

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制

度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用

地指标配置同常住人口增加协调机制，优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口连续享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计，更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求，各省级人民政府要加强组织领导，科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务，结合实际抓好贯彻落实，推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作，强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策，适时调整相关规定。

两部门印发《推进生态综合补偿实施方案》

新华社北京5月22日电(记者魏玉坤)记者22日从国家发展改革委获悉，为提升生态保护补偿综合效益，国家发展改革委、财政部近日联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。

生态综合补偿是统筹运用各类生态补偿政策加强重点区域和重要生态系统保护、激发生态保护主体内生动力有效方式，对筑牢国家生态安全屏障、促进区域协调

发展、推进共同富裕具有重要意义。

方案提出，提升财政纵向补偿精准性，增强地区间横向补偿协同性，拓展市场化补偿渠道，有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用，强化重点区域生态保护，推动重要生态系统发挥多元功能，完善与生态保护贡献相匹配的生态综合补偿机制，充分调动各方面参与生态保护的积极性，构建政府主

导、社会参与、市场调节相结合的补偿格局，切实推动将生态优势转化为经济优势，让生态守护者、贡献者持续得到实惠，促进人与自然和谐共生。

方案明确，到2030年，生态综合补偿机制更加完善，生态保护主体获得感有效提升，重点区域绿色可持续发展能力持续增强，为加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国提供有力保障。

方案从协同推进重要水源区保护和发展、推动自然保护区保护利用、加快重点生态功能区绿色发展、强化重要生态系统综合补偿、健全多方共赢体制机制等方面作出具体部署。

国家发展改革委有关负责人表示，方案坚持因地制宜、分类施策，针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措；坚持政府主导、社会参与，有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用；坚持聚焦于人、激励为主，激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

传承文脉文运 激发创造创新

——2026文化强国建设高峰论坛现场扫描

新华社记者 周科



▲今年11月，亚太经合组织(APEC)第三十三次领导人非正式会议将在深圳举办。值此“APEC中国年”，第二十二届中国(深圳)国际文化产业博览交易会首次设立APEC经济体展区。5月22日，在第二十二届文博会APEC经济体展区，观众挑选来自秘鲁的羊驼毛玩偶。

►5月22日，在第二十二届文博会APEC经济体展区，工作人员展示来自印度尼西亚的文创产品。均为新华社记者 毛思倩 摄



南海之滨，群贤毕至；文化之光，照亮前路。

5月21日至22日，2026文化强国建设高峰论坛在深圳举办。本届论坛以“文脉文运的传承与文化的创新创造”为主题，除主论坛外，设11个分论坛。从文化遗产的活态传承到文艺精品匠心打磨，从数智人文的湾区实践到人才队伍的固本强基，与会专家学者、业界代表围绕文化强国建设的时代命题激荡思想、凝聚共识，一幅新时代文化传承与创新的壮美画卷在鹏城徐徐铺展。

在“文化遗产保护传承”分论坛上，“构建文化遗产大保护格局”成为核心议题。清华大学教授张杰以广州全域保护、福州三坊七巷精细修复等案例，阐述了中国传统人居“天人合一”的桃源模式。四川大学教授李水城则以“盐”为切口，提出“人类历史是嗅着盐的味道前行”，强调文化遗产是连接未来的活力纽带。北京师范大学教授杨利慧呼吁“大文化遗产观”引领协同保护。来自安徽歙县与云南巍山的基层代表，分享了“坚持最小干预、活态传承”的县域实践，为文脉活化提供了可复制的鲜活样本。

文艺创作是时代精神的号角。在“繁荣文艺创作”分论坛上，关于“原创能力”的讨论热烈而深刻。与会专家指出，创作的源泉深埋于脚下的土地与中华文明的血脉之中。面对AI技术的冲击，演员丁勇岱直言“真情实感无法被替代”；编剧何冀平强调“独特视角是作者最宝贵的财富”；作家马伯庸提出“大事不虚，小事不拘”的创作原则，“无论技术如何变

革，扎根生活、秉持长期主义，永远是精品的基石。”

此外，“电影业高质量发展”分论坛分享了《镖人》《阿嬷的情书》等作品的创作经验，体现电影人打造精品决心。“出版融合发展”分论坛则聚焦业态重塑，探讨以融合变革激发产业活力。

科技是文化的翅膀。在“共建数智人文湾区”分论坛上，粤港澳三地代表描绘了人文湾区的数字未来。中国工程院院士徐扬生认为，AI正改变人类的生存模式，湾区需要培养兼具科技素养与人文情怀的拔尖人才。中国社会科学院研究员周国平指出，AI正推动文化创新从“精英主导”向“大众参与”转变。

与此同时，“人工智能与媒体变革”分论坛探讨了技术边界，强调防范“AI幻觉”，绝不让“键对键”替代“面对面”，让技术赋能传播的同时，确保主流媒体的“态度”与“温度”。在“人工智能驱动文化产业创新发展”分论坛上，业界代表围绕“AI重构文化生产力”主题展开深入研讨。

