

深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

因地制宜推动生态产品价值实现

沈素素 江文渊

良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。《习近平谈治国理政》第五卷(以下简称“第五卷”)收录了习近平总书记关于全面推进美丽中国建设的一系列重要论述,强调“完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制,真正让保护者、贡献者得到实惠”。党的二十届三中全会部署“健全生态产品价值实现机制”改革任务,“十五五”规划纲要明确提出“因地制宜拓展生态产品价值实现渠道”。这些重要论述和部署,为我国以生态产品价值实现助力美丽中国建设、增强绿色发展动能提供了根本遵循。

深刻认识生态产品价值实现的重大意义

生态产品价值实现是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键路径。第五卷提出,要“培育大量生态产品走向市场,让生态优势源源不断转化为发展优势”。生态产品价值实现使绿水青山的价值可量化、可交易、可变现,打通了“两山”转化的通道。

生态产品价值实现是推动高质量发展的绿色引擎。第五卷强调,“高水平保护是高质量发展的重要支撑”。生态产品价值实现依托生态产业化与产业生态化,培育壮大绿色经济、低碳经济,厚植高质量发展的绿色底色。

生态产品价值实现是促进区域协调发展的有力举措。我国中西部地区、重点生态功能区长期面临发展机会受限的困境。生态优势区域可借助生态产品价值实现,获得与其贡献相匹配的经济回报,从而形成协同共进的区域发展格局。

生态产品价值实现是推进共同富裕的重要途径。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。推动生态产品价值实现,构建

“生态+产业”“资源+资本”的利益联结机制,能够让农民获得稳定收益,使绿水青山成为百姓的“幸福靠山”。

我国生态产品价值实现取得积极进展

顶层设计不断完善。2021年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》;《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》分别于2019年、2021年出台,《生态保护补偿条例》2024年颁布实施。我国生态产品价值实现顶层设计逐步完善。

核算方法初步确立。国家发展改革委、国家统计局印发《生态产品总值核算规范(试行)》。北京、浙江、江西、福建、深圳、湖南怀化、浙江丽水等地发布生态产品总值(GEP)核算规范。全国超过半数的省份和地级市开展了GEP核算。

生态产品经营开发模式不断丰富。各地培育生态农业、生态旅游新业态、新赛道,拓展延伸生态产品产业链和价值链。如“丽水山耕”品牌产品2025年销售额突破了65亿元。同时,各地丰富交易品种、健全交易平台、培育市场参与主体,积极开展生态资源权益交易。

生态保护补偿力度逐步提升。中央层面年均生态保护补偿资金规模已达2000多亿元,基本实现了重点领域和重点区域补偿全覆盖。以长江、黄河、淮河、珠江等跨省流域为突破口,全国24个省份累计建立了33个跨省流域横向生态保护补偿机制。

绿色金融产品和服务持续创新。“十四五”期间我国绿色贷款年均增速达30.2%,高出全部贷款增速21.1个百分点,绿色债券累

计发行5.2万亿元,规模居全球前列。浙江、福建等省份开发“GEP贷”“碳汇贷”“林权贷”等特色金融产品,设立绿色信贷风险资金池,形成“政银保担”风险分担机制。

因地制宜推进湖南生态产品价值实现

湖南在生态产品价值实现方面取得了扎实成效。制度建设方面,2025年9月,《湖南省人民代表大会常务委员会关于加快建立健全生态产品价值实现机制的决定》通过并施行。价值核算方面,怀化市、长沙县、平江县等地开展了GEP核算。价值实现方面,12个县、村、小流域、功能区获评全国“两山”实践创新基地,形成了一批可复制、可推广的生态产品价值实现典型模式。怀化、岳阳先后入选国家生态产品价值实现机制试点,积极探索森林、水生态产品经营开发,推动“湘林碳票”落地签发,实现水土保持生态产品三大类型转化交易全覆盖,并创新推出“林业碳汇开发贷”“水权生态贷”等绿色金融产品。娄底、湘潭、张家界等地开展“企业和个人碳账户”试点,成效显著。但当前湖南生态产品价值实现,仍存在生态资源挖掘不足、优势资源分类转化不够、产品同质化竞争、价值实现链条不畅等问题,应从以下方面着力,因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

