

以医保高质量发展筑牢健康湖南坚实根基

张棉长

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志，医疗保障是守护人民健康、增进民生福祉的基础性、战略性制度安排。党的二十大将建成健康中国作为2035年基本实现社会主义现代化的重要目标，党的二十届四中全会对加快建设健康中国作出系统部署，为新时代新征程医保事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。湖南坚决贯彻落实党中央决策部署，把健康湖南建设摆在优先发展战略位置，将医保事业深度融入全省经济社会发展全局，以改革破题、以创新赋能、以服务惠民，推动医疗保障制度更加成熟定型。“十五五”时期，全省医保系统必须提高政治站位、强化使命担当，以更高标准、更实举措、更优服务奋力推动医保事业高质量发展，为加快建设健康湖南筑牢坚实根基。

坚持健康优先，在服务发展大局中筑牢全民医保“基本盘”

医保是化解疾病风险、守护人民健康的关键支撑，必须自觉融入经济社会发展大局，把健康优先发展战略落到实处。基本医疗保障作为覆盖全民的社会保障制度，不能仅算“基金账”，更要算好“政治账”“民生账”“发展账”，以制度可持续保障民生可持续，以医保稳预期、稳民心、稳大局。

“十五五”时期，医保工作必须坚持把保障基本、促进公平、防范风险、助力发展的工作导向，推动保障水平与经济社会发展相适应、与群众健康需求相契合。一是持续巩固全民参保成果。建好用好“一人一档”全民参保数据库，精准推进灵活就业人员、新业态劳动者、农民工、留守儿童、残疾人等重点群体应保尽保，全省基本医保参保率稳定在95%以上。探索居民医保分档缴费、参保积分奖励等机制，强化连续参保激励约束，不断提升群众参保积极性与稳定性。二是稳步提升统筹层次与保障能力。加快推进基本医疗保障省级统筹，健全基金省级统收统支、区域总额预算管理和基金调剂平衡机制，推动政策统一、待遇统一、经办统一、监管统一，显著增强制度整体抗风险能力。三是牢牢守住不发生规模性因病返贫致贫

底线。完善基本医保、大病保险、医疗救助三重制度梯次减负，健全高额医疗费用预警监测、精准帮扶机制，对特困人员、低保对象、防止返贫监测对象等实行分类资助参保、倾斜支付，全方位筑牢健康安全屏障。

坚持人民至上，在深化协同治理中当好减负惠民“守护者”

群众的医保获得感是检验医改成效的试金石。医保作为战略购买者，必须充分发挥价值购买、价格引导、支付激励作用，推动医保、医疗、医药协同发展、同向发力，切实减轻群众就医负担，不断提升群众就医体验。

当前，全省医保系统聚焦当好健康湖南建设的支付方、监管方、保障方，大力实施实际报销比例稳步提升、不合理住院率持续下降的“一升一降”计划，力争两年内实现实际报销比例高于全国平均水平、住院率低于全国平均水平。一是持续深化医药集中采购改革。常态化、制度化开展药品耗材集中带量采购，稳步扩大集采范围，深入推进集采药品进基层医疗机构、进民营企业、进零售药店的“三进”行动，引导形成公开透明、竞争有序的医药价格秩序，让群众用上更多质优价廉的药品耗材。二是健全医疗服务价格动态调整机制。坚持控总量、腾空间、调结构、保衔接，合理提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，优化医疗服务价格结构，促进公立医院高质量发展。三是完善医保基金激励约束机制。健全医保基金结余留用、合理超支分担机制，引导医疗机构规范诊疗行为、优化服务流程，推动分级诊疗落地见效，促进医疗资源合理配置。四是支持医药创新高质量发展。坚持“真支持创新、支持真创新”，动态优化医保目录管理，加快创新药、医用耗材准入，促进临床急需、疗效确切的创新产品更好惠及群众。

坚持系统观念，在应对人口变局中织密全生命周期“保障网”