文化赋能经济，经济涵育人文。在“人文经济学”分论坛上，南开大学教授钟秉刚指出，加快构建人文经济学自主知识体系是强国建设的迫切需要。深圳大学教授周建新打了生动的比方：文化产业既要算经济账，更要算人文账，只有两本账合在一起，才能真正促进高质量发展。

文化繁荣，关键在人才。在“培育高水平文化人才队伍”分论坛上，紧扣人工智能时代的

人才培养核心议题，与会嘉宾深入研讨。北京大学教授陈平原提出，要“做AI取代不了的学问”，守住亲身阅读、思考与实践的根本。在圆桌交流环节，中国煤矿文工团团长靳东直言，当前文艺创作存在急于求成的心态，真正的好作品离不开长期沉淀与反复打磨。深圳歌剧舞剧院首席舞者常宏基结合舞剧《咏春》巡演经历谈到，文艺人才既要潜心打磨专业技能，也要主动走出国门，用艺术讲好中国故事。外卖骑手、诗人王计兵则说，文学创作根植于人间烟火，普通人同样可以在时代浪潮中书写篇章。

与会嘉宾一致认为，唯有培育更多有信仰、有情怀、有担当的文化人才，方能赓续中华文脉。

文化强国的底色还在于乡土的滋润与学术的深耕。在“文明乡风建设”分论坛上，村BA、村歌等“村字号”活动成为焦点，展示了新时代乡村向上向善的精神风貌。而在“冷门绝学传承与创新”分论坛上，从古文字学到敦煌壁画，从满文档案数字化到汉学文献研究，专家们探讨如何借助科技为“冷门”学科“加热”，守住文化根脉。

从千年文脉的赓续到数字未来的构建，从人文与经济的深度融合到人才队伍的固本强基，2026文化强国建设高峰论坛以丰富的议题和深刻的洞见，印证了中华民族在守正创新中迸发的文化活力。站在“十五五”的新起点，这场思想盛宴凝聚的共识，正化为建设文化强国的磅礴力量。

(新华社深圳5月22日电)

外交部回应非洲各界对零关税举措反响热烈：将继续护航中非高质量合作

据新华社北京5月22日电(记者 冯浩然 吴梦桐)今年5月1日起，中国对53个非洲建交国全面实施零关税举措，非洲各界反响热烈，多国政要高度评价。外交部发言人郭嘉昆22日就此表示，零关税举措不仅丰富了中国的市场供应、降低了中非贸易成本，也有效提振了非洲生产销售商信心。中方将继续同相关非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定，护航中非高质量合作未来。

当日例行记者会上，有记者问：今年5月1日起，中国对53个非洲建交国全面实施零关税举措，非洲各界反响热烈，多国政要高度评价。非盟委员会主席优素福表示，习近平主席允许非洲产品以零关税进入中国市场的决定恰逢其时，感谢中方这一充满兄弟情谊的做法。南非、肯尼亚、塞拉利昂、塞舌尔等国总统坚定支持并期待本国用好零关税政策。发言人能否介绍零关税举措目前的实施情况？

“中国是全球首个对所有非洲建交国实

现单方面、全覆盖零关税的主要经济体。我们用实际行动践行了习近平主席对非方领导人的庄严承诺。”郭嘉昆说，政策落地20多天来，来自非洲的多批货物在中国各港口岸顺利通关。5月1日零时，24吨南非苹果成为首批零关税进口的享惠货物；肯尼亚牛油果、埃及鲜橙、摩洛哥生石膏、尼日利亚牛骨粒、南非葡萄酒和药品原材料等一批非洲优质特色产品零关税入境中国，摆上各地商超，进入百姓生活。零关税举措不仅丰富了中国的市场供应、降低了中非贸易成本，也有效提振了非洲生产销售商信心。

“零关税是中非之间的合奏曲，奏响的是中非真实亲诚、民心相通、共同发展的主旋律。”郭嘉昆说，中方将继续同相关非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定，建立长期、稳定、可预期的经贸合作制度保障，确保零关税举措行稳致远、向深走实，护航中非高质量合作未来。

跨越山海的接力——非洲青年延续袁隆平的梦想

新华社记者 张格 周勉



5月22日，湖南农业大学在隆平园举办纪念活动。该校师生及非洲留学生代表敬献鲜花、静默哀思，深切缅怀袁隆平院士。

5月22日上午，“金穗追思·精神永续”弘扬袁隆平科学家精神主题仪式在位于湖南长沙的湖南农业大学隆平园举办。在袁隆平雕像前，学生们纷纷敬献鲜花、默哀致敬。人群中，一群来自非洲的留学生静静肃立，深切缅怀这位“杂交水稻之父”。

