

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

新华社记者 王鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。

“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐败倡廉建设成果”；

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建

设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党的，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创新性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执纪必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力，激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的

是严管。

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长。各级党员领导干部要以身作则，从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入人心，依法治国才能深入人心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党的各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。面向未来，以习近平党建思想为指引，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。

（新华社北京6月28日电）

学习手记

“小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中有党性，有原则，有人格。”在《之江新语》中，习近平同志曾这样写道。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。细节之中抓作风，习近平总书记讲述的“苹果的故事”，引人深思、启人明辨。

2022年8月，习近平总书记赴辽宁考察，第一站来到坐落在锦州的辽沈战役纪念馆。英烈馆内，悬挂着一面“仁义之师”锦旗。锦旗背后的故事，习近平总书记十分熟悉——

那是辽沈战役期间，锦州乡间的苹果已经熟了，行军路过的解放军战士虽然饥渴难耐，却一个都没有摘。战士们说：“这是人民的苹果。”

一句“人民的苹果”，道出中国共产党赢得民心的原因——优良的作风、严明的纪律。

“这样的苹果，我们现在也不能吃。”总书记的话意味深长。

2025年春节前夕，习近平总书记再赴辽宁考察，看望慰问基层干部群众。在听取辽宁省委和省政府工作汇报时，谈到当地苹果产业，总书记再次讲起这个故事。

“苹果”虽小，却映照出党在人民心中的样子。从这些微小细节入手，中国共产党领导的军队有了区别于其他一切旧式军队的优良作风，人民群众看到了国家的希望、民族的未来。

时光流转，从细节之处抓作风一以贯之。新时代以来，抓中央八项规定精神贯彻落实，正是从看似司空见惯的小事小节、不良歪风抓起。

从抓月饼、抓贺卡、抓烟花爆竹，到抓节假日、抓“八小时外”、抓日常……一个个具体问题的突破，带动面上问题的解决，折射出以习近平同志为核心的党中央抓作风问题的清晰思路、坚定信念。

多年前，一名基层干部因为巡查市场时吃拿商户两个苹果没付钱，被当地纪委通报，付出了高昂的代价。

不是小题大做，而是因为改进作风，必须从细节入手，抓早抓小，防微杜渐。

“堤溃蚁穴，气泄针芒。”一些违纪违法党员干部正是从接受一盒茶叶、一张购物卡、一顿饭局开始，逐渐滑向腐败深渊。

“抓细，就是要深入抓、见实招。作风建设，重在抓细节，必须环环抓。”习近平总书记曾深刻指出，“老百姓看作风建设，主要不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件，而是看解决了什么问题。”

从遏制“舌尖上的浪费”，到刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，再到持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作……我们党从细节着手纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。

尽小者大，慎微者著。从一件件小事抓起，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，我们党以作风建设新气象赢得了人民群众衷心拥护。

今年是中国共产党成立105周年。站在新的起点上，新时代共产党人必将以优良作风交出新的更加优异的答卷。（新华社北京6月28日电）

伟大征程

党的十六大：跨越世纪启新程

新华社记者 吴晶 顾天成 徐弘毅

2002年11月14日，北京，人民大会堂，党的十六大将“三个代表”重要思想写入党章。

世纪之交的中国已胜利实现社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。然而，党的十六大报告指出，“必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾”。

作为长期执政的马克思主义政党，中国共产党在推进中国特色社会主义事业的进程中始终需要回应一个重大历史性课题：建设什么样的党、怎样建设党？

2000年2月，江泽民同志来到广东考察。在这片改革开放的热土上，马克思主义中国化的进程，酝酿着一次历史性的发展。

正是在这里，江泽民同志第一次完整提出“三个代表”重要思想；我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益。

“经过实践的检验与时间的沉淀，我们依然能深刻感受到‘三个代表’重要思想蕴藏着理论创新的磅礴伟力，代表着马克思主义中国化时代化的先进成果。”深圳改革开放展览馆负责人说。

理论创新不是空中楼阁，而是在继承中发展、在守正中创新的光辉历程。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记站在历史与时代的高处，深刻指出：“回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新”“我们要不断深化对党的理论创新的规律性认识，在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果”。

