

立法撑腰，“体育老师生病了”“体育课改自习课”“课堂‘放羊’不出汗”等操作在湖南都将行不通

让体育回归“锻炼身体、健全人格”初衷

湖南日报全媒体记者 刘镇东

科教观察

“体育老师今天生病了，这节课改上数学。”这大概是几代中学生最熟悉的“谎言”之一。课表上明明写着“体育”，来上课的却可能是语文老师。

如今义务教育阶段课表上的“每日一节”体育课已基本落实。但课表上的“满格”，并不等于锻炼效果的“满分”；考试季临时让道、“课堂”放羊“不出汗”、围着中考项目反复训练的应试化倾向，这些问题仍在部分校园存在。

近日，《湖南省促进中小学生体育锻炼若干规定》（以下简称《规定》）通过，将于今年8月1日起正式施行，这是全国首部省级层面专门针对中小学生学习体育锻炼的地方性法规。这部仅有十四条的“小快灵”立法，划出了“不得以任何理由挤占体育课”的法律红线，更抛出了一个核心命题：立法撑腰之下，我们该如何扭转根深蒂固的认知偏差，让体育真正回归“锻炼身体、健全人格”的初衷？

一部法为“消失的体育课”撑腰

这部法是怎么来的？是被现实“逼”出来的。

早在2021年，省卫健委调查结果就显示，全省儿童青少年筛查性近视率为46.5%；省儿童医院对长沙市47万名中小学生开展健康体检，肥胖检出率达15.33%。“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”等现象日益突出。

“背后一个重要原因就是体育锻炼不足。”省人大社会建设委员会副主任委员华学健直言，近年来，部分学校仍存在“重文化、轻体育”现象，一些地方体育场地、设施、师资不足，农村地区问题尤为明显，社会和家长呼声强烈。

省政协委员、湖南教育出版社社长刘新民曾专门为此展开调研，发现大部分学校专职体育老师数量难以满足教学需求，体育课质量不高；可供学生使用的活动场地较少且类型单一，农村地区与城市的体育场地资源不平衡。

正是在这样的背景下，湖南以法治的方式为青少年体质健康“强筋壮骨”。整部法规最核心的条款，指向一个长期被忽视的问题——体育课的时间保障。《规定》明确，义务教育阶段，学校应当保障学生在校期间每天不少于一节体育



4月14日，东安县芦洪市中心小学，学生在大课间练习花样跳绳。近年来，该县积极推行阳光大课间活动，组织学生参与跳绳、足球等运动，让大家在运动中增强体质、收获快乐。蔡小平 刘彦婷 摄（湖南图片库）

课；高中阶段，学校应当保障学生在校期间每周不少于一节体育课，鼓励实现在校期间每天一节体育课。

更重要的是，《规定》明确要求学校、教师不得以任何理由挤占体育课程，不得以体育课为由挤占其他课程，不得以非体育类活动替代体育课程，保障中小学生在学期间每天参加不少于一小时体育锻炼。这意味着以前那种“体育老师生病了”“这节课改自习”等操作，统统行不通了。

“不仅要保障课时，还要保障质量。”省人大常委会法制工作委员会副主任戴少一表示，《规定》要求提升体育课质量，保证合理运动强度，杜绝不出汗的体育课，学校应当指导中小学生学习一至二项运动技能。同时深化智慧赋能，依托智慧体育设备提升教学、训练、测评的规范性与精准度，提升学生运动兴趣。

既有硬件制约也有观念壁垒

今年3月，有家长反映，怀化市溆浦县卢峰镇原学校长期实行两套课表：一套是符合国家规定的“迎检课表”，检查前临时贴在教室门上应付；另一套是实际执行的课表，六年级体育课每周最多一节，有时连续数周都没有，音乐、美术、信息技术课更是直接取消，全年级几乎只开语文、数学等考试科目。

这类问题并非个例。去年4月，永州梅湾小学、凤凰小学、徐家井小学等多所城区小学，被家长反映常态化挤占音

体美课程。常德市澧县翊武学校的家长则吐槽，学校体育课“晴天不上、雨天不上、阴天也不上”，多数时间让学生在教室看动画片，每天实际户外活动时间不足20分钟，连课间都限制学生出教室。

细究落实难的原因，既有硬件制约，也有观念壁垒。从硬件看，部分学校体育老师不够、运动场地不足，难以满足全体学生同时开展活动的需要；从观念看，应试教育背景下“唯成绩论”依旧顽固，部分学校担心运动挤占文化课时间，影响考试成绩，导致政策执行打折扣。