当前，湖南已进入中度老龄化社会，慢病

率上升、基金支出压力加大、保障需求多元等趋势性变化，对医保制度创新和治理能力提出新挑战。

为此，必须主动顺应人口发展新形势、新要求，健全覆盖全人群、全生命周期的医疗保障体系，以医保制度创新支撑人口高质量发展。一是在生育支持上提质增效。持续扩大生育保险覆盖面，将灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者全面纳入保障范围，实现应保尽保、待遇同享。全面落实医保政策范围内住院分娩费用个人“零自付”，切实减轻家庭生育医疗费用负担，促进人口长期均衡发展。落实新生儿“落地即保”政策，实现新生儿出生即参保、即时享待遇，打通生育保险“最后一公里”。二是在养老保障上积极破题。加快推进长期护理保险制度试点扩面，科学界定失能评估标准，合理确定待遇水平，支持基层医疗机构、养老机构提供长期护理服务，积极推动医养结合、医育结合深度发展，稳步扩大康复、安宁疗护按床日付费试点，更好满足老年人健康服务需求，促进健康老龄化。三是在全周期保障上精准发力。聚焦妇女儿童、老年人、残疾人、慢性病患者等重点人群，优化门诊慢特病管理、“双通道”药品保障、异地就医直接结算等政策，推动保障重心从“疾病治疗”向“健康管理”延伸，构建全方位、全周期健康保障链条。

坚持底线思维，在严管重治中守好人民群众“看病钱”

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，基金安全可持续是医保工作的生命线。必须以零容忍态度严管基金、严查违规、严守底线，坚决捍卫基金安全，为健康湖南建设提供坚实可靠的资金保障。

必须坚决落实党中央决策部署和省委关于持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治的工作要求，全力打赢医保基金管理突出问题整治“突击战”。一是聚焦突出问题精准整治。紧盯挤占挪用医保基金、过度诊疗、重复收费、欺诈骗保等行为，完善不合理医疗行为认定标准和处置办法，建立重点药品、高值耗材、重点诊疗项目使用监测制度，

深化“AI+”赋能 拓展健康之路

莫梅锋 蒋文妮

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，要“全面实施‘人工智能+’行动”“有序推动数智技术在辅助诊疗、精准医疗、健康管理、医保服务、养老助残等场景的应用”。深化“AI+”赋能，是增进民生福祉、建设健康湖南的重要途径。

目前，湖南在“AI+健康”领域已具备良好基础。数据上，覆盖省、市、县三级的医疗健康信息平台已基本建成；场景上，湘雅医院等智慧医疗示范单位和一批相关AI创新企业集聚发展；算力上，以“世界计算·长沙智谷”和国家超算长沙中心为核心的计算生态加速成型；人才上，中南大学湘雅医学院、国防科技大学等高校相关人才培养实力雄厚。2025年10月，湖南省数据局发布的100个“人工智能+”典型应用场景中，医疗健康领域独占24席，覆盖影像诊断、电子病历质控、公共卫生、智能就医等多个细分领域，表明应用实践也走在了全国前列。但对照“十五五”规划纲要目标，仍需补齐数据孤岛、基层应用薄弱、融合场景单一、复合型人才短缺等短板，将既有优势转化为群众可感可及的健康福祉。

构建医疗数据要素流通体系，释放数据资源

价值潜能。医疗数据是“AI+健康”发展的核心生产要素。要破解数据流通不畅这一难题，必须加快打造省级健康数据交换平台。一是力争在“十五五”期间建成省级平台。实现全省三甲医院之间、市级医院与县域医共体之间的数据互联互通；同步围绕高血压、糖尿病等高频场景建设专题数据集，制定数据分类分级管理规范。二是依托湖南省国家数据要素综合试验区，打破医疗机构与医保部门之间的数据壁垒，构建统一的数据交换共享平台。三是探索数据要素市场化配置。目前，郴州已实现全省医疗机构首个公共数据产品上架交易，以此推动数据确权、定价、交易机制创新。其他州市可学习借鉴郴州经验。四是运用隐私计算、区块链等技术，实现数据“可用不可见”。数据底座筑牢了，“AI+健康”的推广应用才有坚实基础。

实施“AI医疗下沉攻坚行动”，打通基层服务“神经末梢”。基层是医疗卫生服务的“网底”，推动AI下沉是实现分级诊疗的关键。一是加强基层AI基础设施建设，力争到2030年实现基层诊疗AI辅助应用基本覆盖全省。二是推广AI影像辅助诊断、智能问诊、慢病管理等

应用。湘潭两湖区推出“智医助理”，会同县实行AI诊疗全覆盖等实践表明，AI辅助诊断可有效提升基层影像判读准确率，AI下沉让群众满意度显著提升。三是构建覆盖省、市、县、乡四级的远程医疗协作网络，借助AI，推进上级专家资源向基层精准输送。四是开展基层医务人员AI技能培训，将AI应用能力培养纳入继续教育。AI下沉并不是要替代基层医生，而是为了补短板、减负担、提效率，让优质医疗资源传导至“专家出诊”转变为“能力常驻”。

