给新引擎一点时间,多一点耐心,等它跑起来、跑稳了,湖南必将跨越转型爬坡期,迎来质效双升、动能充沛的高质量发展新图景。

湘江北去,奔涌不息。这块土地,扛得住风浪,熬得过周期,更赢得了未来。