长沙市开福区某小学体育老师告诉记者，由于师资少，他最多的时候一天要上五节体育课，“体育课还是要体力的，上到后面自己会觉得有点累，很难不打折扣。”除此之外，备课、教研、台账工作也占用了自己的大量精力。

岳阳市某县城小学的一位家长坦言，课表上确实是每天一节体育课，但受师资不足限制，偶尔也会出现非体育老师代课的情况，体育课效果也大打折扣。

让体育锻炼从“入规”走向“入心”

“体育耽误学习”的观念顾虑、师资力量不足的现实短板，是阻碍校园体育发展的重要因素。但湖南多校实践证明，体育与智育绝非对立，反而能相互促进。

坐落于长沙市中心的长郡中学，占地仅56亩，只有一座300米跑道的非标准操场。该校2026年春季教学安排显示，学校排课遵循“体育优先”原则——

先敲定体育课、大课间与文体活动课的时段，再排布其他文化课程。课表中不仅包含每周固定的体育必修课，还设置了每日三节25分钟的分时段大课间，以及每周一节45分钟的文体活动课，配套武术操、模块选修等内容，学生日均自主锻炼时长从2019年的35分钟增至2025年的80分钟。

该校连续多年的学生体质监测数据显示，近三年学生平均肺活量提高218毫升，50米跑平均成绩提高0.43秒，近视率下降6.7个百分点；与此同时，学校升学质量始终稳居全省第一方阵。“跑出来的不仅是好身体，更是专注力和意志力。”长郡中学体育教研组长周游表示，运动能有效缓解学习疲劳，提升课堂效率，看似花了时间，实则事半功倍。

衡山县景贤小学是一所拥有3000余名师生的城郊学校。面对“每天一节体育课”后每周骤增的80余节体育课需求，学校创新构建“4+N”师资矩阵——4位专职教师领衔教研，40余名学科教师经系统培训转型为“双师型”体育教师。分管教学副校长康慧娟介绍：“要让非专业教师站稳讲台，必须构建完整的支持体系。”

该校打造的“三维赋能”培训工程，让语文教师邓菲经历了一场特殊“考试”：既要规范完成三组前滚翻示范，还需设计融合古诗元素的趣味热身游戏。“这种‘当学生一做老师’的双重实训，让我们真正理解如何将学科优势转化为教学特色。”邓菲感慨。目前，全校学生日均运动时间已达128分钟。

数字化技术也为破解传统体育教学痛点、补齐资源短板提供了新路径。2024年8月，在省教育厅指导下，“智慧操场”试点启动，融入AI、物联网技术，构建教、学、练、测、评、赛一体化智能管理体系。目前全省已分批建成190余个“智慧操场”，覆盖近2000所中小学校、220万名学生。其核心是用科技为教学减负：系统自动采集数据、分析学情，为学生建立动态运动档案、精准定位体能短板；同时通过诗词运动、班级排行等趣味设计，让运动从“任务式”变成“兴趣式”。

8月1日，这部法规将正式施行。可以预见，随着刚性约束落地，湖南校园里的奔跑声、欢笑声会越来越多。而比课时更重要的，是全社会教育观念的转变——操场不是可有可无的空地，而是人生最重要的课堂之一；体育不是升学的筹码，而是伴随一生的财富。

湖南日报6月23日讯（全媒体记者 王振亚）近日，省委两新工委印发《关于在全省新兴领域开展“党建赋能·服务兴企”行动的若干举措》（下称《举措》），紧扣全省“企业服务年”工作部署，推出10项具体举措，赋能民营企业发展。

《举措》明确，推动产业链创新链党建联建共建，推动重大科研基础设施和大型科研仪器向民营企业共享共用，常态化开展企业融资协调、政银企对接服务。整合律师、会计师、税务师等行业党员骨干，组建“红色服务团”，围绕涉企纠纷调解、融资涉税等提供专项服务。

《举措》提出，依托产业链党建联席会议机制，推动党建活动共办、政策理论共学、资源信息共享、产业发展共赢。持续深化书记示范工程、党员示范岗等做法，开展“揭榜挂帅”“赛马”等活动，引导企业党员围绕技术攻关、降本增效、市场开拓等创先争优。

此外，还将推动企业党组织与高校、科研院所结对共建，开展行业协会商会涉企“乱收费”清理整治，依托12345涉企专线和人民建议征集机制，多渠道归集和及时办理企业诉求。