全面梳理各类生态资源家底。一是制定精细化生态产品目录。对森林、湿地等生态系统开展精细化调查,形成彰显湖南特色的生态产品图谱。二是探索生态产品价值潜力分类。从生态功能、资源稀缺程度、价值可转化性等维度,明确洞庭湖湿地、南岭山地等地理单元生态资源的功能定位与价值属性。三是实施生态产品信息动态更新。建立开放共享

的信息云平台,定期更新生态产品的数量、质量、权属、保护和开发利用情况。

强化整体谋划与区域协同。一是强化顶层设计。明确全省生态产业布局,特别是各区域发展重点与分工,以差异化定位从源头规避重复建设与资源错配。二是加强跨区域协作。推动长株潭、洞庭湖、大湘南、大湘西等板块在生态保护、产业布局上深度合作;联合开发跨区域生态文旅精品线路。三是注重区域内分工。引导县市区依据自身特点,形成“一县一特”的生态产业格局。指导邻近地区设计差异化旅游线路与产品体系。

立足生态资源优势分类施策。一是促进“生态+产业”融合发展。对农林牧渔产品,主攻品牌溢价与精深加工。借鉴东江湖大数据产业园创新模式,在自然条件优越地区适度发展环境敏感型产业。推动生态与文旅融合,提升生态旅游新体验。二是创新生态资源权益交易。在湘西、洞庭湖、湘江流域等区域,积极开展碳汇权益、水权交易。三是健全生态保护补偿机制。在重点生态功能区,推动生态补偿方式从“输血型”资金补助向“造血型”产业扶持、技术帮扶延伸。

打通价值实现全链条各环节。一是推进自然资源统一确权登记。明确资源权属,为生态产品市场化开发奠定产权基础。二是完善生态产品价值核算方法。修正完善核算方法,形成符合湖南特点的GEP核算规范。探索特定地域单元生态产品价值核算。三是培育多层次市场交易体系。壮大生态农业、生态旅游市场。做优做强现有生态资源权益交易平台。创新生态产品专属绿色金融产品。四是保障收益分配公平。健全收益向基层倾斜的分配机制,让保护者、社区共享价值转化红利。

(作者均系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员)

锚定“湘技湘能”,大力培养乡村工匠

胡丽红

乡村工匠是扎根乡村、积极传承乡土文化、创新发展乡村特色手工业的技能型人才,在巩固拓展脱贫攻坚成果、带动乡村产业振兴等方面发挥着重要作用。2023年7月,农业农村部、教育部等七部门联合印发《乡村工匠“双百双千”培育工程实施方案》。2026年中央一号文件明确提出“推进乡村工匠培育工程”,2026年湖南省委一号文件强调“抓实产业和就业帮扶”“实施乡村工匠培育工程”。借培育乡村工匠的“东风”,各地应推动更多乡村手工业者燃起创新创业活力,促进乡村手工业者增产、家庭增收,推动乡村特色产业蓬勃发展。

目前,湖南共有乡村工匠2.8万人,分别从事食品加工、刺绣印染、建筑营造、雕刻彩绘、陶瓷烧造、中药炮制、编织扎制、茶艺等行业领域工作。其中,4人获评首批国家级乡村工匠,有省级乡村工匠105名、市级乡村工匠225名,带动3.2万人就业。同时,我省结合特色劳务品牌建设和农村技能人才培养,打造“湘技湘能”职业技能培训品牌,探索出一条技能赋能产业、产业驱动就业的新路径。培育

乡村工匠,应锚定“湘技湘能”,通过政策链、人才链、教育链、产业链的深度融合,引导各类资源要素回流乡村,以人才振兴促进农业农村现代化,为发展农业新质生产力提供坚实的技能人才支撑。

强化政策引领,构建发展新生态。针对当前乡村工匠在时代变迁中后继乏人的结构性失衡困境,应充分发挥政策的引领作用,明确激励措施,解决最现实的发展动力和发展环境问题,构建新时代乡村工匠培育新生态。积极探索并建立涵括行政部门、行业协会、农业企业、高职院校、职业培训机构的多元化培育体制,完善职业教育培养体系;依据技艺设计与工艺门类分类施策,为不同发展阶段的乡村工匠匹配定制化扶持政策,将符合相关条件的乡村工匠名师、大师领办创办的传统工艺特色产业种类全部纳入乡村全面振兴项目。开展乡村传统工艺品种和技艺认定,建设集技艺保护、技能传承、产品创新、产业升级、品牌建设于一体的开放式、网络化乡村工匠培养系统,既为传统技艺传承提供制度保障,亦为乡村全面振兴提供内生动力,使农民成

