

湖南公益性岗位，如何“托底”又“赋能”

湖南日报全媒体记者 刘笑雪

近日，湖南部分市民来到人社部门咨询公益性岗位申请条件。记者从省人力资源社会保障厅了解到，公益性岗位是指由各类用人单位开发，并经县级以上人社部门认定，用于安置有劳动能力和就业意愿的就业困难人员就业的非营利性公共服务类、公共管理类岗位，不包括机关事业单位管理类、专业技术类岗位，具有“托底线、救急难、临时性”属性。

谁能申请公益性岗位，如何报名？岗位薪酬待遇如何，可以干多久？开发公益性岗位，对经济社会发展有何意义？带着这些问题，记者采访了人社部门工作人员、公益性岗位安置人员、专家学者等，探寻湖南以公益性岗位赋能民生保障与基层治理的实践路径。

谁能申请公益性岗位？怎么报名？

6月11日上午8时30分，株洲市天元区就业服务中心档案室工作人员张静准时来到办公室，与来访的市民沟通交流，并协助他们填写资料、办理手续。

张静今年50岁，曾多年从事服装零售生意。2023年初，由于市场环境变化，她关停了名下服装店铺，失去了收入来源。“家里老人年纪大了，小孩要上大学，经济压力比较大。”

2023年6月，张静来到天元区暮溪塘社区进行失业登记，被认定为就业困难人员。她介绍，社区就业专干为自己提供了多次岗位推荐、职业技能培训推荐和职业指导，“自己也尝试做过销售工作，但因年龄大、学历低等原因，未能实现稳定就业。”

省人力资源社会保障厅就业促进与失业保险处工作人员蒋芙蓉介绍，2025年6月我省印发的《湖南省公益性岗位开发管理办法》（以下简称《办法》）确定，公益性岗位安置对象为我省认定的符合条件的就业困难人员。通过市场渠道确实难以就业的退捕渔民和困难高校毕业生

生，同样可按规定通过公益性岗位予以安置。“但就业困难人员并不能直接纳入公益性岗位安置对象范围。”蒋芙蓉补充说，公共就业服务机构为就业困难人员提供就业援助服务后，仍然难以实现市场就业的，方可纳入公益性岗位安置对象范围。

2025年4月，社区就业专干在网上给张静发来《2025年株洲市天元区公益性岗位开发公告》的链接。张静查阅后发现，天元区就业服务中心需要招聘2名工作人员，“我觉得自己符合条件，于是主动报名了。”

面试后没多久，张静收到了拟录用通知。经过公示等流程，她于2025年6月与天元区就业服务中心签订了《公益性岗位劳动合同》，正式上岗。

“公益性岗位的核心在于托底安置就业困难人员，兜牢民生底线。但人员最终能否录用，同样取决于求职者与用人单位之间的双向选择。”株洲市就业服务中心城镇就业服务科科长彭任介绍。

公益性岗位薪酬待遇如何？可以干多久？

“骑电动摩托车5到6分钟就能到单位，有稳定收入，又能照顾家庭，幸福感挺高。”张静告诉记者，现在扣除“五险”之后，每个月到手的收入是1800多元。

“公益性岗位补贴原则上不高于当地最低工资标准。”彭任介绍，人社部门会对用人单位实际缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费单位缴纳部分进行补贴。

公益性岗位可以干多久？《办法》明确，公益性岗位安置期限不超过3年；初次核定享受公益性岗位补贴时距离法定退休年龄不足5年的人员，可延长至法定退休年龄。

许灵今年53岁，当过商店售货员、楼盘销

售员，后处于失业状态。2025年8月，她通过公益性岗位安置，来到怀化市芷江侗族自治县市场服务中心河西农贸市场协理员岗位上工作。

“由于年龄偏大、技能单一，退出岗位后很难重新找到合适工作。按照政策，我能够在这个岗位上干到55岁退休，避免了再次失业的焦虑。”许灵开心地说，由于多年来坚持缴纳了基本养老保险，她退休后能领退休金，基本生活有了保障。