拓展“AI+健康”融合应用场景，构建产业发展新生态。应以场景为牵引，加速AI技术在医疗全产业链的落地应用和产业化进程。一是深化智慧医院建设，推动AI技术在预约挂号、辅助诊断、病历质控等全流程深度应用，并向预防、诊断、治疗、康复、管理五端延伸，形成“防、诊、治、康、管”一体化闭环，从而推动协同服务从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。二是培育医疗AI产业集群。依托长沙智谷，衔接《湖南省人工智能产业发展三年行动计划（2024—2026年）》，前瞻谋划新一轮行动计划；结合中医药大省优势，开发中医智能辨证；依托马栏山视频文创产业园，发展

实现早发现、早干预、早处置。二是加快构建智能监管体系。坚持向科技要监管力，升级全省统一智能监控平台，完善事前提醒、事中审核、事后追溯全链条规则库，全面提升监管精准性、有效性。三是健全联合监管长效机制。优化飞行检查、交叉检查、“四不两直”督查机制，压实属地监管责任、机构主体责任、部门监管责任，深化医保、卫健、药监、公安等部门协同执法，推进风腐同查同治，以高压态势严厉打击欺诈骗保行为，确保每一分基金都用在刀刃上、花在急需处。

坚持守正创新，在数智赋能中打造便捷可及“新体验”

当前，应切实以数字化转型驱动服务升级、治理增效，推动医保服务从“线下跑”向“线上办”、从“群众找”向“数据找”转变，让群众享受到更优质、更便捷、更公平的医保服务。

重中之重，是全面推进医保经办服务数字化、标准化、便捷化。一是深化“互联网+医保服务”。推动门诊慢特病、“双通道”药品待遇申报审核等事项及耗材流程网上办理，实行高血压、糖尿病等门诊慢特病免复审，推行“待遇找人”主动服务模式，变“群众跑腿”为“数据跑路”。二是巩固提升结算便利化水平。持续优化异地就医结算服务，扩大住院、普通门诊、门诊慢特病跨省直接结算范围，巩固提升即时结算、直接结算、同步结算成果，切实解决群众“跑腿垫资”难题。三是深度融入“三医一张网”建设。加快医保信息平台提质升级，推动医保数据与人社、公安、民政、卫健、药监等部门共享共用，探索建设“医保云药房”，为基层用药、个性化用药拓展便捷渠道。四是健全服务质量闭环管理。完善线上线下服务评价、反馈、整改、提升机制，形成“服务一评价一改进一提升”的工作闭环，以数智赋能全面提升医保综合治理能力，让三湘百姓在家门口就能享受到高效便捷、优质暖心的医保服务。

（作者系湖南省医疗保障局党组书记、局长，湖南省政协委员）

“AI+健康”科普。三是推动医工协同创新，形成“技术创新—场景验证—产业孵化”良性循环。场景拓展越深入，健康服务越触手可及。

创新医工协同育人机制，打造“AI+健康”人才高地。着力补齐复合型人才短板，让“AI+健康”更好惠及民生。一是优化学科专业布局。支持中南大学、湖南大学等高校加强人工智能与医学交叉学科建设，开设医学信息学、智能医学工程等新兴医科专业。二是深化产教融合。推动高校在湘雅医院等三甲医院或医疗机构设立“AI+医疗健康”临床实训基地、与AI企业共建实习实训基地，实施“医学+AI”双导师制。三是加强在职人员培训。对现有医务人员和IT技术人员开展分层分类、分类别的AI医疗专项培训。四是引进高端领军人才。制定专项政策，吸引国内外顶尖专家来湘创新创业；同时面向县域培养一批“会使用、会评估、会反馈”的基层数字健康骨干。唯有夯实复合型人才根基，“AI+健康”方能行稳致远。

（作者分别系湖南大学新闻与传播学院教授、博士生导师；湖南大学新闻与传播学院博士研究生）

加快推进大学生心理健康保障体系建设

高明

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，要“加强心理健康和精神卫生服务，强化重点人群常见心理问题预防和心理健康问题早期发现与综合干预”。为此，应坚持立足高校教育一线、着眼青年发展全局，加快推进大学生心理健康保障体系建设。