为有吸引力的职业,使农业成为有奔头的产业。

强化技能传承,实现产业新跨越。持续发力,在生产实践中传承前人绝学绝艺,明确乡村工匠培养对象,建立全省乡村工匠人才库,设立工匠工作站、名师工作室、传习所,以师徒传承、职业教育等方式培养技能人才,激发更多有志于投身传统工艺传承创新的年轻人加入乡村工匠行列,重塑乡村传统技艺价值,对乡村工匠进行荣誉授予和资源倾斜,打造职业技能等级认定绿色通道,赋予乡村工匠职业身份,提升技能人才的职业成就感与社会认可度,确保乡村工匠“留得住、干得好”。结合国潮、国漫、国风、国粹符号,提炼乡土文化资源中的历史故事、工艺特色、生活场景等标志性元素,打造相关IP,扩大乡村工匠的知名度和影响力,加快把人才技能优势转化为产品优势、产业优势,联通从技能传承、产品孵化到市场推广的全链条,推动传统产业向新业态跃升。

强化形式拓展,丰富培训新模态。嵌入数智技术,搭建“虚实融合、技能再现”的数智化

培训空间,把AI广泛应用于培训环境,采用“理论+实践+线上+线下”四维教学模式,以多模态形式实现乡村工匠精细化培养。建好用好互联互通的数智化培训平台,整合省内农业高校、科研院所、农技推广部门等多领域资源,串联起各个乡村工匠服务主体,根据不同工匠类型、技艺特点,把在省市区(区)范围内遴选出的具有声望和影响力的工匠技艺大师、教学名师等纳入师资资源库,聘请其担任技能导师,集聚工艺理论、技能操作、产品指标、案例应用等“互联网+”工匠培训网络课程,设计具有针对性、分层级的培训方案,满足不同行业技能人才的学习需求。将数智平台与乡村工匠养成场景紧密结合,依托职业院校、公共实训基地或企业建立乡村工匠实操基地,在现场实操训练中提升工匠技能,让乡村工匠真正成为政策的“明白人”、技术的“精进者”和工匠精神“代言人”。

(作者系湖南开放大学教授。本文为湖南省教育科学“十四五”规划重点资助项目“基于教育赋能乡村振兴的湖南高素质农民培育体系创新研究”(XJK24ACRO01)阶段性成果)

以“沙盒监管”赋能工业AI高质量发展

刘杰

近年来,人工智能(AI)与实体经济深度融合,成为培育新质生产力、推进新型工业化的关键抓手。习近平总书记深刻指出,要完善人工智能体制机制,牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。国家“十五五”规划纲要明确提出,要建立适应新业态发展的高效便捷准入机制,探索“沙盒监管”、触发性监管等新型治理方式。湖南持续用力打造国家重要先进制造业高地,纵深推进新型工业化,持续深耕“智赋万企”专项行动,全面提升制造业数字化、智能化、绿色化转型。伴随工业场景智能技术快速迭代、传统分段式、事后型监管难以适配产业创新节奏。依托“沙盒监管”构建适配本土智造场景的治理路径,是统筹产业创新与安全底线、推动制造业高质量发展的必要探索。

“沙盒监管”是一种包容审慎的新型治理模式,指监管部门划定可控测试范围,对纳入测试范围的经营主体适度优化准入约束,允许其在真实场景中测试新技术、验证新模式,同步实施动态监管,在可控边界内容错纠错,严防风险外溢扩散。“沙盒监管”并非放任不管,而是守住安全底线的创新试验,通过严格准入、实时监控、平稳退出三重机制,实现创新活力与风险防控的动态平衡。工业人工智

能(以下简称工业AI)区别于面向消费端的通用智能应用,深度嵌入工业研发设计、生产制造、运维管理全链条,依托产业专属数据与场景化模型赋能生产提质、产业链协同,具备技术迭代快、场景针对性强、安全约束标准高的特征,直接关乎生产安全、数据安全与产业链供应链稳定,治理标准总体高于通用智能产品。