特殊困难人员则可进行二次安置。根据《办法》，补贴期满且退出岗位后3个月以上，仍难以通过其他渠道实现就业的大龄（女年满40周岁、男年满50周岁）就业困难人员、零就业家庭中的就业困难人员、重度残疾人等特殊困难人员，可再次按程序通过公益性岗位予以安置，累计安置次数不超过2次。

“与原公益性岗位管理办法相比，本次修订后的《办法》放宽了二次安置条件，二次安置的男、女年龄限制比原《办法》分别降低5周岁。”蒋芙蓉告诉记者。

“开发公益性岗位的目的主要在于为就业困难人员提供兜底保障与就业过渡。”蒋芙蓉认为，对公益性岗位的补贴期限和累计安置次数作出限制，主要是为了更好地体现政策的公平性和可持续性。

“针对公益性岗位补贴期满人员，仍然会开展一系列帮扶工作。”蒋芙蓉说，对距离享受补贴期满不足半年人员，人社部门会及时提供职业技能培训和职业指导、职业介绍等服务。其中的高校毕业生，引导参加基层项目、报考机关事业单位、继续深造、推荐到企业就业等渠道有序退岗。

开发公益性岗位，如何一举多得？

记者了解到，湖南重点开发了基层管理员、

保洁员、网格员、护路护林员等岗位，2025年全省享受城镇公益性岗位补贴人数近1.4万人。

53岁的金大姐家住株洲醴陵市仙岳山街道南门社区，其丈夫4年前不幸病逝。按照有关政策，她作为零就业家庭就业困难人员优先得到公益性岗位兜底安置，于2024年6月入职南门社区就业服务专员岗位。

“扣除‘三险’后，每个月还有2000元左右收入，儿子大学的学费有着落了。我自己在工作中也学到了很多，包括怎么和人打交道、怎么用电脑等。”金大姐说，“但是找工作也不能全靠政府，这次岗位安置到期后，我准备自己找点事做，靠双手养活家人。”

“金大姐工作认真负责”“她参加了我们社区炒粉节、酱板鸭节的活动，是现场的志愿者”……在南门社区，社区工作人员和居民提起金大姐，情不自禁地竖起大拇指。

“公益性岗位大多来自乡镇、街道、社区等基层一线，既为就业困难人员兜住了民生底线，也补上了基层治理的服务缺口，实现了双赢效果。”蒋芙蓉说。

“开发公益性岗位，是一项兼顾民生温度与治理效能的政策。”湖南大学企业社会责任及劳动关系研究中心主任、工商管理学院教授谢玉华认为，从劳动者角度看，失业后不是直接领取补贴，而是通过工作获取报酬，有助于其在岗位上持续锻炼技能、融入社会，以顺利实现再就业。

谢玉华说，从社会发展层面看，首先，这项做法能够为就业困难群体提供兜底保障，帮助他们获得稳定收入，助力巩固拓展脱贫攻坚成果，将民生保障网织得更密更牢；其次，由于设置了补贴标准、退出期限等，避免了公共资源浪费，能够有效激发就业市场活力；此外，这些岗位充实到基层治理一线，能够有效补充基层公共服务力量，提升基层治理的服务效率。

大型水库蓄水较多年同期均值偏多3亿立方米

未来3天降雨湘西、湘北落区高度重叠，需加强防范

湖南日报6月21日讯（全媒体记者 奉永成 见习记者 杨建建）据气象预报监测，6月20日16时至21日16时，全省平均降水量16.7毫米，132个乡镇累计雨量超过50毫米。强降雨导致江湖库水位抬升，截至6月21日，五强溪、柘溪等12座主要大型水库蓄水总量168.2亿立方米，较多年同期均值偏多3亿立方米。未来三天，湘西、湘北强降雨落区高度重叠，致灾风险极高，需加强防范。