在这片袁隆平曾耕耘过的土地上，不仅留存着他守护粮食安全、躬耕民生福祉的动人足迹，更延续着跨越山海的稻作理想。多年来，一批又一批非洲青年远赴重洋，来到湖南农业大学，潜心学习农业知识。

现就职于坦桑尼亚农业部农业培训与研究部门的图姆西富·桑韦尔·曼博莱奥，于2024年专程来到湖南农业大学攻读博士学位，致力于研究水稻在低氮条件下的生理机制。

曼博莱奥说：“在坦桑尼亚，水稻是莫罗戈罗、希尼安加等地区以及湖区部分区域的重要粮食作物。但是缺乏氮素是导致这些地区水稻产量较低的关键因素，我希望在中国学习筛选和培育氮素利用效率高、实现更高的产量。”

多年来，中国持续向有需要的非洲国家和地区推广杂交水稻，提供农业技术支持。不少非洲青年来华攻读相关学位。在湖南政府的资助下，来自马达加斯加的瓦妮娜和亚诺2025年获得了在湖南农业大学学习的机会。

她说，在推广杂交水稻之前，马达加斯加当地普通水稻的平均产量只有每公顷约2至3吨。引入杂交水稻技术后，杂交水稻平均每公顷产量提升至7.5吨。“这对缓解非洲粮食短缺具有重要意义，农民对杂交水稻的认可度越来越高。”

如今，马达加斯加被广泛认为是中非杂交水稻合作成功的重要案例之一。

同样聚焦水稻研究的硕士生亚诺展示了一张马达加斯加的纸币。“我们国家的纸币上都印有杂交水稻图案，对马达加斯加人来说，杂交水稻不仅帮助农民告别饥饿，还让一些人有机会能销售更多大米增加收入。”

时值5月，非洲大地许多地方的稻田里，呈现一派生机。在乍得，27岁的水稻种植户巴拉丁·卡弗雷正在稻田里忙碌。他说，与中国专家的合作，让他看到了希望。“我挣到的钱会分给帮我耕田的人，也会拿出一部分赡养父母。”

35岁的乍得种植户奥马尔·苏莱曼说，中国科研人员付出努力，提升了中国的粮食产量，他们也想让非洲的土地不仅长出粮食，更长出“希望与繁荣”。

“袁隆平的‘禾下乘凉’和‘杂交水稻覆盖全球’两个梦想，也是我们共同守望的未来。”苏莱曼说。

(据新华社长沙/内罗毕5月22日电)

韩国总统抨击韩媒涉华假新闻

中国驻韩大使高度赞赏

据新华社首尔5月22日电(记者 黄莹莹)中国驻韩大使戴兵22日在社交媒体上发帖，对韩国总统李在明抨击个别韩媒炮制假新闻、煽动厌华情绪表示高度赞赏。

李在明21日在社交媒体发文说，韩国首尔经济TV电视台报道称“中国大量购入首尔江南区公寓”是“故意捏造的虚假新闻”，“煽动厌华情绪”。

戴兵22日连发两帖对此事进行评论。他在第一条帖文中写道：“过去一段时间，韩国少数媒体为了博眼球、争流量，或出于不可告人的政治目的，不时炮制、散布关于中国的假

消息，把个案渲染成整体，把偏见伪装成真实，故意抹黑中国和在韩中国人形象，也干扰了中韩关系改善发展。”

在第二条帖文中，戴兵高度赞赏李在明抨击个别韩媒炮制假新闻、煽动厌华情绪。“期待韩国各界明辨是非，自觉抵制假消息、歧视、煽炒等做法，增进中韩民众相互客观认识、理解信任和友好感情。”

首尔经济TV电视台日前一则报道称，“中国人突袭购买首尔江南区公寓944套，横扫市场房源”。目前，该电视台已删除相关新闻报道，并在其官网发表道歉声明。

古巴国家主席批评美国捏造“古巴威胁”以图军事侵略

据新华社哈瓦那5月22日电(记者 吴昊 蒋彪)古巴国家主席迪亚斯-卡内尔22日在社交媒体上驳斥美国部分官员将古巴视为威胁的论调，强调古巴不威胁、不挑战、不挑衅美国或任何其他国家，是热爱和平的国家。迪亚斯-卡内尔说，所谓古巴对美国构成威胁的说法，只存在于美国政府某些官员“疯狂的头脑”中。这些官员公然撒谎，目的是为一场可能给两国造成高昂生命代价的战争寻找借口。

迪亚斯-卡内尔表示，古巴革命胜利以来始终寻求和平，但历届美国政府对此一再威胁。如今，美国将威胁升级到极端程度，对古巴散播谎言，实施军事恐吓，剥夺古巴人民生活所需的基本资源和服务。

迪亚斯-卡内尔指出，美国至今仍在没有任何证据且遭国际社会多数反对的情况下，坚持将古巴列入“支持恐怖主义国家”名单。这实质上是煽动舆论以图对古巴发动军事侵略。