推行工业领域“沙盒监管”,兼具现实价值与实践意义。从正向效能看,“沙盒监管”能够打破传统监管“一刀切”的固化束缚,为省内龙头企业开展核心算法、智能装备攻关预留制度缓冲空间,依托本土试点探索形成可复制、可推广的产业治理经验,为中部制造业智能转型提供有益实践样本。同时必须辩证地看到,包容容错不等于放宽底线,工业场景生产链条长、风险传导快,“沙盒运行”必须锚定安全生产、数据合规、伦理规范三条刚性边界,坚决杜绝以牺牲产业安全换取短期创新速度的短视行为。立足湖南智造发展实际,当前制造业数字化智能化转型仍面临配套服务不完善、协同治理机制不健全、伦理审查体系相对滞后等现实短板。用好“沙盒监管”这一柔性治理工具,能够有效补齐治理短板,为产业智能化升级筑牢制度支撑。具体可依托“定规则、聚

力量、优方式、固成果、塑特色”五维思路,系统构建工业AI“沙盒监管”治理体系。

一是做好试点准入管理,区分场景精准监管。对标国家先导试点要求,聚焦数据治理、算法升级、工业大模型应用核心领域,立足省内核心制造赛道有序开展试点探索。精准筛选优质试点主体,优先吸纳行业龙头、科创企业与一线科研团队入驻试点。结合场景风险等级分级分类适配监管模式,兼顾产业创新活力与精准管控实效。

二是统筹各方治理资源,夯实服务保障。整合工信、网信、市场监管等部门力量,搭建高效顺畅的跨部门协同机制。集结产业、技术、伦理、风控等领域专业人才,组建专业化评审队伍。引导参与试点的企业设立人工智能伦理委员会,依托科研院所搭建省级伦理审查服务平台,为市场主体提供合规复核、咨询培训、标准制定等专业化服务,筑牢全方位、专业化的治理支撑体系。

三是创新柔性监管方式,守住产业发展底线。依托数字化工具,对试点项目开展全周期动态监测,常态化开展高风险项目伦理复核与专家评审。坚持包容审慎、敏捷适配原则,健全容错机制,差异化处置试点各类问题;对企业技术试错中的轻微合规偏差,依规

予以容错免责;对存在重大安全隐患、出现伦理失范问题的项目,及时终止试点,有序清退出场,筑牢规范有序的试错监管红线。

四是健全闭环运行机制,固化试点治理成效。完善“沙盒项目”动态评估、分级退出机制,将运行成熟、合规稳定的试点项目逐步纳入常态化监管体系,常态化排查整治各类潜在风险隐患。系统总结适配湖南制造业的工业AI治理经验,对接全国风险监测网络,畅通部、省、市三级治理链条。持续优化治理体系,有效降低产业试错成本,夯实工业AI治理长效发展根基。

五是深耕本土产业特质,打造特色治理范式。相较于互联网领域通用化、高容错的“沙盒监管”模式,湖南高端装备制造产业迭代快、产业链条密集、容错空间小,对技术创新与安全生产均有着严苛标准,难以直接套用通用监管框架。本土工业AI“沙盒监管”需立足实体经济特质,跳出单一合规审查局限,统筹技术创新、生产安全、产业链稳定多重目标。秉持“容错不纵容、放宽不放任、试错不逾线”的治理思路,着力打造中部地区工业AI治理标杆,全力护航湖南智造高质量发展。

(作者单位:湖南铁道职业技术学院马克思主义学院)

中华民族具有百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。习近平总书记强调:“文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。”2002年在湘西里耶出土的里耶秦简,以3.8万余枚简牍、近20万字的文字记录,为我们呈现了一幅秦代大一统国家基层治理的完整图景。这批简牍是继兵马俑之后我国秦代考古最重大的发现之一,是研究中华文明“连续性”与“统一性”的“活化石”。

比照其重大价值,当前保护利用工作仍存在突出短板:保护设施条件相对滞后,数字化程度偏低,学术研究体系化不足,展示利用方式创新性不够,跨部门协同机制不畅,交通可达性较差,尚未形成“保护—研究—利用”的良性循环。需将里耶秦简的保护研究利用作为一项构建中华文明标识体系的工程来抓,在保护中深化研究,在研究中提升保护,在活化中彰显价值,让这一文明瑰宝真正活起来、传下去、走出去。

提高政治站位,深刻把握里耶秦简的文明标识意义。它是证史补史的“第一手档案”,具有极高的史料价值。传统文献中关于秦代基层郡县的记载几近空白,里耶秦简以县廷档案的原始形态,为理解“海内为郡县,法令由一统”的制度实践提供了直接证据:它是解码秦代治理智慧的“原生密码”,具有深刻的思想价值。简文反映的文书行政、律令治理等制度,构成了中国两千多年中央集权体制下国家治理的基本雏形。它是彰显中华文明突出特性的“文明信物”,具有重大的传播价值。在世界几大古文明中,唯有中华文明绵延不绝、从未中断。里耶秦简以实物形态证明了秦代文字统一、律令一统、郡县一体的历史事实,是向国际社会讲述中华文明故事的有力物证。