强降雨期间，省应急委办公室及时组织省气象局、省水利厅、省自然资源厅联合会商，视频调度怀化市、湘西土家族苗族自治州、邵阳市等市州加强防汛抗灾工作。6月21日，省气象局将气象灾害（暴雨）四级应急响应提升为三级，省水利厅、省自然资源厅及时联合省气象局发布山洪、地质灾害风险预警。目前，岳阳、常德、益阳、怀化等地启动防汛（地灾）四级应急响应，通道侗族自治县将防汛应急响应提升至三级。

据气象预报，未来三天，强降雨仍将持续。6月22日白天至晚上，湘北、湘中阴天有中到大雨，湘西州大部、张家界南部、怀化大部、常德大部、岳阳北部、娄底西部有暴雨，怀化、湘西州等地有大暴雨。6月23日，湘西部分地区有暴雨，其中怀化、邵阳等地有大暴雨。6月24日，怀化、邵阳、益阳南部等地有暴雨。

省应急委办公室提醒，要重点防范山洪地质灾害、中小河流洪水及城市暴雨积涝等风险，澧水上中游、沅水中游要加强江河库塘及堤防巡查排险。



6月21日，洪江市托口水电站开闸泄洪。为应对新一轮强降雨过程，根据省防汛抗旱指挥部的调令，托口水电站从当天10时起开闸泄洪腾库，下泄流量达2000立方米/秒。胡浩 摄（湖南图片库）

中车株洲所开发的首台6.25兆瓦D175陆上风电机组样机落地

中车风电加快进入欧盟市场

湖南日报6月21日讯（全媒体记者 李永亮）近日，中车株洲所面向欧盟市场开发的首台6.25兆瓦D175陆上风电机组，在中国电力科学院张北试验风场顺利完成吊装。这是该机组全球首台样机落地，标志着中车株洲所面向海外高端市场的研发、制造与测试验证能力迈上新台阶。

该机组精准定位欧洲陆上及沿海中高风速区域，采用平台化、模块化设计理念，风轮直径达175米，单支叶片长约86米，扫风面积超过2.4万平方米。

中车株洲所将多年在轨道交通与新能源领域积累的气动优化、一体化仿真及智能控制技术深度融合，赋予机组卓越的捕风能力。据测算，单台机组每年可贡献清洁电力约3715万千瓦时，足以满足约1.6万户欧洲家庭全年生活用电需求，有效助力当地风能资源高效转化与能源结构优化。

该机型从设计之初便严格遵循欧盟相关标准，已获取完整的CE认证、设计认证，取得进入欧盟市场的准入条件。此外，机组还考虑德国、意大利、西班牙等国的电网条件，能够满足欧洲大部分国家的并网条件，具备直接进入欧洲主流风电市场的全部资质。

人口老龄化浪潮奔涌，康复医疗正站在时代聚光灯下。

截至2025年末，我国60岁及以上老年人口达3.2亿，湖南这一数字达1605万人，其中失能、部分失能老人占比达11.6%。数字背后，是无数家庭对生命质量的渴望。为解决“老龄社会”下的“带病之困”，康复医疗已从医疗体系的“补充部分”跃升为健康中国战略的“关键支撑”。

从国家卫生健康委等八部门《关于加快推进康复医疗工作发展的意见》，到2026年全国卫生健康工作会议部署“康复护理扩容提升工程”，从“十五五”规划明确“发展防治康管全链条服务”，到长期护理保险制度全面推行，政策红利持续释放。

然而，康复医疗资源分布不均、临床治疗与康复服务脱节、基层康复医疗技术薄弱、全生命周期健康管理缺位——这些痛点如何破解？近日，我们走进湖南省康复医院，探访该院如何从联动机制、服务扩容、技术前沿三重维度进行转变，推进全生命周期康复医疗服务体系建设。