健全权责明晰的制度保障体系。建设大学生心理健康保障体系，需要在权责划分、协同联动、考核问责上拿出更硬举措、更实办法。

推进《条例》落实，强化刚性约束。2025年7月1日起施行的《湖南省促进学生心理健康条例》是我国首部省级层面聚焦学生心理健康的地方性法规，为破解协同不力、责任虚化等问题明确了各方权责，规范了工作流程。应大力推进《条例》落实，进一步明确教育、卫健、民政、公安等部门的职责边界，确立专职心理教师配备标准、心理健康经费保障比例、大学生心理危机跨部门联动处置规程等刚性条款，切实将心理健康工作从柔性倡导转化为法定责任。

健全联动机制，聚合治理效能。应建立由相关领导牵头、多部门参与的高校学生心理健康工作联席会议机制，定期研判形势、协调资源、化解难题。联席会议下设专家咨询委员

会，汇集高校心理学专家、心理医生、法律工作者等专业力量，为政策制定和应急处置提供支持。建立跨部门信息共享平台，打通教育系统心理筛查数据与卫健系统诊疗信息之间的壁垒，在严格保护隐私前提下，实现风险人群精准识别与闭环管理。

严格考核督导，传导责任压力。将大学生心理危机事件发生率、心理健康服务覆盖率、专职心理教师配备率等指标纳入教育职责评价体系考核范畴。建立年度督导评估制度，对各高校心理健康工作实行分级分类评价，评价结果与资源配置、评优评先挂钩。

构建全周期覆盖的服务供给体系。大学生心理健康工作应实现重心前移、服务下沉、全周期覆盖，从被动应对转向主动培育积极心理品质。

制定省级标准，统一服务规范。由省级教育行政部门联合卫健部门制定标准，对高校心理健康课程设置、师资配备、场所设施、咨询规范、危机干预流程等核心要素作出统一规定，对不达标高校限期整改、挂牌督办。

贯通“四级”链条，全程无缝衔接。构建面向高校学生的“预防—预警—干预—康复”完整心理服务链条。在预防环节，将心理健康素养测评作为新生入学必查项目，面向全体学

生开展心理素质训练。在预警环节，逐步构建省级大学生心理健康大数据平台，对学业困难、人际孤立、家庭变故等重点群体实施动态监测，按照风险等级实行“红黄蓝”三色预警管理。在干预环节，健全“学校—院系—班级—宿舍”响应网络，确保专业力量及时介入。在康复环节，建立医疗机构与高校之间的康复转介衔接机制，为学生制定包含学业调整、心理支持、生活关怀在内的个性化复学方案。

推动资源下沉，均衡服务覆盖。针对民办高校、高职院校心理健康服务能力相对薄弱问题，统筹建立心理健康教育片区协作机制，由区域内高水平大学对口帮扶，实现心理咨询、优质课程、专家师资共享。依托社区卫生服务中心，建设大学生心理健康服务站，推动服务资源向学生生活社区延伸，打通心理健康服务“最后一公里”。

夯实高素质专业化人才支撑。应从培养、使用、激励、保障等环节综合施策，打造规模适配、结构合理、素质过硬的心理健康工作队伍。

扩大培养规模，创新用人机制。支持师范院校、医学院校扩大应用心理学、临床与咨询心理学等专业的招生培养规模；鼓励有条件的院校定向培养心理健康教育专门人才；依托高校附属医院和精神卫生专科医院，建设

医疗器械既是保障人民健康的物质基础，也是衡量区域科技创新能力的重要标尺，正日益成为国民经济的核心赛道。《中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要》将高端医疗器械列入十大新兴产业新赛道培育发展方向，同时提出“构建同科技创新相适应的科技金融体制，完善长期资本投入、投小、投长期、投硬科技支持政策”。《湖南省人民政府办公厅关于支持湘潭市医疗器械产业高质量发展的若干措施》（湘政办发〔2026〕2号）的出台，也为湘潭抢抓政策赋能与产业变革双重机遇、加快湖南医疗器械产业高质量发展提供了战略支撑。

“十四五”期间，落户湘潭的湖南省医疗器械产业园产业规模快速壮大。截至2025年底，园区累计引进企业300余家，总产值达74.4亿元，税收4.24亿元，蝉联中国医疗器械行业奖项“年度医疗器械标杆园区”称号。但对标全国先进地区 and 高质量发展要求，结构性短板依然突出：龙头企业缺乏，带动作用不强；产品结构不优，高端供给不足；产业链“两端在外”，关键技术研发与运营平台布局省外；创新生态不完善，成果转化效率偏低；应用场景不系统，产业体系适配性不强。当前，应聚焦上述短板，以“空间—市场—人才—资本”四链深度融合为路径，重构产业生态，推动医疗器械产业从规模扩张向质量跃升转型。