深化学术研究,筑牢冷门绝学传承创新根基。学术研究是文化遗产保护利用的基石。当前里耶秦简1.7万余枚有字简尚未全部完成释读,其中仍有大量未释、误释、存疑之处,研究潜力巨大且任务紧迫。一是构建“国家队”式研究格局。突破目前主要依赖文物保护单位单一格局,充分发挥高校人才优势,通过实施“潇湘简牍学者计划”,吸引国内有关古文字学、秦汉史、考古学等领域顶尖力量,依托湖南省社科院基地里耶秦简研究院,实行驻点研究、开放课题、联合攻关,有序推进《里耶秦简》四、五卷整理报告的编纂出版。二是夯实基础研究根基。以里耶秦简为核心材料推进秦代地方行政与社会经济研究。实施简牍文字再释读与残简整合,对存疑简文进行复核考证;以迁陵县为个案探索秦代县级政权组织架构与行政运作;整合里耶秦简与睡虎地秦简、岳麓秦简等出土材料进行跨区域比较研究,揭示秦代“大一统”制度的实践差异与适配机制,为理解中华文明“统一性”与“连续性”的深刻内涵提供有力学术支撑。三是强化人才培养与学科交叉融合。里耶秦简研究属于典型的“冷门学科”领域,应构建长效人才培养机制,推动其向“创新显学”转型。实施人才专项培养计划,支持吉首大学等相关高校设立简牍学专业,构建本硕博贯通培养通道,确保冷门学科后继有人、代有传承;构建“简牍学+”交叉研究新模式,如通过与计算机科学、人工智能等学科交叉融合,研发文字智能识别与知识图谱技术等原创性成果,推动研究向宽领域、纵深化发展。

推动活化利用,探索“两个融合”新路径。让文物活起来,不是简单的展示,而是要通过文化+科技、文化+旅游“两个融合”,实现创造性转化、创新性发展,使文化遗产保护成果更多惠及人民群众。一是实施博物馆展陈提升工程。推动展陈理念从“文物陈列”向“叙事体验”转型,运用虚拟现实技术打造沉浸式体验空间,复原秦代迁陵县廷的日常政务场景;借助增强现实技术实现简牍文字实时释读与动态演绎,降低古文理解门槛。建设数字展厅与线上博物馆,构建线上线下融合的全域展览体系。二是完善文旅融合支撑体系。破解“最后一公里”瓶颈,协调推进里耶高速连接线等项目建设,优化与张家界、凤凰等周边景区的交通网络;联合教育部门开发里耶秦简研学课程,打造省级研学旅行示范基地;推动文化赋能乡村振兴,引导当地群众参与秦简文化讲解、文创产品制作、特色民宿经营,形成“文化景区+特色村镇+富民产业”的发展格局。

促进文明互鉴,拓展中华文明国际传播渠道。文化遗产是文明交流互鉴的优良媒介。一是搭建对话平台。充分利用里耶秦简的世界级影响,举办“里耶秦简与世界古文明”系列高端论坛,邀请国际顶尖学者围绕早期国家治理、文字起源等议题开展跨文明比较研究,推动里耶秦简与罗塞塔石碑、玛雅文字等世界古文明遗产的深度对话,让里耶秦简成为东方治理智慧走向国际舞台的重要名片。二是深化国际科研合作。主动对接国际简牍学研究前沿,与海外知名高校及研究机构构建交流合作关系,联合开展简牍保护修复、数字化采集等跨国研究项目,推动将里耶秦简纳入国际文化遗产数字资源共享网络,以高水平学术合作扩大影响力。三是实现高效国际传播。加快研究成果的多语种翻译出版,掌握学术话语权,打造“数字秦简”国际传播平台,通过多语种网站建设、海外社交媒体运营等方式扩大受众面,彰显里耶秦简的独特魅力与普遍价值。

(作者系湖南省社科院基地里耶秦简研究院执行院长、教授,湖南省当代中国马克思主义研究中心吉首大学基地特约研究员)

积极探索里耶秦简保护研究利用新路径

汤自军

学习