从“碎片化”到“一体化”——康复医疗融合模式的转变

在传统医疗模式下，临床只管“治病救人”，康复只管“后期恢复”，二者如同两条平行线。患者往往要等到病情稳定后才被“转”到康复医院或康复科，

“三个转变”推进构建全生命周期康复医疗服务体系

周阳乐 赵思佳

错过了早期干预和快速康复的黄金窗口。湖南省康复医院率先打破这一壁垒，推行“医护康治融合”模式，形成一体化的康复医疗融合模式。

一位91岁高龄患者，因病重卧床一个月，身患坠积性肺炎、重度营养不良等多项病症入住湖南省康复医院。该院启动多学科协作模式，在康复评估结果的指导下，营养师制定肠内营养方案，呼吸科精准用药，康复护理全程做好气道护理、压疮预防和精细化照顾，康复治疗师在生命体征稍稳后即开始床旁关节松动和呼吸训练……27天后，老人在家属搀扶下开始迈开脚步。

“患者入院24小时内完成康复评估，康复团队与临床团队联合制定诊疗和康复方案。”该院院长侯启龙介绍，通过落实“三个24小时”标准——入院24小时内完成康复评估、方案制定、开始训练，早期康复介入率大幅提升，患者功能障碍发生率显著下降。

更深层的融合在于人才互通。医院实施“临床医师学康复、康复医师学临床”双向培养计划，建立联合查房、联合制定诊疗方案的长效机制。康复治疗师按病种分为神经康复组、心肺康复组、骨科康复组、老年康复组等，每位治

疗师“主攻一个方向，熟悉多个领域”，实现精准康复。

单一康复机构的力量终究有限。湖南省康复医院与省内多家三甲综合医院签订了医联体协议，建立双向查房与转诊机制。综合医院的急性期治疗与康复专科医院的稳定期康复形成无缝衔接，让患者在病程不同阶段都能得到及时的医疗服务。

此外，湖南省康复医院还与长沙市天心区、雨花区卫生健康局联合开展医护康能力提升研修班，培训覆盖26个街道社区卫生服务中心及20余个县级医院600余人次，推动优质康复资源下沉。

“要建立省、市、县（区）、乡四级康复医疗服务体系。”该院党委书记蒋然子介绍，医院以建设区域康复医疗中心为目标，建立远程康复会诊系统，特别是在重症康复领域，困难拔管、昏迷促醒等特色技术将通过远程平台辐射基层，实现“基层首诊、远程指导、双向转诊”的良性互动。

从“后期干预”到“全生命周期”——服务链条的转变

康复医疗的内涵，正在从“后期

干预”向“全生命周期”深刻转变。预防、治疗、康复、健康管理——四个环节环环相扣，才能实现从“以治病为中心”到“以人民健康为中心”的跨越。

2026年，湖南省慢性病康复与健康管理中心在湖南省康复医院揭牌落地。这是全省慢性病康复服务向专业化、标准化、同质化、全周期迈出的坚实一步。该院组织开展慢性病专项筛查，赴社区、学校、企业、厂矿开展义诊宣教活动。针对老年慢性病患者、慢阻肺患者、脑卒中高危人群、青少年脊柱侧弯等开展早期筛查和功能评估，制定个性化健康管理方案，形成“防、筛、诊、治、康、管”全链条服务模式。

“出院后康复没人做，往返医院路远不便”——这一医疗领域民生痛点正逐步被破解。湖南省康复医院2025年正式上线“互联网+康复护理上门服务”平台，覆盖管道维护、皮肤护理、康复指导等6大类服务，实现“一键预约、上门到家、医保可报”。83岁的肖爷爷长期卧床，足部伤口溃烂。护理团队每周两次上门清创换药，持续两个月后伤口完全愈合。家属感慨：“在家就能享受省级医院的专业护理，真正

解决了大难题！”截至目前，上门服务实现周边街道社区全覆盖，满意度达100%。

康复不是“一次性”服务。湖南省康复医院为患者建立长期健康档案，开展出院电话随访，通过随访精准回应健康需求，引导患者接受阶段性强化治疗。从预防到管理，每一个环节的扩容提质，都在增强群众的健康获得感。