拓空间：以“飞地协同”补齐配套短板。坚持“不求所有、但求所用”的务实逻辑，以“飞地”孵化与本地平台双向发力筑牢产业底盘。一方面，做实“飞地”孵化通道。依托上海浦东孵化器和长沙孵化器，构建“研发在沪/长、转化在潭”的异地孵化模式。构建概念验证、工程研发、中试熟化、人才培养全链条孵化服务，提供低成本、全要素、全周期创新环境，让临床灵感、科研创意迈出产业化第一步。另一方面，建强本地专业平台。依托湖南省药品监督管理局审评检查湘潭分中心，实现二类医疗器械注册审评、生产许可等省级职能前置服务。

发挥微创介入手术设备及耗材湖南省工程研究中心、湖南省微创介入手术设备及耗材科技成果转化中试基地两大省级平台作用，提供工艺开发、性能验证、小批量试制等中试服务。同步建立埃普特、亚辉龙、华芯医疗等链主企业数据库，梳理供应链短板清单，积极吸引长三角、珠三角医疗器械精密制造企业落户园区。

拓市场：以“场景牵引”打通入院梗阻。坚持以医保数据和政策红利换取市场空间，以循环带动外循环。一是打通入院“最后一公里”。设立“创新产品临床应用示范项目”，使“创新名优产品”医保准入有通道、医保支付有支持、首次应用有保障。二是以数据牵引研发。依托湘潭市医保集采数据中心，合法合规定向开放区域疾病、诊疗行为、医保使用等脱敏数据，引导企业“按需研发”三类植入物、智慧康养等高附加值产品，推荐成为“创新名优产品”。三是拓展内外双循环。对内叠加AI+医疗赛道，抢先布局AI辅助诊断软件、手术机器人算法；对外积极争取湖南省非医疗器械集中采购平台园区，搭建“产品准入+带量采购”贸易通道，支持园区企业建立海外仓，力争医疗器械出口额年均增长15%以上。

聚人才：以“医工联姻”激活转化动能。着力打通从“临床痛点”到“上市产品”的快速通道。一是组建市域产教联合体。由湖南省医疗器械产业园牵头，以华芯医疗、埃普特等为产业主体，联合湘雅附二等多家医院、中南大学等多所高校，建立“临床需求定期征集—清单梳理—协同攻关”闭环机制，实行“临床需求揭榜制”。二是创新利益分配机制。推广“医生发明人+企业开发者+平台运营方”混合所有制成果转化模式，推广高校科研仪器设备对中小微企业“先用后付”共享模式，让“不敢转、不愿转、不会转”变为“主动转、快速转、高质转”。三是构建多层次人才体系。高端人才层面，落实“编制在高校、服务在企业”柔性引才政策；应用型人才层面，依托湖南省医疗器械产业学院，联合湖南科技大学、湖南工程学院、湘潭卫职院等建立“专科—本科—研究生”培养体系；青年创新人才层面，定期组织大学生医疗器械创新创业大赛，孵化青年创新项目。

强资本：以“全周期金融”构筑生态闭环。一手抓“投早投小投硬科技”的资本闭环，一手抓标志性平台的落地运营。在金融端，构建“天使基金+产业基金+并购基金”全周期投资体系，同步推广“研发贷”“知识产权质押贷”“设备更新贷”等创新金融产品，推广“政银担”三方合作模式。支持龙头企业设立基金完善长期考核与容错免责机制，鼓励龙头企业投资并购基金，同时积极争取中央专项资金、申报国家发展改革委标志性重大应用场景项目。在平台端，加快标志性项目落地投运。力争今年内建成微创医疗器械国家级知识产权运营中心、省级工程研究中心和中试基地、湖南省非医疗器械集中采购平台；2027年建成湖南省检验检测院医疗器械分中心、湖南省创新医疗器械概念验证中心；2028年建成国家级产教融合实训基地。在空间载体上，在湘江科学城高标准规划建设约3平方公里的医疗器械产业集群示范片区，持续做强现有创新创业中心近8万平方米空间的医疗器械属性特征，吸引产业链上下游生成性服务业集中落户，构建生态闭环体系，打造医疗器械产业高地。

（作者系湘潭卫医职业技术学院党委书记，湘潭市高端医疗器械与生物医药产业链负责人，研究员）



强化「四链」深度融合 打造医疗器械产业高地

夏桢