长沙海关牵头完成准入评估

非洲腰果全面获准输华

湖南日报6月23日讯（全媒体记者 彭可心 通讯员 黄程音）近日，海关总署发布公告，非洲地区与中国建交国产的腰果全面实现输华检验检疫准入。作为中非经贸深度合作先行区属地海关，长沙海关受海关总署指派，牵头承接本次非洲腰果输华准入评估专项任务，依托湖南自贸试验区创新举措——“非洲输华食品准入预评估制度”，编制完成《非洲国家输华腰果风险评估报告》，为非洲腰果输华准入夯实技术基础。

非洲是全球最大的腰果供应地，此前仅几内亚比绍、莫桑比克和冈比亚等少数国家的腰果获得我国检验检疫准入。今后非洲地区与中国建交国如有腰果输华意向，不用再逐个开展检验检疫磋商，生产的腰果只要符合公告要求即可对华出口，大大简化了检验检疫准入流程。该措施在牢牢守住食品安全底线的同时，拓宽了腰果进口来源，丰富了国内市场供给，助力中非农业经贸合作走深走实。

“2025年，公司自非洲进口腰果400余吨，新的准入政策让原料来源更广泛和稳定，成本也更可控。”长沙爱非唐丰农业有限公司负责人介绍，叠加对非洲建交国全面实施零关税举措利好，公司将加速拓展非洲腰果全产业链，并计划在多个非洲腰果主产国布局建厂，扩大产品进口，满足国内市场消费需求。

全省二级及以上医院上线“码上反馈”平台

群众就医诉求实现“扫码即办”

湖南日报6月23日讯（全媒体记者 周顺 通讯员 吴亚雄 汤影儿）记者今天从省卫生健康委获悉，我省全面推进“三医一张网建设”取得标志性进展——1102家二级及以上医院已统一上线“码上反馈”（医码办）数字化诉求平台。群众就医时只需扫码，即可在线提交就医、投诉、诉求“受理、处置、反馈、评价”全流程闭环管理，将就医矛盾和服务建议化解在院内一线。

“平台旨在解决群众就医过程中的急难愁盼。”省卫生健康委相关负责人介绍，该平台无需下载软件，不收取任何费用，对个人隐私严格保护，群众扫码后可选择实名或匿名提交内容。医院须在5个工作日内主动联系诉求人核实情况，15个工作日内完成全部处置并将结果录入平台。市民则可随时登录小程序查看办理进度，形成“扫码提交—专人分流—科室处置—结果公示—群众评价”的完整闭环。

此前，省人民医院、省儿童医院两家医院已率先试点，张贴二维码，搭建一站式数字化反馈渠道。两家医院均实现群众诉求办结率100%。目前，全省综合医院、中医院、妇幼、专科及民营二级以上医疗机构，均已启动平台上线、门诊大厅、诊室、护士站、收费窗口等醒目位置布设反馈二维码。

据悉，下一步将在全省医疗机构推广“数字化闭环+人文服务”模式，持续提升平台功能，依托群众真实反馈精准优化服务细节，推动医患沟通从“被动应对”转向主动暖心服务。

全国首家石菖蒲产业研究院落地澧县

全县种植石菖蒲1.2万亩，年产值近3亿元

湖南日报6月23日讯（全媒体记者 李杰 通讯员 汪博洋 潘熔）近日，澧县石菖蒲产业研究院揭牌。该研究院是澧县与省农科院共建，系全国首家石菖蒲产业研究院。

澧县石菖蒲产业研究院，以澧县甘溪滩镇5200亩林下标准化石菖蒲种植基地为核心试验示范基地，将聚焦石菖蒲良种选育、规范化种植技术标准制定、精深加工工艺研发、品质溯源体系建设等方向，为当地石菖蒲产业提供全链条科技支撑。

澧县中药材种植总面积达7.35万亩，综合年产值突破9亿元。其中，种植石菖蒲1.2万亩，年产值近3亿元。作为常德首个中药材类地理标志农产品，澧县石菖蒲与湘枳实、湘艾叶等品种入选湖南省首批道地药材目录。检测数据显示，澧县石菖蒲挥发油含量均超《中国药典》法定标准。

石菖蒲喜阴喜湿，3至4年可采收，亩产干品700公斤以上，亩产值可达4万元以上，可与玉米、油菜等高秆作物套种，实现“一地多收”。目前，澧县已制定石菖蒲产地趁鲜加工技术规范地方标准，并率先建立药材质量溯源平台，实现澧县中药材“来源可查，去向可追”。

湘潭县“矿地一体”组合供应项目成功交易

将采矿权与集体经营性建设用地捆绑盘活

湖南日报6月23日讯（全媒体记者 颜石敦 通讯员 文艺芳）22日，湘潭县三富矿区“矿地一体”组合供应项目完成交易，成交价979.8万元，溢价率达250.18%。该项目是湖南省首个采矿权与集体经营性建设用地组合供应项目，同时也是全省首宗底价采矿权出让项目。