而今，党的十六大提出的“全面建设惠及十几亿人口的小康水平”的宏伟目标，早已成为现实。

犹如一条奔涌不息的大江大河，马克思主义中国化时代化的历史进程，穿越崇山峻岭，历经千回百转，终成浩瀚壮阔之势，引领中华民族坚定走向伟大复兴的光辉未来。（新华社北京6月28日电）

“文物里的中美民间友好交往故事”专题展亮相

6月27日，由中国侨联主办、中国华侨历史博物馆承办的“文物里的中美民间友好交往故事”专题展亮相侨博，系统梳理自美国建国以来中美两国人民民间友好交往的历史脉络。专题展以物叙史、以史传情，设置“商帆文脉”“金山足迹”“戮力同心”“和谐生辉”“续写友好”五个篇章。

图为当日，美国哈佛大学肯尼迪政府学院创始院长、教授格雷厄姆·艾利森（右一）参观展览。

新华社记者 金良快 摄



世卫组织：欧洲高温相关超额死亡已超1300例

新华社日内瓦6月28日电 世界卫生组织总干事谭德塞28日在社交媒体平台X上表示，自6月21日以来，欧洲已记录到超过1300例与高温相关的超额死亡。

超额死亡数指特定地点和特定期限估计的总死亡人数与没有健康危机情况下的估计死亡人数之间的差额。

“欧洲是全球变暖最快的大洲，升温速度是全球平均水平的两倍。”谭德塞说，目前，1.5亿人生活在极端高温下，学校停课，电网面临严峻考验。在气候变化等因素影响下，原本多年一遇的热浪如今几乎年年出现。

谭德塞说，世卫组织正与各方合作，聚焦应急筹备、预防、加强卫生系统响应等措施，以应对极端高温带来的健康威胁。世卫组织鼓励欧洲国家实施高温健康行动计划，以保护民众健康。

美国、以色列和黎巴嫩日前在美国首都华盛顿宣布达成三方框架协议，其中将黎巴嫩真主党解除武装设为以色列从黎巴嫩撤军的前提。只是，这份未将黎真主党及其支持方伊朗纳入谈判进程的框架协议能否真正落实，引发媒体和分析人士质疑。

据法新社报道，美国26日发布上述框架协议的14点文本内容，强调以色列国防军将逐步撤离黎巴嫩、黎武装部队将对黎“所有领土”恢复“有效主权”，前提是已核实黎真主党解除武装。框架协议将规定上述进程展开的步骤及核查机制。

框架协议文本还包括：以色列和黎巴嫩将设立工作组，起草以黎“全面和平与安全协议”，并在美国的推动下确立“直接接触”的多轨谈判路径。按照文本内容，如果黎真主党解除武装且以黎两国商定“额外安全措施”，以国防军今后将“没有必要”在黎采取军事行动或维持军事存在。

以色列在框架协议中虽宣称对黎没

撇开黎真主党

美以黎三方框架协议能“稳”么

王逸君

有“领土野心”，但以总理内塔尼亚胡27日的表态却暗含微妙之处。内塔尼亚胡当天发表视频讲话，说以军不允许黎真主党和流离失所的黎巴嫩人进入被以军划定为“安全区”的黎领土。黎巴嫩美国大学政治与国际研究系主任伊马德·萨拉迈指出，框架协议的缺点之一是未保证以军将完全撤离黎境内“被占区域”，也未“严格约束”以军在黎境内的军事行动。

黎真主党领导人纳伊姆·卡西姆27日发表讲话，斥责框架协议“可耻”，黎政府在“让渡主权”。黎真主党支持者26日走上黎首都贝鲁特街头，表达协议的不满。

萨拉迈认为，黎真主党拒绝框架协议系意料之中，但真正的问题在于这种态度

会否从“政治层面”升级为与黎武装部队发生“直接对抗”，特别是如果黎政府从美国及其伙伴那里获得“更多的军事和财政支持”。

伊朗一直要求美以停止在黎巴嫩等所有战线的军事行动，并将此当作与美谈判的要价。但随着美伊27日再度互袭对方目标，双方之前签署的谅解备忘录的落实前景蒙上阴影，黎巴嫩局势或重新成为伊朗与美国后续谈判的重要筹码。萨拉迈认为，框架协议能否落实主要取决于“伊朗的战略考量”。伊朗必须计算好“与美国接轨”的成本，而当下后者“已变得愈加高昂”。

（新华社供本报特稿）