从“被动训练”到“主动重塑”——前沿技术的转变

康复医疗的高质量发展，离不开技术创新的引擎。

2025年底，湖南省康复医院脑机接口临床转化研究中心正式成立。这项被誉为“大脑与外部设备直接通信”的前沿技术，正在为神经系统疾病患者打开新的希望之门——患者通过“想”就能触发训练，促进受损神经通路的功能重塑，不是被动“掰胳膊掰腿”，而是让大脑重新“掌控”身体。

“脑机接口康复项目是我院学科高质量发展突破点，传统康复多是被动训练，而脑机接口更强调患者主动

参与。”侯启龙说，这种“被动训练+主动重塑”结合的模式，能更有效地促进大脑和肢体功能恢复。

医院挂牌湖南中医药大学附属康复医院，借助高校科研和人才优势，与省内多家顶尖高校、科研院所合作，搭建区域协同诊疗平台，推动非侵入式脑机接口技术的应用。未来将从三个方面拓展：扩大服务范围，覆盖脑卒中、脑瘫、脊髓损伤、运动障碍等更多病种；深化临床研究，形成标准化康复方案；培养专业团队，打造省内领先的人才梯队。

与此同时，智能康复机器人、VR康复训练系统、表面肌电评估等前沿设备技术正加速落地，针灸与运动康复的深度融合在神经康复中的创新应用、八段锦和太极拳等中医传统功法在心肺康复中的推广等中西医协同亮点纷呈，实现了“现代康复技术+中医药康复”的融合。

“康复是健康中国建设的‘最后一公里’，也是积极应对人口老龄化的‘核心支撑’。”蒋然子表示，让专业的康复医疗服务陪伴三湘父老的幸福晚年，是全体康复人的共同愿景，也正在成为可感可及的民生实景。

湖南日报6月21日讯（全媒体记者 邓正可）6月22日起，庆祝建党105周年理论片《爱了！中国式现代化》将于湖南卫视晚间黄金档播出，芒果TV、湖南都市频道、风芒App等平台同步上线。节目共8集，每集30分钟的体量。理论片将系统化、通俗化地阐释中国式现代化的核心要义、丰富内涵、实践成果与世界价值，并借助计算机和网络技术构建出的虚拟世界，把厚重理论拆解成年轻人看得懂、易共鸣的“赛博”思想公开课。

《爱了！中国式现代化》第一集《伟大的梦想》阐述中国式现代化的逐梦历程；第二集《定海神针》阐述中国式现代化的领导力量；第三集《大国之大》聚焦“人口规模巨大的现代化”；第四集《一个都不能掉队》聚焦“全体人民共同富裕的现代化”；第五集《比翼双飞》聚焦“物质文明和精神文明相协调的现代化”；第六集《山、水与乡愁》聚焦“人与自然和谐共生的现代化”；第七集《龙、狮子和熊猫》聚焦“走和平发展道路的现代化”；第八集《关键一跃》展望中国式现代化的美好未来图景。

节目邀请了高志凯、沈逸、范勇鹏、黄文政、鄂一龙、张维为等国内知名学者，以及马丁·雅克、马凯硕、约翰·罗思义等国际智库专家，还引入了时事评论博主“平原公子”“李记者的日常”，B站百大UP主“思维实验室”，环球旅行博主“阿凯”以及加拿大籍博主丹尼尔·邓布尔等嘉宾。顶尖学者开展宏观论道，头部博主进行微观纪实，构建了“学理支撑、中西对比、实践验证、舆论美誉”的四维叙事体系。

此外，节目还探讨了“中国表姐”TikTok走红、特朗普访华等热点事件，用全球网民的真实反应作为注脚，阐述中国式现代化不仅改变了中国，也正在重塑世界对“现代化”的定义。