本次超溢价成交，彰显了市场对自然资源资产组合供应创新模式的高度认可。项目打破单一矿产资源出让的传统模式，将采矿权与集体经营性建设用地捆绑盘活，依托

我省开展新兴领域“党建赋能·服务兴企”行动
十项举措赋能民营企业发展



防毒拒毒 护航青少年

上图：6月23日，娄底市娄星区禁毒讲师团讲师向学生讲解禁毒知识，护航青少年身心健康成长。

谭渠文 摄（湖南图片库）

右图：6月23日，长沙市强制隔离戒毒所在长沙南站开展“你我参与 守护未来 防范青少年药物滥用”主题宣传活动，向群众普及新型毒品的识别与防范知识，重点提升青少年防毒拒毒能力。

湖南日报全媒体记者 徐行 通讯员 肖军 摄影报道



分布20多条地震断裂带，有22次破坏性地震史 湖南将全面巩固抗御6级左右地震能力

湖南日报全媒体记者 奉永成 见习记者 杨建建 通讯员 幸星星

“湖南处于华南地震区长江中游地震带，分布有20多条地震断裂带。”6月23日，省政府新闻办举行新闻发布会，解读《湖南省人民政府关于进一步加强防震减灾救灾工作的实施意见》（简称《实施意见》）。省地震局党组书记、局长韦开波说，据史料记载，湖南历史上共发生22次4.8级以上破坏性地震，《实施意见》明确，将全面巩固抗御6级左右地震能力。

震源浅、烈度高，湖南并非无地震

在大众固有印象中，湖南地处内陆、地质稳固，是天然的地震安全区。但看似安稳的湘湘大地，仍存在不容忽视的地震安全隐患。

韦开波介绍，湖南14个市州都发生过

中强地震，1631年常德6.8级地震是华南内陆最大地震之一。1971年有现代仪器观测以来，共记录到湖南境内地震2017次。

“湖南具备发生中强地震的构造背景，具有‘震源浅、烈度高’的特点。”韦开波介绍，根据第五代全国地震动参数区划图，湖南全域抗震设防基本烈度为Ⅵ度及以上，其中常德大部、岳阳和益阳部分地区为Ⅶ度设防区。

地震灾害如何防？《实施意见》划出了重点，全面提升地震监测预报预警、地震灾害风险防治、地震灾害应对、基层防震减灾救灾、防震减灾科技创新能力，明确到2035年实现城乡综合抗御6级左右地震能力全面巩固。

“‘十五五’期间，我省将全方位补齐地震安全基础设施短板，拓展地震科技

服务领域。”省地震局副局长贵文品说，统筹推进地震监测预警能力、地震灾害风险防治能力、地震安全公共服务能力、社会公众防震避险能力、地震信息化支撑能力和长株潭城市群地震安全韧性建设，推进地震预警在重点行业领域的应用，提升防震减灾公共服务能力。

建强应急救援能力、加强地震灾害风险防范

灾害来临时，应急救援是守护人民群众生命财产安全的最后一道防线，建强应急救援能力至关重要。

“我省正全力打造‘综合+专业+基层+社会’一体化协同救援格局，组建了各类应急救援队伍4378支、18万余人。”省应急管理厅二级巡视员黄永恒说，国家

综合性消防救援队伍、省级专业队伍和基层专职及社会救援队伍，覆盖航空救援、工程抢险等多个领域，可就快速响应、救早救小救了。下一步，我省将持续完善应急指挥体系、建强救援力量、夯实应急保障。

地震灾害中，房屋倒塌损毁是造成人员伤亡、财产损失的主要原因。“按照《实施意见》，严格抗震设防监管，结合城市更新消除隐患，加强居民自建房屋抗震工作。”省住房和城乡建设厅二级巡视员、总工程师张传勇介绍，将严格执行抗震设防要求和工程建设强制性标准，提升城乡整体地震安全韧性，推进农房抗震改造。

筑牢人民防线是减灾救灾的重要一环。“将防震减灾科普知识和地震安全教育纳入开学第一课和中小学生学习安全教育内容，实现‘教育一个孩子、影响一个家庭、带动整个社会’的效果。”省教育厅二级巡视员吴德平说。

根据《实施意见》，全省教育系统将深化防震减灾科普教育实训，并将相关实训纳入中小学公共安全教育体系，常态化开展应急演练，提高防震减灾基础能力。